



Инвестиционный муниципалитет

ОБЗОР УСПЕШНЫХ ПРАКТИК МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

«Инвестиционный муниципалитет» – это совместный проект Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, направленный на систематизацию, тиражирование и масштабирование лучшего опыта на муниципальном уровне. Экспертную поддержку проекта осуществляет Холдинг КРІ.

Актуальность данного исследования обусловлена недостаточной вовлеченностью местного самоуправления в общероссийскую систему улучшения бизнес-климата, а также осознанием важности роли муниципалитетов в создании благоприятных условий для социально-экономического развития всей страны.

В данном сборнике нашли отражение наиболее успешные практики муниципалитетов по созданию благоприятного инвестиционного климата. Всего в исследовании приняли участие 125 различного уровня муниципальных образований. География проекта простирается от западных до восточных границ России – от Белгорода до Хабаровска. Своим опытом делились муниципалитеты всех типов, от малых городов до городов-миллионников – от Плеса до Екатеринбурга.

НАД ИЗДАНИЕМ РАБОТАЛИ:

Руководитель проекта
«Инвестиционный муниципалитет»
Илья Николаевич Семин

Координатор и составитель
Ирина Владимировна Захарова

Контент-менеджеры
Андрей Петрович Васильев
Анастасия Александровна Виноградова
Иван Иванович Гордеев

Авторский коллектив
Владислав Владимирович Варяник
Сергей Дмитриевич Медов
Юлия Вячеславовна Машинская
Мария Михайловна Перова
Иван Михайлович Тимофеев
Роман Сергеевич Караулов

Редактор
Татьяна Владимировна Киселева

Дизайнер
Алексей Викторович Сирватко

Корректор
Людмила Ивановна Наумова

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	5-8	Инвестиционный портал (город Братск Иркутской области)	51	Бренд на основе исторических событий, объектов и личностей (Тюкалинский муниципальный район Омской области)	80-81
Предисловие	9-10	«Одно окно» (Мелекесский район Ульяновской области, Каневской район Краснодарского края, город Чебоксары Чувашской Республики)	52-56	Туристический бренд малого города (город Плес Ивановской области)	82
РАЗДЕЛ I. Практики формирования и реализации Стратегии развития муниципального образования	11-23	Льготная аренда муниципального имущества (город Волгоград Волгоградской области)	57	РАЗДЕЛ V. Практики земельно-имущественных отношений на муниципальном уровне	84-95
Инновационные подходы стратегического планирования (город Хабаровск Хабаровского края)	14-17	РАЗДЕЛ III. Практики создания индустриальных парков	60-71	Участие муниципалитетов в формировании агломераций (город Челябинск Челябинской области)	88-89
Инвестиционно-имиджевая стратегия (Каневской район Краснодарского края)	17-19	Создание локальной зоны инновационного развития (ЗИР) (муниципальное образование «Город Обнинск» Калужской области)	63-64	Изменение границ муниципального образования (город Волгореченск Костромской области)	90-91
Стратегия «семи приоритетов» (город Псков Псковской области)	19-21	Индустриальный парк «Томск» при особой экономической зоне (город Томск Томской области)	65-66	Управление земельно-имущественным комплексом на муниципальном уровне (город Мценск Орловской области)	91-94
Диверсификация муниципальной экономики (Саткинский район Челябинской области)	22-23	Развитие индустриального парка «Родники». Трехстороннее сотрудничество: государственно- муниципально-частное партнерство (Родниковский муниципальный район Ивановской области)	67-69	Сокращение сроков административных процедур при выделении земельных участков (город Ишим Тюменской области)	94
РАЗДЕЛ II. Практики создания благоприятного инвестиционного климата на муниципальном уровне	24-59	Индустриальный парк «Новоалтайск Южный» как основа диверсификации экономики (город Новоалтайск Алтайского края)	69-71	РАЗДЕЛ VI. Практики формирования доходов и управления расходами муниципального бюджета	96-105
Комплексный подход к улучшению инвестиционного климата (город Смоленск Смоленской области, Ступинский район Московской области, город Тольятти Самарской области, город Пенза Пензенской области, город Магадан Магаданской области)	28-40	РАЗДЕЛ IV. Практики реализации мероприятий по брендингованию территорий	72-83	Муниципальный электронный бюджет (город Магнитогорск Челябинской области)	100-102
Способы привлечения инвесторов (город Златоуст Челябинской области, Лискинский район Воронежской области, город Шадринск Курганской области)	40-46	Эффективный ребрендинг моногорода (город Магнитогорск Челябинской области)	75-76	Управление муниципальным долгом (город Иваново Ивановской области)	103
Специализированная организация по работе с инвесторами (город Череповец Вологодской области, город Псков Псковской области)	46-50	Бренд на основе идентичности города (город Добрянка Пермского края)	77-78	Программный подход к формированию муниципального бюджета (Шебекинский район и город Шебекино Белгородской области)	104
		Бренд на основе уникальной идеи (город Великий Устюг Вологодской области)	78-79		

РАЗДЕЛ VII. Практики создания и развития инженерной инфраструктуры муниципального образования	106-111
Привлечение средств международных институтов развития (город Иваново Ивановской области)	109
Использование средств целевого бюджетного кредита (город Волгореченск Костромской области)	110
Разработка схемы теплоснабжения для муниципального образования (город Екатеринбург Свердловской области)	111
 РАЗДЕЛ VIII. Практики применения механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП)	 112-121
Строительство объектов социальной инфраструктуры (город Нягань Ханты-Мансийского автономного округа)	116
Создание индустриального парка с использованием механизма МЧП. Концессионные соглашения (Родниковский муниципальный район Ивановской области)	117
Участие в капитале (город Нефтекамск Республики Башкортостан)	118
Концессионное соглашение (город Пермь Пермского края, город Чебоксары, город Новочебоксарск и Чебоксарский район Чувашской Республики)	119-120

РАЗДЕЛ IX. Практики работы муниципального контроля и взаимодействия органов местного самоуправления с государственными контрольно-надзорными органами и общественным контролем	122-129
Организация муниципального земельного контроля (город Сибай Республики Башкортостан)	125-126
Акция «Народная инвентаризация» (город Казань Республики Татарстан)	126-128
Муниципальный финансовый контроль (Кромской район Орловской области)	128-129
 РАЗДЕЛ X. Практики борьбы и меры предупреждения коррупции на уровне местного самоуправления	 130-139
Привлечение информационных технологий для борьбы с коррупцией (город Армавир Краснодарского края)	133-134
Раскрытие информации в целях противодействия коррупции (Залегощенский район Орловской области)	135-136
Взаимный контроль (Саткинский район Челябинской области)	136-137
Раскрытие информации в целях противодействия коррупции (город Ишим Тюменской области)	137-139
 РАЗДЕЛ XI. Практики кадрового обеспечения местного самоуправления	 140-147
Разработка и принятие муниципальных программ развития кадрового потенциала (Новооскольский район Белгородской области)	143-145
Совет молодых специалистов (город Белгород Белгородской области)	145-146

РАЗДЕЛ XII. Практики реализации и поддержки социальных инициатив на муниципальном уровне	148-159
Кластерный подход в развитии системы образования города (город Барнаул Алтайского края)	153-154
Содействие развитию гражданского общества. Ярмарка социальных проектов (город Ангарск Иркутской области, Серовский городской округ Свердловской области, Красновишерский район Пермского края)	154-158
Муниципальная поддержка деятельности образовательных организаций (город Чебоксары Чувашской Республики)	158
Муниципальная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (городской округ Отрадный Самарской области)	159
 Заключение	 160-163



«Наш ключевой приоритет – это улучшение делового климата. На эту задачу должны работать все: от мэра маленького городка до федерального министра, от рядового участкового до руководителя правоохранительного органа».

Владимир Путин



АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ РЕПИК

*Сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
председатель Комиссии по вопросам инвестиционного климата Общественной палаты РФ,
председатель совета директоров холдинга «Р-Фарм»*

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

В 2014 году на Всемирном экономическом форуме в Давосе мы обсуждали состояние инвестиционного климата в России. Эксперты констатировали улучшение показателей, а по ряду регионов Российской Федерации инвестиционный климат оценивался как более действенный по сравнению с нашими странами-конкурентами за инвестиции. Работа по улучшению деловой среды и стимулированию инвестиционной активности ведется «Деловой Россией» не первый год. В этом году при активном участии «Деловой России» запущен очень серьезный инструмент – Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, – он позволил выявить и описать лучшие региональные практики, которые будут тиражироваться и применяться другими регионами. Рейтинг показал, что есть возможности для улучшения инвестиционного климата независимо от социально-экономических условий.

Наряду с качеством делового климата в регионе в целом и эффективной поддержкой предпринимательской инициативы администрацией региона успех и скорость реализации многих проектов зависят от работы муниципальной системы управления. «Деловая Россия» в данном обзоре представляет взгляд предпринимательского сообщества на существующие инструменты поддержки развития бизнеса и лучшие практики организации системы местного самоуправления. Достижение наших целей возможно только при тесном взаимодействии всех уровней региональной власти и делового сообщества.



ИЛЬЯ НИКОЛАЕВИЧ СЕМИН

*Вице-президент Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
руководитель проекта «Инвестиционный муниципалитет»*

В последнее время улучшением инвестиционного климата государства и бизнес-сообщество занимаются совместно, причем эта работа поставлена на системную и проектную основу. В первую очередь она опирается на федеральные дорожные карты и региональный стандарт Национальной предпринимательской инициативы. Но становится все более очевидным, что полноценным участником процесса улучшения бизнес-климата также должен быть и третий уровень власти – местное самоуправление.

Чтобы разместить производство, инвестор обращается в муниципалитет, и нередко именно на местном уровне возникают основные проблемы, препятствующие реализации инвестиционных проектов. Отсутствие земельных участков, необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры, административные и коррупционные барьеры, нехватка или невысокое качество трудовых ресурсов и т.д. – все эти сложности если не полностью, то в значительной степени являются зоной ответственности местных властей. А значит, успехи федерального центра и регионов в улучшении делового климата напрямую за-

висят от степени вовлеченности в этот процесс муниципалитетов.

Именно поэтому «Деловая Россия» принимает активное участие в широкой общественной дискуссии о реформе местного самоуправления, которая, по моему глубокому убеждению, способна стать мощным ресурсом и катализатором улучшения делового климата, образовывать новые точки роста в регионах, привлечь дополнительные инвестиции в местную инфраструктуру, ускорить реализацию социально-экономического развития городов. Муниципалитеты должны быть заинтересованы в развитии предпринимательства на своей территории; в свою очередь, эффективность работы глав этих территорий должна оцениваться в том числе и по показателям развития бизнеса.

Все эти положения «Деловая Россия» реализует в рамках проекта «Инвестиционный муниципалитет», который предусматривает создание в муниципалитетах институтов эффективного взаимодействия с предпринимателями и инвесторами. Кроме того, проект предполагает перенастройку баланса полномочий и стимулов для

местных властей, чтобы повысить их заинтересованность в развитии бизнеса именно на своей территории. Муниципалитеты должны бороться за инвестора так же, как конкурируют между собой регионы.

Важной частью проекта является формирование базы успешных инвестиционных практик на местном уровне. Хотя в системе местного самоуправления в целом пока сохраняются дисбалансы, некоторые муниципальные образования уже сегодня накопили ценный опыт успешных управленческих решений по привлечению инвестиций, развитию местной экономики и т.д.

В обзоре, который вы держите в руках, представлен взгляд бизнеса на то, какие рычаги для улучшения бизнес-среды у глав муниципалитетов есть уже сегодня. Необходимо изучать и развивать опыт тех руководителей, которые смогли превратить свои территории в точки роста внутри региона. Теперь важно растиражировать эти практики на всю страну. Построенная таким образом эффективная система муниципального самоуправления, ориентированная на развитие бизнеса, станет мощным драйвером роста всей российской экономики.



СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ КОЛЕСНИКОВ

*Основатель и президент Корпорации ТехноНИКОЛЬ,
член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
омбудсмен по антимонопольному законодательству*

Ключевые факторы для успешных инвестиций

Инвестиционный климат в российских регионах, несмотря на общие принципы формирования законодательной и нормативно-правовой базы, может разительно отличаться. В целом можно выделить три основных типа взаимодействия региональных и муниципальных властей и инвесторов.

При первом, самом благоприятном варианте на уровне и региональных, и муниципальных властей существует понимание важности привлечения инвестиций, все согласования осуществляются в минимально обозначенные нормативными актами сроки, ведется активный диалог с инвесторами, власти готовы обеспечить для них индивидуальные условия.

Противоположным вариантом является ситуация, когда власти не умеют или не хотят работать с инвесторами и в итоге различными способами препятствуют реализации проектов. Причем зачастую это зависит не от чиновников на региональном уровне – саботировать разработку важ-

ных для региона проектов могут и муниципальные власти. В итоге регион недополучает налоговые поступления в бюджет.

Срединный вариант развития событий заключается в том, что даже без создания индивидуальных условий власти разных уровней, заинтересованные в развитии региональной экономики, действуют четко в рамках закона, не чиня излишних бюрократических препятствий и не затягивая сроки согласования.

Если говорить в целом об улучшении инвестиционного климата в российских регионах, то на сегодняшний день в первую очередь необходимы четкие и прозрачные «правила игры», причем импульс к началу их формирования должен идти в том числе и со стороны федерального центра. Наличие прозрачных и понятных правил предполагает не только формальное следование букве закона; чиновник должен иметь возможность согласовать документы в минимально обозначенные нормативными актами сроки без необходимости обосновывать свою заинтересованность. Безусловно, ситуация с коррупцией очень

непростая, но иногда борьба с ней доходит до абсурда, тормозя инвестиционную активность. Вторым важным фактором привлечения инвестиционного капитала является наличие необходимой инфраструктуры, в том числе дорог, и четко прописанные правила доступа (подключения) к энергосетям. В-третьих, инвесторов, естественно, интересует возможность получить налоговые льготы и кредиты на льготных условиях. На сегодняшний день появилась интересная инициатива Центрального банка РФ по обеспечению сниженных кредитных ставок для промышленных предприятий. Главное, чтобы этот механизм эффективно работал, поэтому критерии его работы должны быть четко обозначены. Это потребует слаженной работы федеральных и региональных органов власти и представителей бизнеса.

Большинство факторов, обеспечивающих успех привлечения инвестиций в российскую экономику, давно известны. Мы рады, что постепенно они претворяются в жизнь. Но, чтобы радикально улучшить ситуацию, необходимо делать это более оперативно и слаженно.

Пришло время в полной мере привлекать муниципалитеты к общенациональной задаче улучшения национального делового климата, сделать их полноправными участниками этого процесса

Сегодня основные усилия Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» сосредоточены на содействии защите бизнеса и создании благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в интересах устойчивого экономического роста России, отдельных регионов, городов и поселений нашей страны. Кому как не предпринимателям знать все проблемы и препятствия на пути бизнеса, понимать важность и необходимость улучшения национального инвестиционного климата.

В целях поддержки ускоренного социально-экономического развития регионов «Деловой Россией» была создана «Модельная программа по созданию благоприятных условий привлечения инвестиций (улучшения инвестиционного климата) в субъекте Российской Федерации». Кроме того, мы являемся инициаторами разработки «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе».

Мы абсолютно уверены в том, что успехи России в плане построения правового государства обеспечат качественное территориальное развитие, эффективную совместную работу бизнеса и власти по улучшению делового климата на местах.

Вместе с тем у предпринимательского сообщества сформировалось четкое понимание того, что многие барьеры для ведения бизнеса возникают на муниципаль-

ном уровне. В этой связи мы считаем, что пришло время в полной мере привлекать муниципалитеты к общенациональной задаче улучшения делового климата, сделать их полноправными участниками этого процесса.

Анализ опыта работы органов местного самоуправления показывает, что, несмотря на несбалансированность полномочий и стимулов в системе местного самоуправления, в некоторых муниципальных образованиях уже сегодня сложился позитивный опыт и практики успешных муниципальных управленческих решений в сферах развития гражданского общества, предпринимательства, делового климата, инвестиций и муниципальной экономики. Мы убеждены, что эффективная работа органов местного самоуправления способна стать мощным ресурсом территориального развития, позволит привлечь дополнительные поступления в муниципальные бюджеты, инвестиции в экономику и инженерную инфраструктуру, ускорить реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

«Деловая Россия» заинтересована в создании и тиражировании базы лучших муниципальных практик в сфере социально-экономического развития. Систематизацию положительного опыта и лучших инвестиционных практик местного самоуправления «Деловая Россия» реализует в формате проекта «Инвестиционный муниципалитет».

В Комитете «Деловой России» по совершенствованию инвестиционного климата в регионах также поставлена

задача помочь тем активным руководителям муниципальных образований, которые болеют за свой край и понимают, что без инвестиций не будет новых предприятий и рабочих мест. В итоге без этого невозможно повысить качество жизни населения.

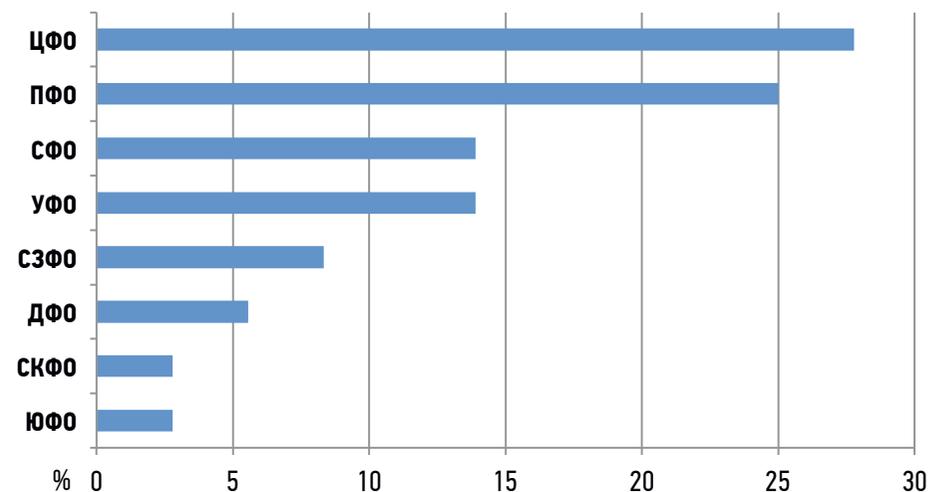
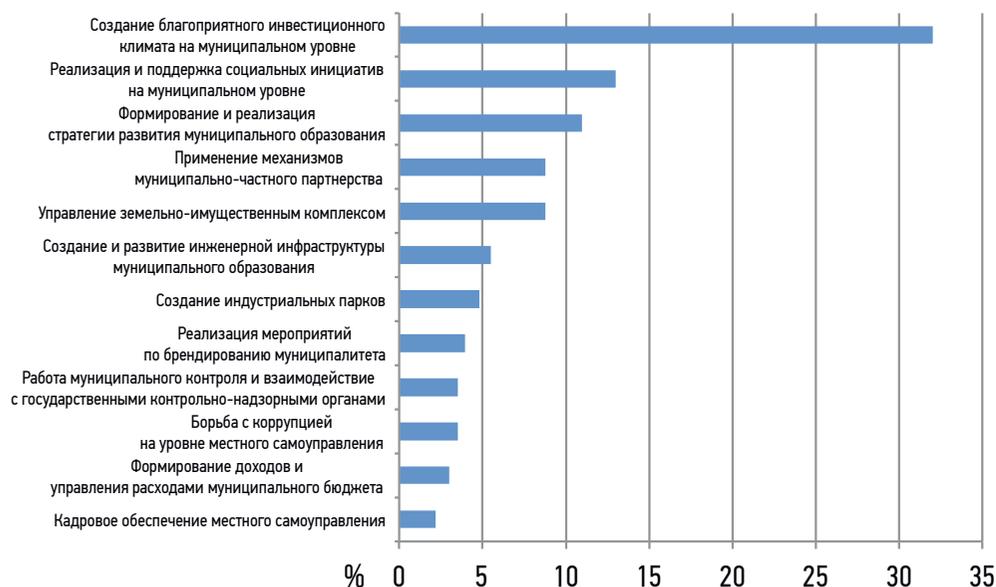
В рамках проекта «Инвестиционный муниципалитет» 125 муниципалитетов представили 238 практик своей работы по приоритетным направлениям социально-экономического развития территорий. Эксперты, имеющие большой опыт практической работы в регионах, провели анализ документов и выделили те «кирпичики» лучших практик, которыми теперь могут воспользоваться все желающие.

Для отбора лучших практик эксперты использовали критерии экономической, бюджетной и социальной эффективности управленческих решений, тиражируемость/масштабируемость практики на муниципальном уровне, значимость для развития муниципального образования.

Результатом нашей совместной работы стали многочисленные примеры эффективных управленческих решений, содержащих наиболее интересные подходы к созданию комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования.

Все практики объединены в 12 тематических блоков.

Каждый блок практик начинается с обобщающего раздела, в котором кратко изложен лучший опыт, рекомен-



думей к использованию на муниципальном уровне для создания благоприятного инвестиционного климата. Далее приводятся конкретные примеры успешных муниципальных практик.

Анализ представленных материалов свидетельствует, что наиболее активная работа муниципальных образований осуществляется по направлению улучшения инвестиционного климата; также реализуются мероприятия по разработке регламента «одного окна», создания специализированной организации.

Распределение количества практик по блокам активности

Еще один аспект, который обращает на себя внимание, – распределение поступившей информации по федеральным округам Российской Федерации.

Самое большое количество описанных практик (почти треть) поступило от муниципальных образований Центрального федерального округа. По 19% пришлось на Уральский и Приволжский федеральные округа, несколько меньше предложений поступило из Сибирско-

го округа – 16%. Значительно отстают муниципалитеты Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов.

Распределение количества практик по федеральным округам

Таким образом, сохраняется следующая тенденция: чем дальше от центра, тем меньше предложений.

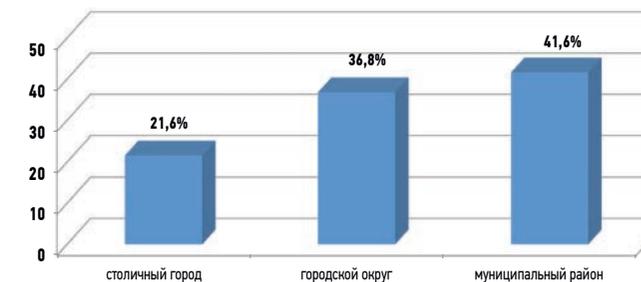
Примечательными стали результаты анализа типов муниципалитетов. Наибольшее количество лучших практик работы поступило из столичных городов – административных центров субъектов Российской Федерации (31%). Немногим менее половины всех поступивших предложений пришлось на иные городские поселения (41%). Таким образом, города генерировали 72% предложений. Муниципальные районы предложили 28% мероприятий.

Распределение количества практик по типам муниципалитетов

Проект «Деловой России» «Инвестиционный муниципалитет» стартовал в 2014 году. Мы будем продолжать со-

вместную работу с органами местного самоуправления по выявлению, изучению и систематизации лучших практик муниципального управления. Уверены, что наша работа будет интересна большинству специалистов муниципальных образований, в следующем году к нам присоединятся новые муниципалитеты. Вместе мы преодолеем любые барьеры!

Прошу вас, уважаемые коллеги, ознакомиться с результатами нашего совместного труда и найти для себя что-то интересное. Удачи вам в деле привлечения инвесторов в свои муниципалитеты!



Практики формирования и реализации Стратегии развития муниципального образования

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Инновационные подходы стратегического планирования (город Хабаровск Хабаровского края)

2. Инвестиционно-имиджевая стратегия (Каневской район Краснодарского края)

3. Стратегия «семи приоритетов» (город Псков Псковской области)

4. Диверсификация муниципальной экономики (Саткинский район Челябинской области)



Вслед за субъектами Российской Федерации, большинство из которых уже приняли систему стратегического планирования под названием «Инвестиционная стратегия», такие документы начали разрабатывать наиболее прогрессивные муниципальные образования

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Вслед за субъектами Российской Федерации, большинство из которых уже приняли систему стратегического планирования под названием «Инвестиционная стратегия», такие документы начали разрабатывать наиболее прогрессивные муниципальные образования.

Кроме того, в связи с принятием базового документа для социально-экономического развития территорий – Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№ 172-ФЗ от 28.06.2014) – многие города и районы будут теперь разрабатывать собственные стратегии развития.

Для эффективного развития территории должен быть принят долгосрочный (на 7–15 лет) план, закрепляющий принципы развития муниципального образования, где описаны подходы к инвестиционной деятельности.

Ключевыми элементами разрабатываемых планов в обязательном порядке должны стать следующие направления:

- анализ текущего состояния территории (например,

SWOT-анализ), конкурентные преимущества и недостатки (например, Каневской район Краснодарского края);

- описание и анализ доступных ресурсов;
- анализ инфраструктуры;
- временной горизонт планирования;
- цели и задачи;
- направления возможных изменений (например, город Псков);
- видение результата реализации Стратегии;
- отраслевые приоритеты развития территории (например, Каневской район Краснодарского края);
- план основных мероприятий, необходимых для реализации Стратегии (например, город Хабаровск);
- описание целевых программ;
- перечень инвестиционных проектов.

В лучших образцах, наряду с перечисленным выше, также содержится:

1. Блок задач по непрерывному улучшению инвестиционного климата территории (например, Каневской район Краснодарского края).

2. Подробный анализ проблем по каждому типу инфраструктуры (электроэнергетическая, газовая, теплоэнергетическая, водоснабжающая, водоотводящая, канализационная, телекоммуникационная, транспортная и логистическая).

3. Исследование особенностей потенциальных источников финансирования (например, город Хабаровск).

4. Принципы выявления и сравнительный анализ территорий-конкурентов (от трех до пяти).

5. Не только отраслевые, но и территориальные, а также институциональные приоритеты (с разъяснениями, по каким принципам они выделены).

6. Анализ приоритетных отраслей и трендов их развития.

7. Кластерный анализ территории, выявление преκластеров, их состояния и направлений развития.

8. Измеримые KPI (KPI, ключевые показатели эффективности) реализации Стратегии и порядок их анализа.

9. Оценка рисков Стратегии.

10. Несколько возможных сценариев развития экономики региона.

В связи с принятием базового документа для социально-экономического развития территорий – Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№ 172-ФЗ от 28.06.2014) – многие города и районы будут теперь разрабатывать собственные стратегии развития

11. План контроля и план актуализации Стратегии (*например, Саткинский муниципальный район Челябинской обл.*)
12. Описание желаемого будущего состояния территории (*например, город Псков*).

В плане мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии, должны быть не только:

- 1) описание сути мероприятия;
- 2) срок реализации;
- 3) стоимость;
- 4) структура и конкретное лицо, ответственное за реализацию, но обязательно и:
- 5) цели стратегии, достижению которых напрямую способствует каждое мероприятие;
- 6) ожидаемый результат;
- 7) оценка ресурсов, требующихся для реализации (в т.ч. трудовых);
- 8) оценка возможных последующих затрат;
- 9) источники финансирования;
- 10) критерии успеха мероприятия, предполагающие возможность количественной оценки.

ИСПОЛНИТЕЛИ

При реализации Стратегии возможны два базовых подхода:

- самостоятельная разработка;
- разработка с привлечением внешних консультантов (например, город Псков).

Однако и в первом, и во втором случае прежде всего необходимо тесное взаимодействие основного разработчика с экономическим подразделением муниципальной власти.

Затем, на этапе завершения, следует (это уже практически отраслевой стандарт) проводить общественные слушания документа с привлечением:

- представителей бизнеса, как местного, так и (что очень рекомендуется) из других регионов;
- государственных служащих неэкономических подразделений (особенно отраслевинов);
- представителей научных и образовательных учреждений;
- представителей общественности с активной гражданской позицией.

В лучших стратегиях также содержится схема взаимодействия с инвесторами и описание бизнес-процесса привлечения инвестиций.

Лучшие документы четко выделяют целевую аудиторию Стратегии. Форма подачи материала строится на рассмотрении основных целей данной аудитории. Целевыми группами могут быть:

- внешние для территории инвесторы;
- внутренние инвесторы;
- государственные и муниципальные служащие территории и региона;
- государственные служащие федерального уровня;
- население.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Утверждается Стратегия распоряжением, постановлением или решением местного законодательного и/или исполнительного органа.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД ХАБАРОВСК» ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Критерий отбора: инновационные подходы
к стратегическому планированию*

*«Стратегическое планирование имеет дело
не с будущими решениями,
а с будущим решением, принимаемым сегодня»
Питер Ф. Друкер*

Итоги реализации Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года (далее – План), принятого общественностью города в 2006 году, за предшествующий период показали значительные успехи в социально-экономическом развитии.

Для решения поставленных задач разработаны и внедрены:

- концептуальная схема муниципальной поддержки развития промышленности, малого и среднего предпринимательства;
- комплекс мероприятий, способствующих развитию новых форм муниципально-частного партнерства, преимущественно инновационной направленности;
- целевая программа и природоохранные мероприятия, обеспечивающие соответствие между влиянием хозяйственной деятельности на окружающую среду и ее ассимилирующими способностями.

В практическую деятельность администрации города внедрены основные направления Концепции развития муниципального производственного сектора экономики, что позволило усовершенствовать институциональную политику управления в этой сфере.

Повседневной практикой стало использование инновационных управленческих инструментов – программно-целевого и среднесрочного планирования; бюджетирования, ориентированного на результат; проектного и мультипроектного управления реализацией целевых программ; многоуровневого многокритериального мониторинга, контроля и анализа результатов.

В соответствии с заложенными в Плане основными приоритетами социально-экономического развития разработана комплексная система мер, учитывающая экономическую политику государства и региона, а также интересы жителей города и субъектов предпринимательской деятельности, а также смену парадигмы эксплуатации природной среды. Внедрение данной системы позволило улучшить параметры развития экономики города.

Последовательно проводилась финансовая политика: в течение 2006–2008 годов реализована Программа реформирования системы управления муниципальными финансами «Финансам – качественное управление», ставшая важной частью реализации общей Стратегии социально-экономического развития города.

По результатам оценки, проведенной Минфином России, Хабаровск вошел в число лучших муниципальных образований, отобранных для получения субсидий на реформирование системы региональных и муниципальных финансов.

Обозначенные Президентом и Правительством РФ приоритеты социально-экономического развития России до 2020 года обусловили потребность модернизации и встраивания Стратегического плана в систему регионального и федерального стратегического планирования.

В новой редакции Плана актуализированы все стратегические направления, уточнены цели и основные задачи, мероприятия, а также ожидаемые результаты. Дерево целей Плана (рисунок 1) реструктуризировано в связи с необходимостью формирования комплексного стратегического подхода и аккумуляцией ресурсов в наиболее перспективных сферах социально-экономического развития города.

Миссией города Хабаровска определено создание крупного селитебного центра на Дальнем Востоке, позво-



Знаменитый Амурский утес



Администрация города Хабаровска

ляющего осуществить масштабное привлечение населения на постоянное местожительство не только из северных районов региона, но и из других частей России, а также из стран СНГ (рисунок 2).

В процессе корректировки Плана **по четырем приоритетным направлениям развития** разработан **21 социально-экономический проект¹**, раскрывающий возможность их

¹ Социально-экономический проект (в рамках Плана) – программа действий и мер по осуществлению конкретного социально-экономического замысла, раскрывающая возможность его практической реализации.

практической реализации, включающий описание основных целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов.

Приоритетные направления развития

I. «Создание условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан, обеспечение высокого качества жизни» (переход к инновационному типу развития экономики как главное требование времени и условие повышения конкурентоспособности города, улучшение жилищных условий населения, формирование комфортной и безопасной городской среды, развитие социальной инфраструктуры).

II. «Инновационное развитие социальной сферы» (развитие инновационной деятельности в сфере образования, увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи, предоставление гражданам социальных услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий).

III. «Создание административно-политического центра России на Дальнем Востоке» (Стратегические приоритеты в развитии города как центра международного сотрудничества. Решение комплекса задач по продвижению имиджа Хабаровска в качестве административно-политического центра России на Дальнем Востоке, в т.ч. опережающее развитие всей сопутствующей бизнес-инфраструктуры, формирование «электронного муниципалитета», включение информационных ресурсов местного самоуправления в единое городское интернет-пространство).

IV. «Формирование регионального торгово-транспортного логистического центра» (необходимость развития улично-дорожной сети, приоритетное развитие общественного транспорта и строительство объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение дорожно-транспортной ситуации).

Выделены **5 приоритетных направлений** реформирования работы органов местного самоуправления, реализация которых призвана повысить ее эффективность и качество:

- совершенствование методов муниципального управле-

Рис. 2. Миссия города Хабаровска до 2020 года

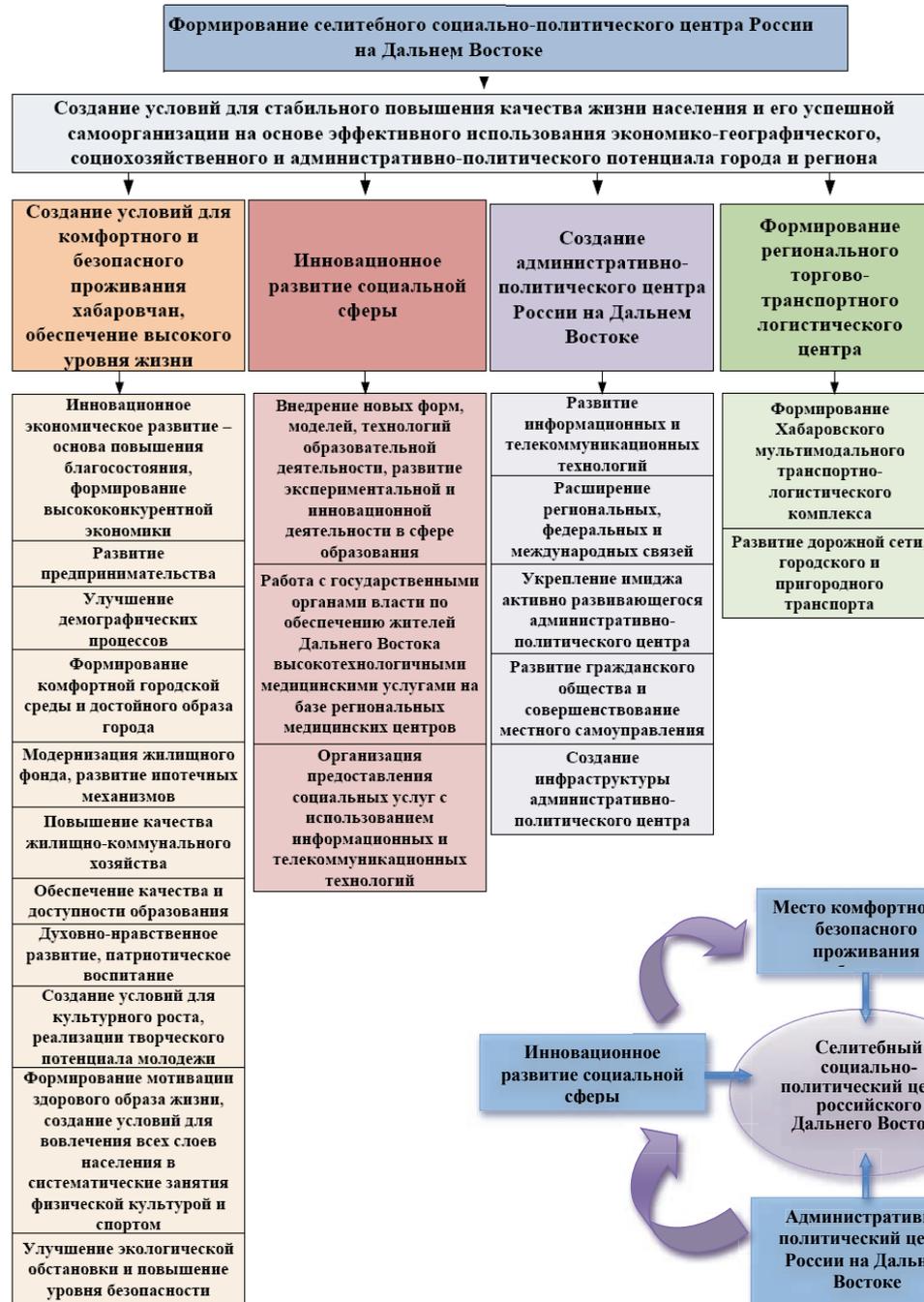


Рис. 1. Приоритеты социоэкономического развития г. Хабаровска до 2020 года



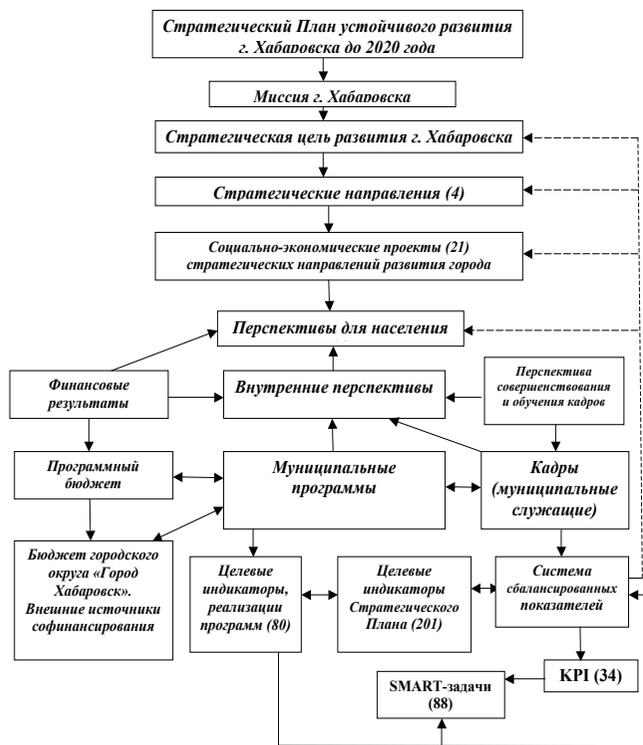


Рис. 3. Стратегическая карта администрации города Хабаровска

ния с учетом стратегических целей, а не конъюнктурных факторов;

- усиление целенаправленности и ответственности за распределение услуг за счет более пристального внимания к интересам различных социальных групп;
- улучшение качества услуг, внедрение инновационных подходов, прогрессивного практического опыта;
- использование информационных технологий для более полного удовлетворения потребностей граждан и распространения услуг через электронные сети;
- изменение системы стимулирования муниципальных служащих (за счет оптимизации системы оценки ключевых показателей эффективности их работы).

Концептуально намеченная модель управления создает фундамент для нового интеграционного про-

цесса планирования и распределения ресурсов, тесно увязывает стратегию и операционную деятельность, формирует условия для мотивации и инициативности муниципальных служащих, нацеливает их творческие возможности на достижение стратегических целей организации.

Разработана Стратегическая карта администрации города Хабаровска (рисунок 3) в соответствии с концепцией системы сбалансированных показателей (ССП). Применительно к муниципальному образованию она является иллюстрацией отношений между перспективами для населения и финансовыми возможностями – с одной стороны, и результатами основных внутренних процессов – стратегического управления; взаимодействия с бизнес-сообществом, некоммерческими организациями и населением; инновациями и социальными процессами при предоставлении муниципальных услуг, а также развитием кадрового потенциала – с другой (рисунок 4).

Разработана система характеризующих динамику достижения целевых ориентиров показателей-индикаторов (201 составляющая), адаптированная к специфическим особенностям города.

Довольно яркими являются результаты реализации Плана. Почти в два раза вырос объем промышленного производства. Уверенными темпами развивался потребительский рынок: оборот розничной торговли возрос в 2,3 раза, оборот общественного питания – в 2 раза.

Устойчиво функционирует муниципальный сектор экономики, производство работ и оказанных услуг возросло в 1,4 раза, производительность труда увеличилась на 70%, достигнув 1200 тыс. руб./чел. Полученная валовая прибыль за истекший период составила более 2 млрд руб., среднегодовая рентабельность – 6,2%.

Сохраняется устойчивая тенденция роста субъектов малого предпринимательства, доля оборота которых в общем обороте организаций города достигает почти 40%, численность занятых в малом бизнесе постоянно увеличивается и составляет 32% от общей численности занятых в экономике города.

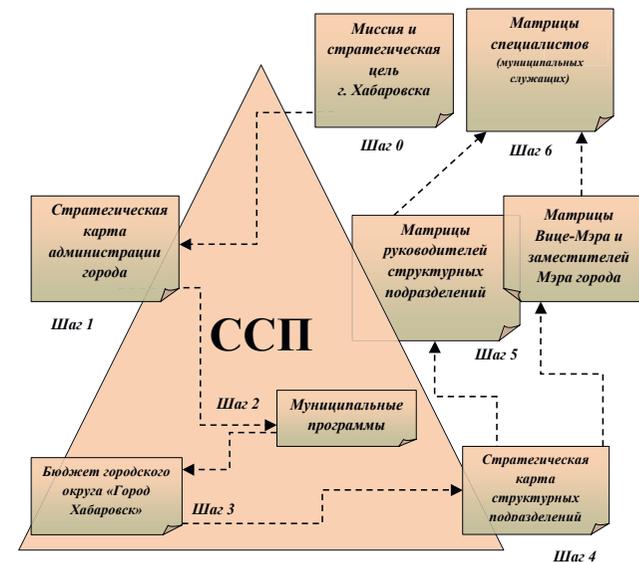


Рис. 4. Основные этапы разработки системы сбалансированных показателей

Позитивные изменения в экономике позволили ежегодно направлять на социальные расходы более 65% доходов городского бюджета и, как результат, обеспечить реализацию социальных программ.

За семь лет реализации Плана (2007–2013 годы) введено более 2 млн кв. м жилья, что в 1,2 раза превысило объемы жилищного строительства предыдущих 15 лет (1992–2006 годы).

Улучшилась демографическая ситуация: неуклонно растет число родившихся, снижается смертность. Впервые за последние 20 лет зарегистрирован естественный прирост населения.

Растут доходы жителей города, включая граждан пенсионного возраста. За период реализации Плана средняя заработная плата увеличилась в 2,3 раза, средняя пенсия – в 2,7 раза.

Успехи в стратегическом управлении неоднократно были отмечены на различных конкурсах.

В 2010 году на Общероссийском конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического

развития среди субъектов Федерации «Регионы России: от кризиса к развитию», организованном Минрегионом России и Государственной Думой РФ, муниципальное образование получило диплом III степени в номинации «За эффективную реализацию городских стратегий развития».

В 2011 году на Общероссийском конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Федерации «Стратегические инициативы в управлении региональным развитием», организованном Минрегионом России и Государственной Думой РФ, получен диплом III степени в номинации «За формирование системы стратегического и территориального планирования города».

В 2012 году на Общероссийском конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Федерации «Управление региональным развитием: дорожная карта в новой экономике» город был отмечен дипломом I степени в номинации «Совершенствование системы стратегического и территориального планирования муниципального образования» и дипломом победителя открытого рейтингового интернет-голосования.

Анализ ситуации показывает, что имеются все необходимые предпосылки для последовательного и успешного решения поставленных задач. В Хабаровске сформирована полноценная инновационная и инвестиционная инфраструктура, созданы условия для роста малого и среднего предпринимательства, инновационного развития приоритетных для города отраслей, повышения качества жизни населения и достижения более высокого уровня благоустройства.

Хабаровск – современный комфортный город, центр международного сотрудничества, располагающий лучшим на Дальнем Востоке инфраструктурным обеспечением инвестиционной деятельности.

Главным ориентиром в развитии города является рост численности населения и его закрепление в Хабаровске на постоянное местожительство. Уже имеются все предпосылки к созданию города с современной социальной инфраструктурой, где число жителей может достигнуть одного миллиона человек.



КАНЕВСКОЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

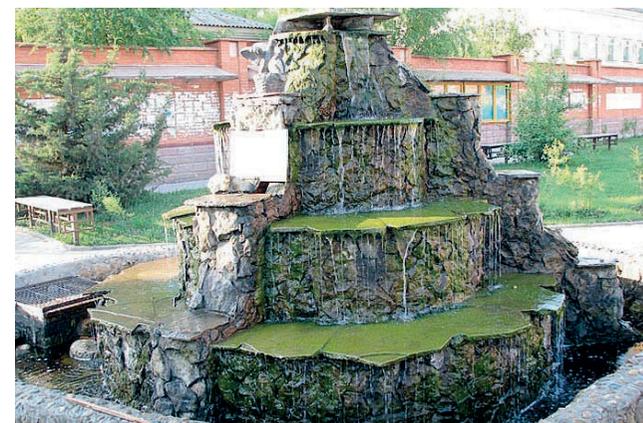
Критерий отбора: инвестиционно-имиджевая стратегия

Инвестиционная привлекательность муниципального образования Каневской район определена на основе выявленных преимуществ и недостатков в инвестиционном развитии. Для этого в 2009 году разработана «Программа привлечения инвестиций и создание имиджа Каневского района» (далее – имиджевая программа), где приведен анализ текущей ситуации в районе, дана оценка позиционирования района с описанием преимуществ и недостатков, предложены меры по повышению инвестиционной привлекательности.

Администрацией района разработана долгосрочная Стратегия инвестиционного развития муниципального образования Каневской район. Стратегия представляет собой комплексный документ, который определяет ключевые экономические направления в развитии района на период до 2020 года (постановление от 09.06.2010 №766).

В документе выделены отраслевые приоритеты и определены следующие стратегические цели и задачи инвестиционного развития муниципального образования:

- обеспечить к 2020 году устойчивое развитие аграрного комплекса, производящего экологически чистую, конкурентоспособную продукцию, посредством технологической модернизации предприятий сельского хозяйства, увеличив производство сельскохозяйственной продукции не менее чем на 15% и создав замкнутый цикл по производству и переработке сельхозпродуктов с ежегодным оборотом 11 млрд руб.;



Фонтан-памятник 200-летию станции

- ускорить развитие промышленного комплекса муниципального образования Каневской район, в первую очередь пищевой промышленности и строительной индустрии; к 2020 году планируется увеличить уровень промышленного производства в 1,9 раза по отношению к уровню 2009 года, с ежегодным оборотом 15 млрд руб.

Управление реализацией Стратегии осуществляет Совет по стратегическому развитию муниципального образования Каневской район (далее – Совет). В состав Совета входят заместители главы муниципального образования, депутаты районного Совета, главы сельских поселений, руководители бюджетобразующих предприятий, представители субъектов малого бизнеса, общественных организаций (постановление от 26.06.2010 №1002).

Программа социально-экономического развития муниципального образования Каневской район **разработана на среднесрочную перспективу** (2013–2017 годы). Целью программы является повышение уровня жизни населения муниципального образования Каневской район на основе устойчивого экономического роста.

Для достижения цели предусмотрено решение следующих задач:

- повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения;



Открытие памятника Кириллу и Мефодию возле храма

- обеспечение высоких темпов экономического роста, в том числе инвестиционного развития;
- совершенствование муниципального управления.

Ежегодно проводится анализ выполнения предусмотренных программой целевых показателей и мероприятий.

Для обеспечения благоприятных условий развития предпринимательской деятельности, привлечения инве-



Центральная площадь

стиций, предотвращения излишнего бюрократического администрирования на территории муниципального образования Каневской район:

- назначен ответственный за инвестиционное развитие района из числа заместителей главы муниципального образования;
- определены структурные подразделения администрации района, ответственные за формирование инвестиционно-привлекательных земельных участков;
- назначены ответственные за соблюдение сроков оформления нормативно-правовой документации при предоставлении земельных участков для строительства (с занесением обязанностей в должностные инструкции сотрудников на основании постановления от 20.03.2013 №376).

Постановлением муниципального образования Каневской район от 04.03.2013 №286 **организовано сопровождение инвестиционных проектов**, реализуемых на территории муниципального образования Каневской район.

Группа сопровождения рассматривает:

- вопросы размещения инвестиционных проектов на территории муниципального образования Каневской район;
- заявления юридических и физических лиц по вопросам предоставления муниципальной поддержки в форме сопровождения инвестиционных проектов;



День Каневского района (2-е выходные сентября ежегодно)

- вопросы соблюдения сроков оформления документации земельно-правового характера при реализации инвестиционных проектов;
- проекты нормативных актов инвестиционного развития муниципального образования Каневской район.

Заседания Группы сопровождения проводятся ежемесячно.

Утверждены регламенты по предоставлению земельных участков для строительства как с предварительным согласованием места размещения объектов, так и без предварительного согласования.

Услуги по предоставлению земельных участков для строительства осуществляет казенное учреждение «Многofункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (МФЦ), созданный в сентябре 2010 года в станице Каневской.

Всего МФЦ Каневского района оказывает 149 услуг, из них – 106 государственных и муниципальных, а также 43 сопутствующие и дополнительные услуги. В 2013 году в многофункциональный центр поступило 55 758 обращений, что на 69,7% больше, чем в 2012 году.

Каневской район обладает высоким уровнем развития социальной инфраструктуры, что выражается в хорошем материальном обеспечении образовательной и здравоохранительной системы, распространенности и

доступности спортивных объектов, культурно-досуговых центров.

Развитая экономика, высокая плотность хозяйственной деятельности и близость промышленных центров создают благоприятные условия для развития бизнеса. Экономика муниципального образования Каневской район в целом многоотраслевая.

Основной бюджетобразующей отраслью остается сельское хозяйство. Мощная сырьевая база и лидирующие позиции в производстве сельскохозяйственной продукции – основные отличительные черты района. Природные условия и применение техники таких известных мировых производителей, как John Deere, Claas, Buhler, New Holland, позволяют производить экологически чистую сельскохозяйственную продукцию высокого качества. Показателем успешной деятельности 13 крупных сельхозпредприятий является многолетнее лидерство района по производству молока, зерновых и зернобобовых культур, сахарной свеклы, кукурузы, подсолнечника.

Каневской район отличается развитой обрабатывающей промышленностью. Наличие достаточного количества сырья обеспечивает доминирующую роль пищевой промышленности (83% в общем объеме выпускаемой районом продукции). Современные технологии переработки и высокотехнологичное оборудование также позволяют предприятиям района производить высококачественную экологически чистую продукцию. Далеко за пределами края известны такие предприятия, как фирма «Калория», мясокомбинат «Каневской», консервный завод «Русское поле – Албаши», «Сладич Кубань».

Что касается других секторов промышленного производства на территории района, то показателен пример Каневского завода газовой аппаратуры, который более 25 лет производит бытовые газовые плиты и газовое оборудование.

Устойчивыми темпами развивается строительный комплекс. Ежегодно вводится более 60 тыс. кв. м жилья, что составляет 1,5% от общего объема жилья, возводимого в Краснодарском крае, при этом работы в

значительной степени осуществляются силами местных предприятий.

За период 2009–2013 годов объем реализации продукции промышленного производства возрос на 20%, сельского хозяйства – на 40%, объем строительных работ увеличился более чем в два раза.

В течение последних пяти лет Каневской район сохраняет положительный инвестиционный вектор развития. Объем инвестиционных вложений в экономику муниципального образования стабилен и составляет более 1 млрд руб. в год.

Активно ведет инвестиционную деятельность малый бизнес: в 2013 году построено более 30 объектов коммерческой недвижимости – магазины, торговые комплексы, аптеки, парикмахерские, склады, сервисная мастерская, баня и т.д.; создано около 300 новых рабочих мест.

За 2013 год на развитие экономики и социальной сферы района за счет различных источников финансирования привлечено 1,6 млрд руб. инвестиций. В разрезе видов экономической деятельности наибольший объем инвестиций приходится на сельское хозяйство и промышленность. В ближайшие два-три года планируется увеличить объем привлеченных средств.

Администрация муниципального образования Каневской район ежегодно участвует в Международном инвестиционном форуме в Сочи и других мероприятиях по улучшению инвестиционного климата. Потенциальным инвесторам предлагаются для реализации как полностью готовые проекты (например, по переработке сельскохозяйственной продукции, строительству, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в сфере услуг), так и инвестиционные площадки.

Ведется активная работа по информированию бизнеса об инвестиционных возможностях территории через средства массовой информации и Интернет. На портале www.kaninvest.ru размещен перечень инвестиционных проектов и площадок муниципального образования Каневской район, включенных в Единый реестр площадок и проектов Краснодарского края.



ГОРОД ПСКОВ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

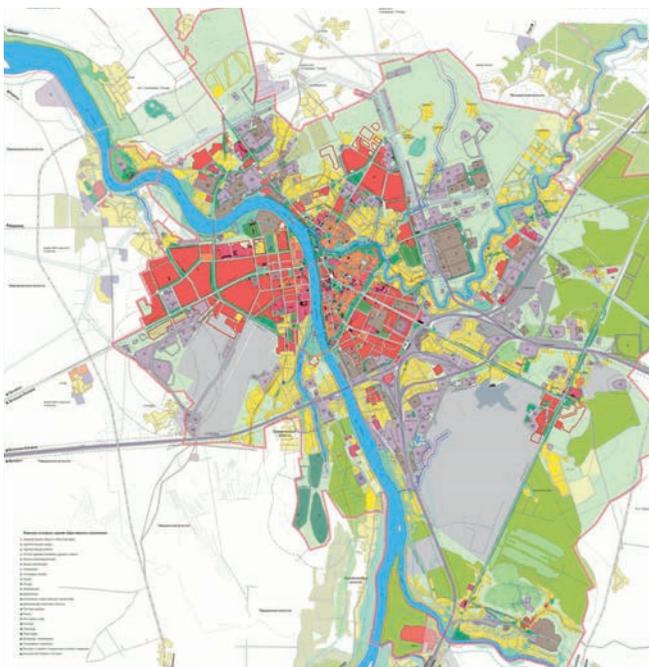
ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Критерий отбора: стратегическое планирование
по семи приоритетным направлениям*

Принятие Стратегии развития города Пскова на период до 2020 года стало важнейшей вехой в его истории. Наличие Стратегии повышает инвестиционную привлекательность города, дает возможность координировать работу органов местного самоуправления, обеспечивает преемственность их деятельности и эффективное использование человеческих и материальных ресурсов. В результате город получил целый ряд преимуществ, обеспечивающих его устойчивое развитие и повышение качества жизни населения.



Псковский бизнес-инкубатор



Генеральный план города

Структуры, реализующие данную практику

Стратегия разработана представителями научного сообщества Псковского государственного университета совместно с Комитетом социально-экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова.

Принятая Стратегия включает семь приоритетов (стратегических направлений) развития города Пскова до 2020 года.

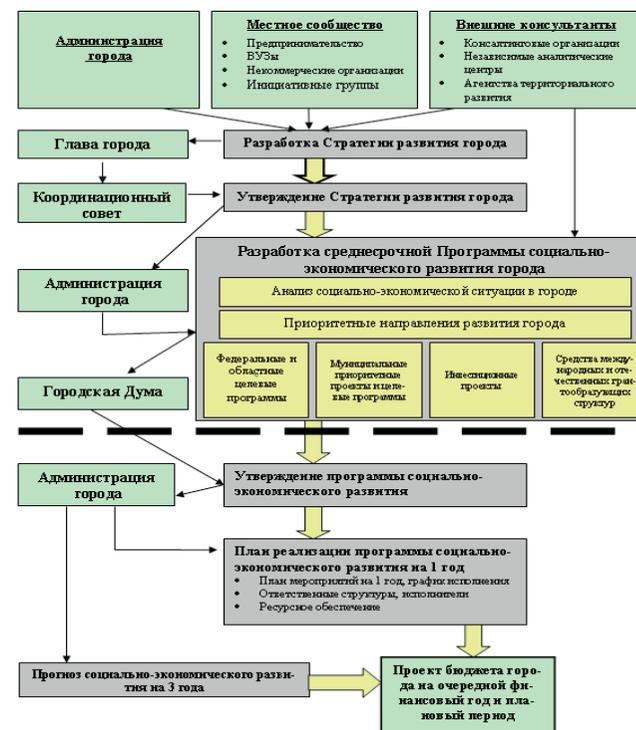
Приоритет 1. Псков – БЛАГОПОЛУЧНЫЙ город. Реализация данного приоритета направлена на формирование благоприятного социального климата – обеспечение всеобщей доступности базовых социальных благ, создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения,

достойный уровень жизни в пожилом возрасте. Благополучный город обеспечивает условия для создания положительной динамики воспроизводства населения как базиса для перехода к устойчивому демографическому развитию.

Приоритет 2. Псков – ЛЮБИМЫЙ город. Реализация данного приоритета позволит сделать город любимым для всех категорий горожан: с комфортной средой проживания, чистым атмосферным воздухом, наличием водных и рекреационных ресурсов, в котором хочется жить, учиться, работать, отдыхать; обеспечит улучшения в социальной сфере, культурно-бытовом обслуживании и жилищной политике.

Приоритет 3. Псков – КОМФОРТНЫЙ город. Данный приоритет направлен на достижение целей в следующих областях: обеспечение безопасной городской среды, повышение ее качества и уровня благоустройства, а также создание условий для пространственного развития городской территории и реализация земельной политики. Совершенствование территориального планирования позволит Пскову стать благоустроенным городом, с разнообразной и качественной городской средой, комфортными условиями проживания для всех категорий граждан.

Приоритет 4. Псков – РЕГИОНАЛЬНАЯ столица. Реализация данного приоритета обеспечит выполнение городом административной, экономической, инфраструктурной, научно-образовательной и культурной функций столицы области, где местное самоуправление использует передовые управленческие технологии, эффективно решает широкий круг задач, горожане имеют доступ к информации, в том числе, электронным ресурсам, на которых размещаются: нормативные правовые акты, принимаемые органами муниципальной власти; статистические данные и показатели социально-экономического развития муниципальных образований; отчеты о реализации целевых программ и планов; объявления о проведении конкурсов, тендеров, аукционов; муниципальные заказы на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг для городских нужд).



Взаимосвязь всех видов социально-экономического планирования на муниципальном уровне

Приоритет 5. Псков – ДЕЛОВОЙ центр. Данный приоритет направлен на то, чтобы город повысил свою инвестиционную привлекательность и стал идеальным местом для ведения бизнеса, в том числе, для развития малого бизнеса, за счет отсутствия административных барьеров, наличия механизмов финансирования предприятий на ранних стадиях развития, консультационной поддержки и обучения предпринимателей, а также активного вовлечения населения в предпринимательскую деятельность.

Приоритет 6. Псков – ТУРИСТИЧЕСКИЙ центр. Привлекательным для туристов город делает наличие развитой сети гостиниц, кафе, ресторанов, торговых и сервисных центров, хорошей экологической обстановки, современной транспортной инфраструктуры, пешеход-

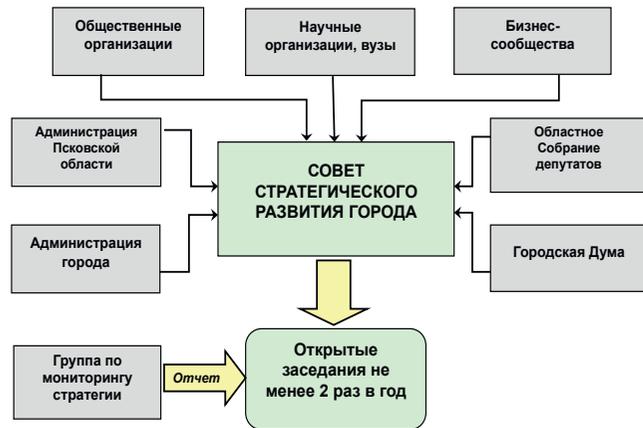


Схема организации мониторинга реализации Стратегии

ных зон, а также информационно-справочных стендов на русском и английском языках, указывающих расположение местных достопримечательностей.

Приоритет 7. Псков – ПРИГРАНИЧНЫЙ регион. Реализации различных направлений международного и межрегионального сотрудничества способствует прохождение через город грузопотоков автомобильного, железнодорожного, авиационного транспорта как в восточном, так и в западном направлениях, что в свою очередь открывает хорошие перспективы для торгово-транспортной специализации экономики города, а также усиления роли Пскова в конгрессной, выставочной и ярмарочной деятельности.

В целом ожидается, что реализация Стратегии поможет преобразовать Псков в территорию повышенного качества городской среды, на которой будет комфортно и безопасно жить и работать, где создана благоприятная экологическая обстановка и зоны отдыха.

Основными элементами механизма реализации Стратегии являются:

- Совет стратегического развития города Пскова (далее – Совет);
- программы действий Администрации города Пскова по реализации Стратегии на три года, первая из которых

принята на период 2012–2014 годов (далее – Программа действий).

В состав Совета вошли представители Администрации города Пскова, Псковской городской Думы, Администрации Псковской области, Псковского государственного университета, АНО «Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области», Торгово-промышленной палаты Псковской области, муниципальных предприятий города Пскова, Прокуратуры города Пскова, УМВД по городу Пскову и общественных организаций. Возглавляет Совет глава города Пскова.

Совет контролирует и координирует внедрение Стратегии, дает общую оценку процесса ее реализации, выработывает рекомендации по корректировке Стратегии и внесению изменений, в том числе по актуализации направлений развития города, исходя из стратегических ориентиров Российской Федерации и Псковской области. Задачей Совета является также выработка предложений по актуализации механизмов реализации Стратегии в соответствии с требованиями и рекомендациями государственного законодательства в сфере стратегического планирования.

Программа действий – плановый документ, сформированный Администрацией города Пскова, исполнение которого обеспечит существенный вклад в реализацию Стратегии.

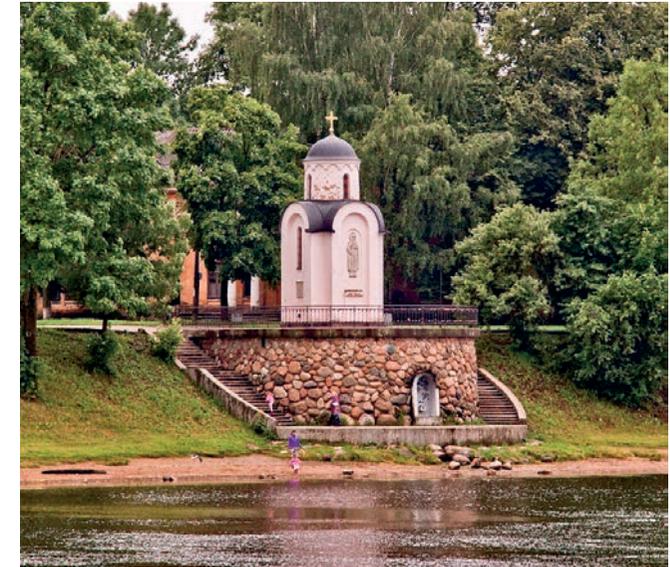
Инструментами решения задач Программы действий в значительной степени являются муниципальные программы.

Реализация Программы действий отслеживается в соответствии с утвержденным Положением о порядке мониторинга.

Значимые результаты выполнения Программы размещаются на информационном портале Администрации города Пскова.

Нормативно-правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации:

1. Решение Псковской городской Думы от 01.12.2011 №1989 «Об утверждении Стратегия развития города Пскова до 2020 года».



Ольгинская часовня

2. Решение Псковской городской Думы от 30.05.2012 №132 «Об утверждении Положения о Совете стратегического развития города Пскова и его состава».
3. Постановление Администрации города Пскова от 09.07.2012 №1980 «Об утверждении Программы действий Администрации города Пскова на 2012–2014 годы по реализации Стратегии развития города Пскова до 2020 года».
4. Постановление Администрации города Пскова от 27.12.2012 №3378 «Об утверждении Положения о порядке мониторинга Программы действий Администрации города Пскова по реализации Стратегии развития города до 2020 года».
5. Презентация Стратегии развития города Пскова до 2020 года.
6. Официальный портал Администрации города Пскова www.pskovadmin.ru, раздел «Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка», подраздел «Стратегия развития города Пскова до 2020 года».



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «САТКИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Критерий отбора: стратегическое планирование, направленное на диверсификацию муниципальной экономики

Суть и содержание практики

Суть практики: разработка, реализация и актуализация Стратегического плана развития Саткинского муниципального района до 2020 года исходя из текущей социально-экономической ситуации в районе.

Содержание практики: в 2007 году в Саткинском муниципальном районе совместно с Ассоциацией специалистов по экономическому развитию территорий (АССЭТ) и Международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» разработан, утвержден и принят к исполнению Стратегический план развития Саткинского муниципального района до 2020 года (далее – Стратегия), предусматривающий диверсификацию экономики, а именно переход от сырьевой моноэкономики – к разнообразию, от крупного бизнеса – к среднему и малому, от материального производства – к сфере услуг.

Ежегодно на заседаниях Собрания депутатов Саткинского муниципального района проходит актуализация основных направлений Стратегии с утверждением планов мероприятий на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

В рамках проведения ежегодного мониторинга реализации Стратегии выявляются положительные и отрицательные тенденции социально-экономического развития района.



Дворец культуры «Магнит»

Результатом проведения такого мониторинга в период мирового финансового кризиса 2008–2009 годов стало подтверждение того, что сырьевая экономика района себя исчерпала, необходим переход от моноэкономики к разнообразию и развитию. В итоге были разработаны Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Сатки Челябинской области и Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Бакал Челябинской области.

В основу планов развития моногородов было положено формирование диверсифицированной экономики, где наряду с горнодобывающей и металлургической отраслями будут развиваться туризм, малый и средний бизнес, сервисные отрасли и другие производства.

Моногород Сатка в 2010 году вошел в число 20 моногородов Российской Федерации и получил 557,3 млн руб. для реализации Комплексного инвестиционного плана (КИПа) развития моногородов.

В результате реализации КИПа моногорода Сатки:

1) была проведена реконструкция гидроузла на р. Сатке в г. Сатке и реконструкция автодорожного моста через гидротехническое сооружение Саткинского городского пруда на транзитной автодороге Бирск – Тастуба – Сатка (данные мероприятия были необходимы для успешной реализации инвестиционного проекта ЗАО «Саткинский



Историко-культурный комплекс «Пороги»

чугуноплавильный завод» «Производство низкоуглеродистого ферромарганца на промышленной площадке ЗАО «СЧПЗ»);

2) построен пятиэтажный жилой дом на 45 квартир по адресу: ул. Кирова, д. 4а;

3) путем участия в долевом строительстве приобретена в муниципальную собственность 61 квартира в трех жилых малоэтажных домах, что позволило переселить из аварийного жилфонда г. Сатки 170 граждан;

4) для комплексной работы с предпринимателями в 2010 году создан «Центр развития предпринимательства» Саткинского муниципального района, на который возложены задачи формирования благоприятного климата для предпринимательской деятельности, всесторонней поддержки малого и среднего бизнеса (информационно-консультационной, финансовой, имущественной, пропагандистской и т.д.).

На сегодняшний день субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются следующие меры поддержки:

- имущественной – снижение ставки арендной платы на 10% для добросовестных арендаторов; приоритетный выкуп помещений (согласно 159-ФЗ);
- финансовой – предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного дела (вы-



Остров Дупло орла

дано 85 грантов, на сумму 17 млн руб.); предоставление субсидий субъектам МСП (выдано 134 субсидии на сумму 37,46 млн руб.); микрофинансирование (выдан 401 микрозаем на сумму 230,98 млн руб.).

Цели и задачи практики

Цели практики: достижение главной цели Стратегии – стабильного улучшения качества жизни всех слоев населения муниципального района.

Задачи практики:

1. Осуществление мониторинга запланированных мероприятий по реализации направлений Стратегии.
2. Анализ результатов мониторинга запланированных мероприятий по реализации направлений Стратегии.
3. Актуализация плана действий по реализации направлений Стратегии с учетом фактических результатов за прошлые годы, текущей ситуации социально-экономического развития в регионе и РФ.

Структуры, реализующие данную практику

Совет по стратегическому развитию при главе Саткинского муниципального района.

Отличие данной практики от обычной

Ежегодная актуализация плана действий по реализа-



Гидроузел и автодорожный мост

ции направлений Стратегии, разработка и принятие среднесрочных планов развития отдельных территорий района с учетом фактических результатов за прошлые годы, текущей ситуации социально-экономического развития в регионе и РФ.

Выгоды, которые получают предприниматели от реализации данной практики

В результате успешной работы МАУ «Центр развития предпринимательства»:

- успешно работает единственный в России бизнес-инкубатор протопредпринимательского типа, основной целью которого является формирование кадрового потенциала для МСП. В 2013 году разработан и запущен дистанционный бизнес-инкубатор, открывший доступ к электронной библиотеке, различным программам бизнес-планирования, онлайн услугам и т.д.;
- осуществляется микрокредитование субъектов малого и среднего бизнеса на сумму от 50 тыс. руб. до 1 млн руб. сроком на один год под 8–10% годовых;
- в 2013 году создан Фонд инвестиций в субъекты МСП Саткинского муниципального района, в котором определен порядок отбора финансируемых проектов, а также система мониторинга их реализации. Предприниматели

района активно пользуются ресурсами регионального Гарантийного фонда Челябинской области;

- рассматривается вопрос об использовании механизма муниципально-частного партнерства при реализации проектов социальной направленности. Проведен ряд организационных совещаний, создана рабочая группа по разработке регламента реализации проектов с использованием механизма МЧП.

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации

План действий по реализации Стратегии утвержден решением Собрания депутатов Саткинского муниципального района от 23.11.2011 № 249/26.

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

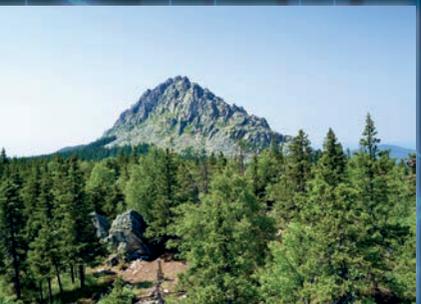
В результате реализации практики:

- снизился уровень зарегистрированной безработицы в районе с 6% (в 2009 г.) до 3,2% (в 2013 г.);
- доля занятых в малом бизнесе увеличилась с 10,6% (в 2009 г.) до 18,1% (в 2013 г.) от общей численности населения трудоспособного возраста;
- в рамках реализации инвестиционных проектов КИПов за период с 2007 по 2013 год создано 17 548 рабочих мест, в том числе 3559 постоянных;
- количество субъектов малого бизнеса возросло с 754 (в 2009 г.) до 1300 (в 2013 г.);
- начиная с 2011 года Саткинский район уверенно лидирует в конкурсах «Лучший городской округ (муниципальный район) Челябинской области по развитию малого и среднего предпринимательства»;
- в октябре 2012 года Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» впервые провела в г. Челябинске деловую конференцию «Бизнес – Успех-2012», в рамках которой Саткинский муниципальный район подтвердил свой лидерский статус. В феврале 2013 года Саткинский район стал победителем конкурса на всероссийском уровне.

Практики создания благоприятного инвестиционного климата на муниципальном уровне

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Комплексный подход к улучшению инвестиционного климата (город Смоленск Смоленской области, Ступинский район Московской области, город Тольятти Самарской области, город Пенза Пензенской области, город Магадан Магаданской области)
2. Способы привлечения инвесторов (город Златоуст Челябинской области, Лискинский район Воронежской области, город Шадринск Курганской области)
3. Специализированная организация по работе с инвесторами (город Череповец Вологодской области, город Псков Псковской области)
4. Инвестиционный портал (город Братск Иркутской области)
5. «Одно окно» (Мелекесский район Ульяновской области, Каневской район Краснодарского края, город Чебоксары Чувашской Республики)
6. Льготная аренда муниципального имущества (город Волгоград Волгоградской области)



Инвестиционный климат является одним из наиболее весомых показателей уровня привлекательности территории для осуществления инвестиционной деятельности. Оценка инвестиционного климата на территории России производится на национальном, региональном и локальном (муниципальном) уровнях.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Инвестиционный климат является средой протекания инвестиционного процесса, сформированной комплексом факторов, в том числе экономических, политических, природных и т.д., оказывающих как прямое, так и косвенное влияние на условия ведения инвестиционной деятельности на территории. Инвестиционный климат (его количественная и качественная оценка) используются инвесторами при определении целесообразности размещения проектов на той или иной территории.

Инвестиционный климат является одним из наиболее весомых показателей уровня привлекательности территории для осуществления инвестиционной деятельности. Оценка инвестиционного климата на территории России производится на национальном, региональном и локальном (муниципальном) уровнях.

Целевыми (и наиболее существенными) мерами по улучшению инвестиционного климата в долгосрочной перспективе являются:

- наличие долгосрочной стратегии развития территории (в случае муниципалитетов – стратегия развития муниципальных образований);
- ориентация муниципальной власти на привлечение инвестиций;

- подготовка кадров для участия в инвестиционном процессе;
- открытость властей всех уровней для взаимодействия с инвестором;
- открытость и доступность необходимой информации для инвестора;
- существование профильных организаций по сотрудничеству с инвестором и поддержке инвестора;
- прозрачность ведения инвестиционной деятельности, отлаженная система законодательства;
- снижение барьеров, в том числе, административных (см. практику города Ишима, в разделе «Практики земельно-имущественных отношений на муниципальном уровне»), финансовых, для входа инвестора на территорию.

Среди факторов, воздействующих на инвестиционный климат, существует ряд тех, которые могут прямо или косвенно быть измененными в результате деятельности органов власти Российской Федерации. В число этих факторов входят:

- институциональные факторы;
- уровень развития экономики;
- уровень развития инфраструктуры.

При этом в силу особенностей формирования федерального, региональных и муниципальных бюджетов в Россий-

ской Федерации, наибольшими финансовыми возможностями для реализации пакетов мер в целях улучшения инвестиционного климата обладают федеральные и региональные власти.

В связи с высоким показателем дотационной составляющей бюджетов подавляющего большинства муниципалитетов в РФ, перечень мер экономического (финансового) характера по улучшению инвестиционного климата на муниципальном уровне крайне ограничен. Особенности распределения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными уровнями власти также сокращает инструментарий поддержки инвестора и улучшения инвестиционного климата, доступный муниципальным органам власти. Большая часть инструментов улучшения инвестиционного климата на муниципальном уровне состоит из неэкономических (нефинансовых) мер воздействия на инвестиционный процесс.

В перечень доступных для реализации на муниципальном уровне практик (мер воздействия) для привлечения инвесторов входят:

- оптимизация порядка подготовки документов для инвестора на начальном этапе инвестиционного процесса (со стороны представителей муниципальных органов власти);

- снижение барьеров (как финансовых, так и законодательных) по пользованию имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- проведение политики обеспечения информационной поддержки инвестора;
- увеличение «известности» муниципалитета;
- создание специализированных территорий (индустриальных парков, технологических парков и т.д.). Данная практика описана в отдельном разделе;
- снижение налоговой нагрузки на инвестора.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Оптимизация порядка подготовки документов для инвестора на начальном этапе инвестиционного процесса

Данная практика направлена в первую очередь на снижение административного барьера для инвестора. К видам этой практики относятся:

- принятие муниципальных нормативно-правовых документов с целью оптимизации процесса согласований при принятии решений о ведении инвестиционной деятельности;
- создание системы «одного окна» для работы с инвестором на уровне муниципалитета.

Принятие муниципальных нормативно-правовых документов с целью оптимизации процесса согласований при принятии решений о ведении инвестиционной деятельности на уровне муниципалитета является якорной практикой для обеспечения функционирования большинства доступных для муниципальных органов власти инструментов поддержки инвестора и улучшения инвестиционного климата. В рамках этого подвида практики осуществляется:

- формирование нормативно-правовой базы поддержки и защиты инвестора (см. пример нормативно-правовых актов поддержки инвестора в г. Смоленске);
- определение порядка ведения инвестиционной деятельности на территории муниципалитета (см. пример практики г. Тольятти);

- определение порядка предоставления инвестору промышленной площадки, подведения коммуникаций;
- оптимизация процесса подачи и получения инвестором документов для ведения деятельности (см. пример практики Лискинского района Воронежской области);
- введение оценки регулирующего воздействия для нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционный процесс.

Создание системы «одного окна» для работы с инвестором на уровне муниципалитета подразумевает реализацию комплексного подхода, позволяющего максимально ограничить участие инвестора в процессе сбора разрешающих документов из разных инстанций путем делегирования его полномочий специально созданной организации или назначенному в установленном порядке ответственному сотруднику муниципалитета, в том числе:

- получение комплекса государственных услуг в одном месте;
- возможность приема и выдачи документов, а также их предварительное согласование в электронном виде (см. практику оказания услуг инвесторам в МФЦ, Каневской район);
- обеспечение непрерывного доступа инвесторов к информации о состоянии обработки сданных документов и принятых по ним управленческих решений.

Снижение финансовых и законодательных барьеров по пользованию имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Упрощение процедуры передачи муниципальной собственности в аренду инвестору позволяет облегчить один из подпроцессов, протекающих на первом этапе инвестиционного процесса: обеспечение площадки под размещение инвестиционного проекта. Также муниципалитет может снизить издержки на обслуживание промышленной площадки для инвестора. В рамках реализации этой практики муниципалитет может:

- создать базу данных по имеющимся в распоряжении

- муниципалитета площадкам (и предоставить ее в пользование всех потенциальных инвесторов);
- обеспечить подведение коммуникаций под промышленную площадку;
- обеспечить субсидирование части затрат на финансирование инвестором подведения коммуникаций;
- произвести снижение стоимости аренды муниципального имущества для инвестора (см. практику Волгограда по созданию территории с пониженной арендной ставкой).

Проведение политики обеспечения информационной поддержки инвестора, повышения известности муниципалитета

Данная практика направлена на обеспечение достаточного объема информации о муниципалитете, его экономике, инвестиционных предложениях, промышленных площадках и др. с целью увеличения уровня известности муниципалитета на рынке инвестиций и повышения притока инвестиций на территорию. Данную практику можно разделить на два направления: собственно информационное и консультационное. Информационное направление включает в себя следующие виды деятельности:

- проведение форумов, семинаров для представителей бизнеса, инвестиционных компаний (см. практику проведения форума «Малые города России» в г. Шадринске);
- создание инвестиционного портала муниципалитета;
- участие в выставках, конференциях, презентациях регионального и федерального уровня;
- создание законодательной базы данных по программам поддержки инвесторов (см. практику информационной поддержки инвестора в г. Братске).

Консультационное направление включает в себя такие виды деятельности, как:

- консультирование инвестора по выбору площадки;
- подбор промышленной площадки для инвестора;
- сопровождение инвестиционных проектов (см. практику создания агентства инвестиционного развития в г. Златоусте);

- создание специализированных подразделений в муниципальных органах власти или специализированных организаций по поддержке инвесторов и обеспечению сопровождения инвестиционных проектов (см. *практику создания инвестиционного агентства в г. Череповце*);
- оказание помощи в подборе кадров для предприятий, создаваемых в рамках инвестиционного проекта;
- использование проектных команд с участием инвестора и чиновников при реализации инвестиционных проектов для оперативного решения возникающих проблем;
- создание общественного совета при главе муниципального образования.

Снижение налоговой нагрузки на инвестора

Муниципальные налоги составляют небольшую часть от общего объема налогового бремени на инвестора. Тем не менее снижение части налогов, уплачиваемых инвестором в муниципалитет, способно улучшить инвестиционный климат (в относительном формате, в масштабе внутрирегиональной дифференциации), обеспечивая приход инвестора в конкретный муниципалитет. Сейчас в муниципальные бюджеты идет земельный налог, ставка которого устанавливается местными властями и может зависеть от категории использования земель, налог на имущество физических лиц. Туда же поступает единый налог на вмененный доход, а также часть госпошлин. Наиболее реальным инструментом снижения налогового бремени инвестора, доступным муниципальным органам власти, является снижение ставки земельного налога.

ИСПОЛНИТЕЛИ

В условиях рыночной экономики в большинстве случаев инвестиционный процесс инициируется коммерческой компанией. Однако его протекание невозможно без участия муниципальных властей. Инвестиционный климат в масштабе муниципалитетов подвержен изменениям, производимым именно муниципальными властями.

Изменения инвестиционного климата на муниципальном уровне могут быть произведены с помощью инстру-

ментов, описанных выше. Все эти инструменты (кроме создания индустриальных парков, которые недоступны для реализации муниципалитетами без согласования и консультации с региональными властями), в первую очередь используются органами муниципальных властей, профильными отделами органов муниципальных властей. Агентства по привлечению инвестиций (корпорации развития, экспертные советы и т.д.) также могут осуществлять часть мероприятий в направлении улучшения инвестиционного климата муниципалитета. Таким образом, можно разделить группы исполнителей на исполнителей первого порядка (органы муниципальной власти) и второго порядка (производные, специально созданные подразделения органов муниципальной власти по работе с инвесторами, агентства по привлечению инвестиций, корпорации развития, прочие).

ЭТАПЫ

Существующие мероприятия по улучшению инвестиционного климата, как правило, принимаются в рамках создания единой концепции улучшения инвестиционного климата (стратегии привлечения инвестиций), и порядок выполнения данных мероприятий описывается и утверждается. Стандартно выделяется несколько этапов мероприятий по улучшению инвестиционного климата. Последовательность этих этапов при этом может не сохраняться.

1-й этап (не всегда присутствует)

Создание стратегии по привлечению инвестиций (улучшению инвестиционного климата). Муниципалитеты не всегда имеют в наличии данную стратегию, однако для успешного улучшения инвестиционного климата в муниципалитете ее наличие может сыграть ведущую роль (см. практику улучшения инвестиционного климата в Каневском районе).

2-й этап

Разработка нормативно-правовых документов, регламентирующих привлечение инвесторов, в том числе разработка документов, регламентирующих создание и

функционирование специализированных организаций (специализированных отделов в структуре муниципальных органов власти), занимающихся сопровождением инвестиционных проектов, сотрудничеством с инвесторами.

3-й этап

Создание информационного портала с перечнем инвестиционных площадок, инвестиционных предложений, предложений аренды собственности муниципалитетов, базы данных по законодательству в области инвестиций. Создание профильных организаций (отделов в структуре муниципальных органов власти), специализирующихся на работе с инвесторами.

4-й этап

Организация публичных мероприятий по продвижению инвестиционного потенциала муниципального образования, организация встреч с инвесторами и «круглых столов», участие в выставках и конференциях.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

В силу недостаточной самостоятельности (большой доли дотационной составляющей) муниципальных бюджетов вероятность создания крупной мощной организации по сотрудничеству с инвесторами невысока. Кроме того, ограниченность бюджета не позволяет производить масштабные мероприятия по привлечению инвесторов. В результате, муниципалитеты обладают очень скромным набором методов по привлечению инвесторов, что перекладывает основную нагрузку по взаимодействию с инвесторами на региональные власти.

Тем не менее муниципальные органы власти заинтересованы в привлечении инвесторов, поскольку это обеспечивает дополнительный приток средств в муниципалитет напрямую через налоговые поступления, а также увеличивает денежный поток внутри муниципалитета косвенно за счет роста занятости населения и следующего из этого роста совокупного объема потребления населения. Помимо этого, рост поступлений в бюджет обеспечивается за счет роста объемов

перечислений из федерального бюджета, приходящегося на процент ставки федерального налога на доходы физических лиц, перечисляемого в муниципальный бюджет.

ДОКУМЕНТЫ

Инвестиционная деятельность, а также перечень мер по поддержке инвестора и улучшению инвестиционного климата определены на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Перечень документов, применяемых муниципалитетами, включен в описание практик.

Перечень нормативно-правовых документов федерального уровня приведен ниже.

1. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О концессионных соглашениях».



ГОРОД СМОЛЕНСК СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (ГОРОД СМОЛЕНСК)

Критерий отбора: комплексный подход к улучшению инвестиционного климата – агрессивная инвестиционная политика

Главное направление деятельности органов местного самоуправления города Смоленска – обеспечение экономического развития и повышение качества жизни населения.

Одним из путей динамичного развития экономики города Смоленска является привлечение инвестиций.

Проводимая администрацией города инвестиционная политика, формирующаяся на базе соответствующих федеральных и областных законов с учетом анализа проблемных вопросов социально-экономического развития города, направлена на всестороннюю поддержку инвестиционной деятельности по созданию новых производств, развитию новых видов деятельности, увеличению производственного потенциала, сокращению безработицы и расширению налогооблагаемой базы, на создание положительного инвестиционного климата как города в целом, так и отдельных предприятий и организаций всех форм собственности.

Реализацией основных направлений инвестиционной политики в администрации города Смоленска занимается управление по инвестициям, деятельность которого направлена на улучшение инвестиционного климата в городе Смоленске, стимулирование инвестиционной и деловой активности с целью привлечения инвестиций.

Управление по инвестициям осуществляет формирование базы инвестиционных предложений города Смоленска и их продвижение, проводит работу с потенциальными инвесторами по подбору инвестиционных площадок для размещения объектов и проектов для инвестирования, организует работу по отбору проектов для получения муниципальной поддержки и контроль реализации инвестиционных проектов, получивших муниципальную поддержку.

Управление оказывает помощь юридическим и физическим лицам в подготовке анкет инвестиционных площадок и паспортов инвестиционных проектов, в формировании и продвижении инвестиционных предложений.

Принятие решения о вложении инвестиций во многом зависит от доступа к информации о территории, на которой планируется реализовывать инвестиционный проект.

В администрации города Смоленска создан официальный интернет-ресурс в виде интернет-страницы (<http://www.smoladmin.ru>, Инвестиции) на официальном интернет-сайте администрации города Смоленска, который



является основным инструментом обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями муниципального образования, служит элементом вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики по привлечению инвестиций, на данном ресурсе консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению муниципального образования с точки зрения инвестиционной привлекательности.

Одним из информационных материалов для инвесторов, эффективность применения которого доказана



Дом купца Будникова

практикой, выступает инвестиционный паспорт города. Администрацией города Смоленска разработан и постоянно обновляется инвестиционный паспорт Смоленска, содержащий информацию о развитии экономики и социальной сферы города и инвестиционные предложения для бизнеса.

Проводимая в городе инвестиционная политика изначально была определена Концепцией инвестиционной политики города Смоленска на период до 2010 года, утвержденной решением 30-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 30.06.2006 № 322.

В рамках реализации поставленных задач была разработана законодательная и нормативная база, регулирующая инвестиционную деятельность в городе, проводилась работа по составлению земельного кадастра, созданию адресного перечня свободных земельных участков, инвентаризации объектов недвижимости и созданию адресного перечня незавершенных строительством объектов в городе, которые могут быть использованы в инвестиционном процессе. Внесены изменения в Генеральный план развития города. Осуществляется постоянная работа по формированию базы данных инвестиционных предложений города.

Важной составляющей в решении вопросов развития города и увеличения объема инвестиций послужил План



Смоленская крепостная стена

основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением в 2013 году празднования 1150-летия основания города Смоленска, утвержденный Правительством Российской Федерации на 2010-2013 годы.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10.06.2009 № 650 «О праздновании 1150-летия основания города Смоленска» и распоряжения Правительства РФ от 16.01.2010 №11-р разработана муниципальная программа «Подготовка к празднованию 1150-летия города Смоленска на 2010-2013 годы». Программа предусматривала комплекс мероприятий по развитию и модернизации городской инфраструктуры, реконструкции улично-дорожной сети, сохранению исторического и культурного наследия города Смоленска за счет бюджетного финансирования и привлечения средств частных инвесторов.

В Смоленске ведется активное строительство торговых и торгово-деловых центров, гипермаркетов, современных гостиниц, крупных спортивных комплексов, развиваются новые жилые микрорайоны как многоэтажной, так и индивидуальной застройки.

Значительные средства бюджетов направляются на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы, модернизацию городской инфраструктуры, реконструкцию улично-дорожной сети, сохранение исторического и культурного наследия города Смоленска.



Вид на Георгиевскую церковь и Успенский собор

Проделанная работа нашла свое отражение в улучшении инвестиционного климата в городе, в динамичном росте освоенных в городе объемов инвестиций.

К примеру, в 2005 году объем инвестиций в основной капитал составлял 3 млрд 153 млн руб., в 2010 году объем инвестиций составил 10,4 млрд руб., в 2013 году 19,3 млрд руб.

Администрация города Смоленска оказывает поддержку инвесторам, создавая условия для реализации проектов и предложений, способствующих укреплению экономического потенциала города Смоленска, развитию его инфраструктуры, в том числе деловой и туристической.

Положением о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Смоленска, утвержденным решением Смоленского городского Совета от 14.12.2011 № 527, предусмотрены следующие формы муниципальной поддержки:

1. Предоставление льгот по местным налогам.
2. Предоставление за счет бюджета города субсидий.
3. Сопровождение инвестиционных проектов.
4. Предоставление на конкурсной основе муниципальных гарантий.
5. Предоставление льгот по аренде муниципального имущества.

Объектом муниципальной поддержки является инвестиционная деятельность, направленная на модернизацию и увеличение мощностей действующих предприятий города Смоленска, создание новых предприятий, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, а также на финансовое оздоровление предприятий.

Порядок предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности утвержден постановлением Администрации города Смоленска от 25.01.2012 № 66-адм.

Порядок организации сопровождения инвестиционных проектов определен Положением о сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории города Смоленска, утвержденным постановлением администрации города Смоленска от 29.03.2012 № 454-адм.

В настоящее время широко используется такая форма государственной поддержки инвестиционной деятельности, как сопровождение инвестиционных проектов, которое заключается в организации работы по содействию инвесторам в реализации инвестиционных проектов, предусматривающих капитальные вложения на сумму свыше 15 млн руб. Инвесторам также оказывается помощь в создании инфраструктуры бизнеса, распространении позитивной информации об инвесторе, всесторонняя поддержка при получении разрешительных документов, необходимых для реализации проекта.

Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты на территории города, могут получить и государственную поддержку. В соответствии с областным законом от 23.12.2002 № 95-з «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области» предусмотрены такие формы государственной поддержки инвесторов, как налоговые льготы; бюджетные инвестиции; субсидии по кредитам, лизинговым платежам и по обслуживанию облигаций; государственные гарантии Смоленской области; инвестиционные налоговые кредиты; сопровождение инвестиционных проектов и другие.



СТУПИНСКИЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

*Критерий отбора: комплексный подход
к улучшению инвестиционного климата –
ориентация на иностранного инвестора*

Суть и содержание практики

Ступинский муниципальный район относится к числу немногих муниципальных образований, которые демонстрируют устойчивый экономический рост в течение последних 20 лет. Даже в кризисные для России периоды район сохранил положительную динамику развития и на сегодняшний день является лидером Московской области по объемам промышленного производства, которые превосходят объемы 30 республик и областей Российской Федерации.

Город Ступино – традиционно промышленный. Основу экономики исторически составляли предприятия, ориентированные на оборонную промышленность, госзаказ. В 90-е годы, когда были нарушены кооперационные связи предприятий военно-промышленного комплекса, темпы роста экономики нашего района снизились. Но нам удалось перестроиться. Прогнозируя возможные сценарии развития мы определили свою стратегию на ближайшие 20 лет. Одним из основных направлений стратегического развития было признано привлечение инвестиций в экономику района. Для этого потребовалось выстроить четкую систему поддержки инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла, разработать и реализовать системный комплексный подход.

Цели и задачи, выполняемые в рамках практики

Ступинский муниципальный район проводит большую работу по мобилизации сил и ресурсов, направленных на

выполнение задач, поставленных губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым, и отраженных в программных документах «Наше Подмосковье. Приоритеты развития» и «Наше Подмосковье. Идеология лидерства». Главная цель – сделать Ступинский район лидером. Лидером по достатку людей, по комфортности проживания, по привлекательности для бизнеса, по качеству и доступности власти.

Действенный инструмент для достижения поставленной цели – привлечение инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики, создание новых высокопроизводительных рабочих мест. Для этого необходимо обеспечить инвесторам комфортные условия работы, предоставить преференции, землю, гарантировать безопасность и быстрое решение вопросов.

Основные задачи, для решения которых были мобилизованы все ресурсы:

- удваивать объемы производства каждые пять лет;
- ежегодно привлекать не менее 100 млн долл. США иностранных инвестиций, создавать не менее 500 новых рабочих мест, вводить в эксплуатацию два новых современных технотронных предприятия, доведя долю инновационной продукции до 50% и производительность труда до 20 тыс. долл. США на одного жителя;
- обеспечить поддержку и развитие социальной сферы района.

Естественно, это потребовало больших усилий, создания условий, комфортных как для крупного иностранного и отечественного бизнеса, так и сопутствующего развития малого предпринимательства. Эти задачи мы выполнили.

Структуры, реализующие указанную практику, и механизм реализации

Универсальных рецептов привлечения инвестиций нет, конкуренция в этой области очень сильна, поэтому важно проанализировать плюсы собственной территории и уметь ими воспользоваться. А инвестиции идут туда, где их ждут, где есть грамотные специалисты, подготовленные площадки с инфраструктурой, поддержка на областном и местном уровне.



ЗАО «Велор»

Основная задача ступинской администрации заключается в целенаправленной поддержке инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла, начиная с момента прихода инвестора в район и заканчивая вводом объекта в эксплуатацию.

Для организации работы по привлечению инвестиций в Ступинском муниципальном районе утвержден «Порядок рассмотрения инвестиционных проектов».

В 1995 году в Ступинском районе принято Положение о Совете по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику Ступинского муниципального района (Инвестиционный совет). На еженедельных заседаниях Совета рассматриваются новые инвестиционные предложения компаний, контролируется состояние дел по уже реализуемым проектам. В целях ускорения реализации инвестиционных проектов хорошо зарекомендовала себя практика создания рабочих групп сопровождения проектов на всех этапах их реализации.

Для осуществления организации инвестиционного процесса и взаимодействия с инвесторами в администрации Ступинского муниципального района осуществляет деятельность отдел инвестиционного развития.

В инвестиционном процессе участвуют крупные высококвалифицированные консалтинговые, управляющие, юридические, проектные, строительные компании, с ко-



ОАО «Ступинская металлургическая компания»

торыми установилось многолетнее плодотворное сотрудничество. За последние годы удалось создать грамотные, хорошо зарекомендовавшие себя местные компании, реализовавшие не один проект с иностранными инвестициями качественно и в срок.

В основу Стратегии развития Ступинского района была положена градостроительная документация, разработаны генеральные планы поселений, что позволило сформировать базу инвестиционно привлекательных земельных участков. В результате, когда инвестор приходит в район, ему предоставляют на выбор как минимум 3-4 площадки.

В целях создания информационной поддержки инвесторов на официальном сайте администрации размещена подробная информация об инвестиционных возможностях Ступинского района (в том числе на английском, немецком и итальянском языках). Подготовлены информационные буклеты на русском и английском языках. Информация о районе размещена на Инвестиционном портале Московской области. Мы используем все имеющиеся инструменты привлечения инвестиций: участвуем в выставках, презентациях, поддерживаем дружественные отношения с российскими посольствами за рубежом, с 11 городами-побратимами: из Германии (Тельгте), Италии (Сассуоло, Мира, Нумано и Андало), Голландии (Вехель), Республики



ООО «Еврокосмед Ступино»

Чад (Нджамена), США (Айкен), Израиля (Нагария), Республики Беларусь (Витебск).

Для инвестора большое значение имеет наличие стимулов, преференций. Мы начинали с предоставления налоговых льгот на местном уровне, позднее, в связи с изменениями в налоговом законодательстве, мы обращались в областное правительство по данному вопросу. Не сразу, но необходимые поправки в закон о льготном налогообложении были приняты, и сегодня Московская область может предложить инвесторам налоговые условия, сопоставимые с соседними регионами.

Отличие данной практики от обычной (типовой) реализации

Созданный в Ступинском муниципальном районе механизм работы с инвесторами изначально был направлен на оптимизацию разрешительно-согласовательных процедур, упрощение процесса реализации инвестиционных проектов, начиная с подбора места размещения и заканчивая вводом в эксплуатацию. Отличительной чертой ступинской практики является нацеленность команды на успешный и скорейший ввод объекта в эксплуатацию и комфортную работу компании на территории района не только на этапе инвестиций, но и в статусе уже реализованного проекта. Для нас главное – не только привлечь инвестиции в район, но и

создать условия для их дальнейшей эффективной работы. Поэтому большинство из реализованных в районе проектов продолжают активное развитие и ежегодно вкладывают в экономику района 5–7 млрд руб. инвестиций. Компания «Марс», начав в 1995 году с одного завода и 100 млн долл. США инвестиций, в настоящее время имеет в Ступино два крупнейших завода и довела объем инвестиций до 600 млн долл. США. Также интенсивно продолжается развитие ООО «Кимберли Кларк», ООО «Кнауф Инсулейшн», ООО «Марацци Керамика», ЗАО «Керамогранитный завод», ООО «Кампина», ООО «ФМ Ложистик Сидорово».

Выгоды для инвесторов на территории Ступинского муниципального района

Ступинский район – это:

- наиболее динамично развивающийся район Московской области – первое место в области по объему промышленного производства и объему накопленных иностранных инвестиций, привлеченных в реальный сектор экономики;
- наличие свободных земельных участков для размещения современных высокотехнологичных производств;
- выгодное географическое положение, максимальная приближенность к основным потребителям готовой продукции;
- мощный внутренний потенциал в плане энергетических ресурсов, транспортно-коммуникационной, инженерной и производственной инфраструктуры;
- наличие высококвалифицированных трудовых кадров;
- хорошие природно-климатические условия, привлекательная социальная среда проживания, высокий уровень обеспеченности объектами деловой инфраструктуры, учреждениями образования, культуры, спорта;
- активное жилищное строительство;
- благоприятный инвестиционный климат, заключающийся в целенаправленной поддержке инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла,
- ясность и простота инвестиционного процесса, открытость и доступность информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;

- доброжелательность во взаимоотношениях с инвестором;
- более чем 20-летний опыт работы администрации Ступинского муниципального района в области инвестиционной деятельности и реализации инвестиционных проектов крупных международных компаний.

Нормативные документы

Еще в 90-х мы поняли важность системной работы. Были разработаны стратегические программные документы, серьезное внимание уделялось градостроительной документации. основополагающий документ долгосрочного планирования – Стратегия инновационного развития Ступинского района на период до 2030 года. Ее разработка велась совместно с Общественным советом, прошла широкое публичное обсуждение, в том числе в сети Интернет.

Администрацией Ступинского муниципального района разработан и утвержден пакет документов стратегического и градостроительного планирования:

- схема территориального планирования Ступинского муниципального района и генеральные планы поселений;
- «Стратегия инновационного развития Ступинского муниципального района на период до 2030 года», утвержденная решением Совета депутатов СМР от 15.11.2012 г. № 456/38;
- «Концепция повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования Ступинский муниципальный район на период до 2015 года», утвержденная постановлением администрации Ступинского муниципального района от 21.06.2011 №1848-п;
- «Стратегия инновационного развития Ступинского муниципального района на период до 2030 года», утвержденная решением Совета депутатов СМР от 15.11.2012 № 456/38;
- «Концепция развития промышленных округов на территории Ступинского муниципального района на период до 2015 года», утвержденная постановлением администрации Ступинского муниципального района от 14.02.2012 № 608-п;

- «Концепция комплексного развития объектов транспортной и инженерной инфраструктуры на территории Ступинского муниципального района на период до 2020 года», утвержденная постановлением администрации Ступинского муниципального района от 30.12.2011 № 4671-п;
- «Схема внешнего электроснабжения Ступинского муниципального района», утвержденная решением Совета депутатов Ступинского муниципального района № 483/41 от 21.02.2013;
- система комплексных и ведомственных долгосрочных программ и планов.

Основная задача ступинской администрации заключается в целенаправленной поддержке инвесторов по всем вопросам инвестиционного цикла, начиная с момента прихода инвестора в район и заканчивая вводом объекта в эксплуатацию.

Для организации работы по привлечению инвестиций в Ступинском муниципальном районе утвержден «Порядок рассмотрения инвестиционных проектов, реализуемых или предполагаемых к реализации на территории района», утвержденный постановлением администрации Ступинского муниципального района от 14.05.2013 № 2060-п.

Количественные и качественные результаты

Ступинский район является лидером научно-промышленного комплекса Подмосковья. По итогам работы за 2013 год Ступинский район отмечен знаком губернатора «За вклад в развитие Московской области». По итогам 2012 года район подтвердил свое лидерство – награжден кубком губернатора Московской области за наивысшие достигнутые показатели по объемам промышленного производства и инвестиции. Неоднократно Ступинский муниципальный район признавался победителем конкурса «Лауреат года» в номинации «Лучшее муниципальное образование по развитию научно-промышленного комплекса» и награжден дипломом и почетным знаком «Золотой феникс» (организатор – правительство Московской области).

В 2013 году объем продукции по всем видам экономической деятельности, произведенной на территории Ступинского района, увеличился на 7% и превысил 106 млрд руб. За период действия программ инвестиционного развития объем отгруженной промышленной продукции по крупным и средним предприятиям увеличился в 6 раз с 15,7 млрд руб. (2001 год) до 94,9 млрд руб. (2013 год).

Значительный вклад (68%) в совокупный объем вносятся новые промышленные предприятия. Вся выпускаемая предприятиями продукция конкурентоспособна на мировом рынке, и в том числе благодаря высокому удельному весу продукции инновационного характера – 81% в общем объеме отгруженной продукции. Это лучший показатель в Московской области (в РФ – 5,5%).

На одного жителя района в 2013 году отгружено промышленной продукции на сумму свыше 800 тыс. руб. Это в 4 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации. Рост объемов производства происходит за счет увеличения производительности труда – в среднем на 15–20% в год. Производительность труда на одного работающего в промышленности в 2013 году составила 7,2 млн руб., а на ряде инновационных компаний – более 29 млн руб. на 1 работающего в год. Мы понимаем, что основа нашей экономики сегодня – это именно повышение производительности труда, наращивание производственного потенциала, увеличение производства инновационной продукции. Сегодня и Президент страны говорит, что от сырьевой модели экономики нужно постепенно переходить к экономике собственного производства.

Объем инвестиций в основной капитал за аналогичный период вырос в 7 раз – с 2 до 14 млрд руб. Объем инвестиций на душу населения составил 118 тыс. руб., что выше среднеобластного уровня на 45% и в 1,3 раза выше российского уровня. Объем иностранных инвестиций, привлеченных в экономику района в 2013 году – 105 млн долл. США, инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций в 2013 году составили 14,1 млрд руб. (118%).

С 1995 года в экономику Ступинского муниципального района привлечено 2 млрд долл. США иностранных

инвестиций, преимущественно в отрасли пищевой промышленности, строительной индустрии, обрабатывающих производств. Среди компаний, работающих в районе, – «Марс» (США), «Кампина» (Голландия), «Керама Марацци» (Италия), «Группо Конкорд» (Италия), «Кнауф» (Германия), «Мапеи» (Италия), «Ла Фортецца» (Италия), «ФМ Ложистик» (Франция), «Капарол» (Германия), «Кимберли Кларк» (США), «Силган» (США), «Замбаити» (Италия) и т.д.

В общем объеме привлеченных инвестиций значительную долю занимает США – 41% (2 предприятия), Италия (5 предприятий) и Германия (2 предприятия) – по 17%, Люксембург – 9%, Нидерланды – 8%, а также Франция (1 предприятие), Кипр, Великобритания (1 предприятие), Швейцария (1 предприятие), Бельгия (1 предприятие), Австрия (1 предприятие) и т.д.

Всего за указанный период было построено 25 промышленных предприятий с общим количеством работающих 7000 человек, а учитывая, что крупный бизнес обеспечивает занятость в смежных отраслях экономики, требует развития услуг аутсорсинга малым бизнесом, и создает новые рабочие места в отношении 1 к 3, количество созданных рабочих мест достигло 15 тысяч.

Среднемесячная заработная плата по району в 2013 году увеличилась на 7% и составила 39,8 тыс. руб., заработная плата в промышленности – 49,4 тыс. руб., что превышает среднюю по Московской области на 6%.

За 2013 год поступление в бюджет района от компаний, реализовавших или реализующих инвестиционные проекты, составило свыше 500 млн руб., или 24% от общего объема поступлений. Каждому предприятию в разрезе отраслей устанавливаются плановые назначения по поступлению налогов. В 2013 году поступление налогов на одного работающего в промышленности в среднем по району составило 46,5 тыс. руб. в год, и увеличилось на 10% по сравнению с предыдущим годом.

В настоящее время на разных стадиях реализации находится 28 крупных инвестиционных проектов. В I полугодии 2014 года введен в эксплуатацию офис на территории фабрики по производству кормов для животных в райо-

не с. Лужники, газопровод высокого давления к заводу ООО «Замбаити», склад сырья на ООО «Кимберли Кларк», 3-я производственная линия на ЗАО «Керамогранитный завод», 1-я очередь предприятия по производству теплоизоляционных материалов ООО «Центропласт и К».

На стадии подготовки объектов к вводу в эксплуатацию находятся: завод по производству обоев ООО «Замбаити» (III квартал 2014 года), гостиничный комплекс «АККОР» компании ООО «Ай Си энд Эм Отель» в г. Ступино (IV квартал), многофункциональный комплекс ООО «Ступино-Инвест» в г. Ступино (IV квартал).

Перспективное направление развития – создание промышленных округов. Общая площадь территории, предназначенной для размещения объектов производственной и транспортно-логистической инфраструктуры, составляет свыше 2000 га.

В районе Образцово в рамках формирования новой производственной зоны начаты работы по созданию индустриального парка «Ступино 1» для предприятий малого и среднего бизнеса. Завершение первой очереди проекта запланировано в III квартале 2014 года.

Высокая инвестиционная привлекательность территории Ступинского района, создание новых рабочих мест привлекают в район специалистов из других городов и стран. Это, в свою очередь, требует развития рынка доступного жилья и обеспечения комфортных условий проживания как для жителей, так и гостей района. Основываясь на использовании современных «умных» технологий домостроения и энергосбережения, с 2010 года в Ступинском районе ведется строительство города-спутника «Новое Ступино». К 2014 году население Нового Ступино составило свыше 3,5 тыс. человек. В целях создания новых рабочих мест для жителей города сформирован промышленный округ «Ступино Квадрат», где на площади 850 га планируется размещение объектов производственных инвестиций и создание свыше 10 тыс. новых рабочих мест. Решение о размещении своих производств приняли итальянская компания по производству керамического гранита и мексиканская компания по производству продуктов питания.

Кроме указанных, на территории района осуществляются крупные проекты по строительству логистических центров. Так, реализация проекта группы компаний «Феско» по строительству транспортно-логистического центра в с. Усады городского поселения Михнево позволит трудоустроить до 1000 человек местного населения и внедрить современные технологические процессы перевозки и обработки грузов с использованием морского, железнодорожного и автомобильного транспорта. Церемония закладки камня состоялась в июле 2014 года. В районе д. Сидорово ГП Михнево ведется строительство распределительного центра ООО «Фреш Маркет» для торговой сети «О'Кей». Крупный логистический комплекс ООО «Диал групп Лоджистик» строится на площади 29 га в районе д. Ольховка сельского поселения Семеновское.



ГОРОД ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Критерий отбора: комплексный подход к улучшению инвестиционного климата – системные изменения

В целях создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности мэрией городского округа Тольятти сформирована система поддержки инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти. Кроме того, на программной основе осуществляется продвижение инвестиционного потенциала городского округа.

Муниципальная поддержка оказывается субъектам инвестиционной деятельности в следующих формах:

1. Предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности в виде полного или частичного ос-



Мэрия

вобождения от уплаты земельного налога за земельные участки, используемые для реализации инвестиционных проектов.

2. Применения к субъектам инвестиционной деятельности льготных условий аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и используемых для реализации инвестиционных проектов, путем снижения арендной платы до величины, составляющей от 1 до 50% ее базовых значений, в зависимости от оснований предоставления соответствующего льготного режима аренды.
3. Предоставления субъектам инвестиционной деятельности муниципальных гарантий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о порядке осуществления муниципальных внутренних заимствований, предоставления муниципальных гарантий и управления муниципальным долгом в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 18.05.2011 № 539.
4. Оказания мэрией, в пределах своей компетенции, содействия развитию инфраструктуры инвестиционной деятельности.
5. Кураторства инвестиционных проектов путем оказания субъектам инвестиционной деятельности организационной, методической и консультационной



Памятник Татищеву

поддержки, в том числе при направлении ими обращений в федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Самарской области по вопросам, связанным с инвестиционной деятельностью.

Для предоставления муниципальной поддержки организации либо физические лица – инициаторы инвестиционных проектов, заинтересованные в ее получении, должны подать в мэрию заявление об оказании муниципальной поддержки. Инвестиционные проекты, соответствующие приоритетным направлениям инвестиционной деятельности, проходят экспертизу в департаменте экономического развития мэрии. В случае положительного заключения экспертизы инвестиционный проект направляется на рассмотрение в Инвестиционную комиссию при мэрии. В свою очередь одобрение проекта решением инвестиционной комиссии является основанием для включения инвестиционного проекта в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти и заключения между мэрией и инвестором договора о предоставлении муниципальной поддержки.

Продвижение инвестиционного потенциала городского округа Тольятти осуществляется путем реализации мероприятий муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий



ТЦ «Русь-на-Волге», Автозаводский район

для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014–2016 годы».

Прямое участие городского округа Тольятти в инвестиционной деятельности осуществляется путем формирования, утверждения и реализации Перечня объектов капитального строительства, финансируемых из бюджета городского округа Тольятти, на очередной финансовый год и плановый период. В указанный перечень подлежат включению объекты капитального строительства местного значения как муниципальной, так и частной форм собственности при условии, что бюджетом городского округа на очередной финансовый год и плановый период предусмотрены капитальные вложения в строительство (реконструкцию) этих объектов.

Цели и задачи, выполняемые в рамках практики

Целями реализации практики государственно-частного партнерства на территории городского округа Тольятти являются:

- привлечение инвестиций из внебюджетных источников в создание (модернизацию) объектов капитального строительства, необходимых для решения вопросов местного значения городского округа и реализации отдельных государственных полномочий, переданных городскому округу;

- создание необходимых условий для развития инновационной сферы городского округа;
- диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики городского округа;
- создание новых высокотехнологичных рабочих мест;
- увеличение налоговых и иных поступлений в бюджет городского округа.

Структуры (организации), реализующие данную практику:

- департамент экономического развития мэрии городского округа Тольятти;
- муниципальное автономное учреждение городского округа Тольятти «Агентство экономического развития».

Отличие данной практики от обычной (типовой) реализации данной практики в других муниципальных образованиях

Институциональная основа реализации практики привлечения частных инвестиций имеет завершённый, системный характер. При этом инвестиционная деятельность встроена в систему управления социально-экономическим развитием городского округа в качестве одного из процессов управления, который, в свою очередь, включает в себя два подпроцесса: «Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности» и «Прямое участие мэрии городского округа Тольятти в инвестиционной деятельности». Данный подход соответствует Национальному стандарту РФ ГОСТ Р 52614.4-2007 «Руководящие указания по применению ГОСТ Р ИСО 9001-2001 в органах местного самоуправления» (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 570-ст).

Выгоды, которые получают предприниматели от реализации данной практики: льготы по налогам, арендной плате за земельные участки, прямые бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства частной собственности, а также безвозмездная организационная и информационная поддержка инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации

Основными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти в сфере инвестиционной деятельности являются:

- Приоритетные направления инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 18.06.2014 № 358;
- Положение об инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 25.04.2014 № 1328-п/1;
- Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в городском округе Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 25.04.2014 № 1330-п/1;
- Положение об инвестиционной комиссии при мэрии городского округа Тольятти, утвержденное постановлением мэрии городского округа Тольятти от 03.04.2014 № 1019-п/1;
- Порядок принятия и реализации решений об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств бюджета городского округа Тольятти, утвержденный постановлением мэрии городского округа Тольятти от 28.02.2014 № 624-п/1;
- Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы», утвержденная постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3145-п/1.

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

За период с 2009 года по настоящее время в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти включено 24 инвестиционных проекта, предусматривающих суммарный объем инвестиций более 25 млрд руб.



ГОРОД ПЕНЗА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМПЛЕКСНОЕ УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Критерий отбора: комплексный подход к улучшению инвестиционного климата – «глава на связи»

Пенза – город политически, экономически и социально стабильный. Постоянно совершенствуется региональное и муниципальное инвестиционное законодательство. Администрация г. Пензы направляет свои усилия на создание предсказуемой, информационно прозрачной и предоставляющей всем участникам рынка равные условия бизнес-среды, на устранение административных барьеров, препятствующих свободному ведению бизнеса.

В настоящее время около 100 компаний с прямыми иностранными инвестициями в составе уставного капитала успешно работают в Пензе и области. Производимые ими операции варьируются от сферы производства к распределению товаров, услуг и финансовых средств. Несколько совместных предприятий созданы с участием компаний из Соединенных Штатов, Великобритании, Германии, Китая, Италии, Израиля, Швейцарии, Ирландии и других стран.

В соответствии с действующим законодательством, все инвесторы – как резиденты, так и нерезиденты, обладают равными правами и преимуществами, обеспечены равными условиями для их деятельности в Пензе и области.

Основными направлениями политики администрации города являются:

- развитие инфраструктуры г. Пензы;
- устранение административных барьеров с целью поддержания экономических инициатив;
- создание благоприятного законодательного пространства для бизнеса;
- обеспечение широкого доступа к информации.



Вид на город и новый корпус библиотеки им. Лермонтова

Администрацией города Пензы создана система поддержки инвестиционной деятельности на уровне муниципалитета, состоящая из взаимодействующих между собой служб, консультационно-совещательных и исполнительных органов, планов и программ.

В аппарате администрации города выделены структуры, занимающиеся вопросами инвестиционной политики, организации работы с инвесторами, создания благоприятных условий для ведения бизнеса и предпринимательской деятельности, а также вопросами предоставления земельных участков для строительства объектов:

- Управление экономического развития и внешних связей. Координирует процесс работы с инвестором на всех этапах; создает и развивает благоприятную предпринимательскую среду в интересах повышения жизненного уровня населения города Пензы, привлечения инвестиционного капитала в город Пензу; организует взаимодействие между субъектами предпринимательской деятельности; создает эффективную систему взаимодействия бизнеса с органами муниципального управления.
- Управление архитектуры и градостроительства. В инвестиционном процессе занимается подбором и предоставлением земельных участков, формированием инженерной инфраструктуры участков.
- Управление подготовки документов по земельным и



Стадион «Первомайский»

градостроительным вопросам. Занимается подготовкой проектов постановлений администрации города и проектов разрешений по вопросам, связанным с предоставлением земельных участков во все виды пользования гражданам и юридическим лицам, формирования земельного участка. К функциям управления также относится организация приема, рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам земельного и градостроительного законодательства в рамках предоставленных полномочий и выдачи документов по принципу «одно окно». Эта служба является первой независимой приемной граждан и юридических лиц по вопросам в сфере земельных отношений, созданная с целью систематизирования процедуры предоставления земельных участков под строительство гражданам и юридическим лицам, а также максимального сокращения сроков прохождения документации по выделению данных земельных участков.

- Управление муниципального имущества. Осуществляет все сделки, связанные с владением, пользованием и распоряжением муниципальной собственностью.

При реализации основных направлений инвестиционной политики органы местного самоуправления руководствуются следующими принципами:

- доброжелательности во взаимоотношениях с инвестором;



Торговый центр «Империya»

- сбалансированности публичных и частных интересов;
- открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;
- ясности и простоты инвестиционного процесса в Пензе;
- равноправия инвесторов и унифицированности публичных процедур;
- объективности и здравого экономического смысла;
- неизменности принятых решений;
- взаимной ответственности Пензы и инвесторов.

В целях оказания максимального содействия потенциальным инвесторам администрация города Пензы создала мощную организационную структуру по упрощению процедуры реализации инвестиционных проектов:

- Совет по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы, призванный устранить административные барьеры и упростить процедуры согласования проектов на территории города.
- Прием предпринимателей главой администрации города Пензы, позволяющий оперативно решать вопросы в сфере предпринимательства.
- Межведомственный Совет по комплексному развитию территорий города Пензы, основной целью которого является разработка нормативной базы по развитию застроенных территорий.



Памятник «Росток» на набережной реки Суры

- Служба «одного окна», которая представляет собой прозрачный механизм по согласованию застройки и упрощению документооборота. Потенциальному инвестору достаточно написать обращение в эту службу, и далее оно рассматривается в оптимальные сроки путем оперативного межведомственного взаимодействия.

Формирование благоприятного инвестиционного климата также обуславливается наличием полноценного информационного обеспечения инвестиционной деятельности муниципалитета.

Подробная и актуальная информация об инвестиционных проектах, инвестиционных площадках, правовом регулировании инвестиционной деятельности в городе, участии в выставках и форумах размещена на официальном сайте администрации города Пензы – www.penza-gorod.ru и инвестиционном паспорте города Пензы.

Комплексный подход в повышении инвестиционной привлекательности, в формировании положительного инвестиционного имиджа, реализуемый органами местного самоуправления города Пензы, способствует привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в развитие региона и города.

Таким образом, благодаря комплексному подходу в формировании инвестиционного климата объем инвести-



Монумент «Глобус»

ций, направляемый в основной капитал, в городе Пензе значительно вырос за последние годы.

В 2012 году размер инвестиций по всем источникам финансирования увеличился почти на 65% по сравнению с 2010 годом и составил 29 804,3 млн руб. Из общего объема инвестиций по Пензенской области доля инвестиций в Пензе составляет около 30%.

Объем инвестиций по всем источникам финансирования за 2013 год, по прогнозам, составит 31 400,0 млн руб. (данные подтверждаются в конце августа) и будет превышать значение предыдущего года, закрепляя уверенный рост на протяжении длительного периода.

За период с 2008 года по настоящий период администрацией города было заключено 10 инвестиционных соглашений о сотрудничестве, общий объем инвестиций по которым составил порядка 29 млрд руб. Реализованы крупные инвестиционные проекты, такие как: Ритэйл Парк Сити, ТЦ «Пассаж», Мега Авто, ТЦ «Арбат», Отель HelioPark Residence, гипермаркет «Лента», ТЦ «Суворовский», ТЦ ЦУМ, ТРК «Сан-Март», Бизнес-центр «Плехановский», Бизнес-центр «Наутилус», Бизнес-центр «Новый Арбат», ТРЦ «Коллаж», ТРК «Высшая лига».



ГОРОД МАГАДАН МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД МАГАДАН» И ПРАВИТЕЛЬСТВА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ, ОПТИМИЗАЦИЯ И ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Критерий отбора: комплексный подход к улучшению инвестиционного климата – повсеместное продвижение

Суть и содержание практики

Повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования «Город Магадан» и региона в целом, в том числе путем повышения инвестиционной привлекательности и активизации инвестиционной деятельности является общей целью работы правительства Магаданской области и муниципального образования «Город Магадан», пути достижения которой не представляются возможными без четкого механизма их взаимодействия.

С 2013 года на территории Магаданской области проходит процедура внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Магаданской области, основной целью которого является повышение благоприятного инвестиционного климата на территории региона и города Магадана.

В рамках внедрения Стандарта создан Совет по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Магаданской области, в состав которого входит представитель мэрии города Магадана.

5 марта 2014 года заключено соглашение о взаимодействии правительства Магаданской области и мэрии города Магадана по реализации мероприятий, направленных на



Город Магадан

улучшение инвестиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан».

Основные направления соглашения:

- создание инвестиционной карты муниципального образования «Город Магадан» и обеспечение ее интеграции с геоинформационной системой правительства Магаданской области (интерактивная инвестиционная карта Магаданской области);
- вовлечение мэрии города Магадана в систему поддержки и сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- создание и развитие доступной финансовой инфраструктуры муниципального образования «Город Магадан» для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- создание и развитие инфраструктуры (бизнес-инкубаторы, технопарки, агротехнопарки) поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- разработка и актуализация Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Магаданской области.

Для решения поставленных задач и эффективного взаимодействия государственной и муниципальной власти утвержден План мероприятий по реализации в 2014 году соглашения. В рамках Плана ведется работа по созданию



Скульптурная композиция «Олени»

специализированного интернет-ресурса об инвестиционной деятельности муниципального образования «Город Магадан». Кроме того, Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области прорабатывается вопрос возможности размещения инвестиционных площадок города Магадана на интерактивной карте Магаданской области. При этом инвестиционные проекты муниципального образования «Город Магадан» включены и регулярно обновляются в Плате создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры Магаданской области.

Также мэрией города Магадана разработан раздел «Инвестиции» на официальном сайте мэрии города Магадана по адресу: www.magadangorod.ru.

Мэрия города Магадана, предприниматели и предприятия города Магадана активно участвуют в презентациях инвестиционного потенциала Магаданской области, проводимых правительством Магаданской области как на территории региона, так и за рубежом.

В июле текущего года на Первой международной Магаданской инвестиционной ярмарке представлены 6 социально значимых инвестиционных проектов города Магадана, которые включены в реестр инвестиционных проектов Магаданской области. Информация об этих проектах представлена на заседании «круглого стола» «Но-



Памятник первопроходцам

вые горизонты международного сотрудничества» с участием представителей бизнеса Латвийской Республики, а также опубликованы в книжных изданиях, выпущенных правительством Магаданской области.

С целью определения роли и обеспечения выбора основных инструментов воздействия органов местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» на стимулирование инвестиционной активности в городе Магадане утверждена Концепция инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2020 года.

В соответствии с основными ее направлениями для координации действий по реализации Концепции создана межведомственная комиссия при мэрии города Магадана.

Для повышения эффективности муниципальной инвестиционной политики, с целью обеспечения равного доступа субъектов хозяйствующей деятельности всех форм собственности к реализации муниципальных инвестиционных проектов в 2006 году создан Инвестиционный совет при мэрии города Магадана.

Также в рамках поддержки предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» реализуется проект Магаданского регионального отделения организации предпринимателей «ОПОРА РОССИИ» – бизнес-инкубатор, на базе которого



Скульптурная композиция «Время»

осуществляется размещение начинающих предпринимателей (предоставление помещений для развития бизнеса), консалтинг, юридическое сопровождение и помощь в подготовке документов на получение субсидии, помощь в составлении бизнес-планов, обмен опытом. Кроме того, в настоящий момент прорабатывается возможность создания на базе Магаданского института экономики Санкт-Петербургского университета управления и экономики еще одного бизнес-инкубатора.

Цели и задачи, выполняемые в рамках практики

Целью настоящей практики является формирование и реализация конкретных мероприятий, направленных на повышение инвестиционного климата на территории города и региона в целом, во взаимодействии муниципального образования «Город Магадан» и правительства Магаданской области с учетом статуса города Магадана как административного, культурного, сервисного, логистического, студенческого, научного центра Магаданской области.

Структуры (организации), выполняющие (реализующие) практику

В ходе реализации настоящей практики задействованы Министерство экономического развития, инвестицион-



Фонтан

ной политики и инноваций Магаданской области, комитет экономического развития мэрии города Магадана (отдел инвестиций, внешнеэкономической деятельности и предпринимательства), межведомственная комиссия при мэрии города Магадана по реализации Концепции инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2020 года, Инвестиционный совет при мэрии города Магадана, Магаданское региональное отделение организации предпринимателей «ОПОРА РОССИИ», некоммерческая организация «Магаданский региональный фонд содействия развитию предпринимательства», Микрофинансовый фонд «Бизнес-Ключ», субъекты предпринимательства, реализующие инвестиционные проекты, отраслевые (функциональные) органы мэрии города Магадана.

Выгоды, которые получают предприниматели от реализации данной практики

- Информационная доступность: мэрией оказываются информационно-консультационные услуги и организационная помощь по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденным административным регламентом.
- Преференции инвесторам на областном и муниципальном уровне:

- На территории муниципального образования «Город Магадан» инвесторы освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, переданных им при реализации инвестиционных проектов, которые имеют статус «одобренных» и включены в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Город Магадан».
- Организации, реализующие региональные инвестиционные проекты на территории Магаданской области, освобождаются от уплаты налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Магаданской области, сроком на пять лет, последующие пять лет налог на прибыль для них составит 10 процентов.
- Субъекты малого и среднего предпринимательства Магаданской области имеют возможность воспользоваться мерами поддержки некоммерческой организации «Магаданский региональный фонд содействия развитию предпринимательства».

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации

- Постановление мэрии города Магадана от 19.01.2011 № 110 «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан».
- Решение Магаданской городской Думы от 02.12.2011 № 70-Д «О концепции инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2020 года».
- Соглашение о взаимодействии правительства Магаданской области и мэрии города Магадана по реализации мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан» от 05.03.2014.
- Постановление мэрии города Магадана от 12.08.2014 № 3057 «О плане мероприятий по реализации в 2014 году соглашения о взаимодействии правительства Магаданской области и мэрии города Магадана по реализации мероприятий, направленных на улучшение инве-

стиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан» от 5 марта 2014 года».

- Постановление мэрии города Магадана от 07.06.2012 № 2290 «О создании межведомственной комиссии при мэрии города Магадана по реализации Концепции инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2020 года».
- Постановление мэрии города Магадана от 16.12.2011 № 4687 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Оказание информационно-консультационных услуг и организационной помощи по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».
- Решение Магаданской городской Думы от 28.02.2013 № 4-Д «О внесении изменения в решение Магаданской городской Думы от 16.06.2005 № 85-Д «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Магадан».
- Закон Магаданской области от 28.11.2013 № 1664-03 «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты на территории Магаданской области».

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

За период работы практики на территории муниципального образования «Город Магадан» реализовано 11 инвестиционных проектов с объемом инвестиций более чем 552 млн руб., введено 8 многоквартирных домов общей площадью более 19 тыс. кв. м, построено 2 трансформаторные подстанции, а также новые электрические сети в районе частного жилого сектора по улице Брусничной. Сегодня реализуются 3 инвестиционных проекта.

Объем инвестиций в основной капитал увеличился с 2007 года почти в 3 раза и в 2013 году составил 5,7 млрд руб.

В 2012 году инвестиционный проект «Строительство мусороперерабатывающего завода на территории муни-

ципального образования «Город Магадан» был презентован в Республике Корея.

В 2012 году муниципальному образованию вручен диплом V Международного смотра-конкурса городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС» за системные решения, направленные на формирование благоприятного инвестиционного климата.



ГОРОД ЗЛАТОУСТ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ «АГЕНТСТВА ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЗГО»

Критерии отбора: способы привлечения инвесторов – проектные команды

В целях реализации инвестиционных проектов и взаимодействия с инвесторами в феврале 2014 года создана автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития ЗГО».

Целью деятельности является предоставление услуг в сфере улучшения инвестиционного климата в Златоустовском городском округе.

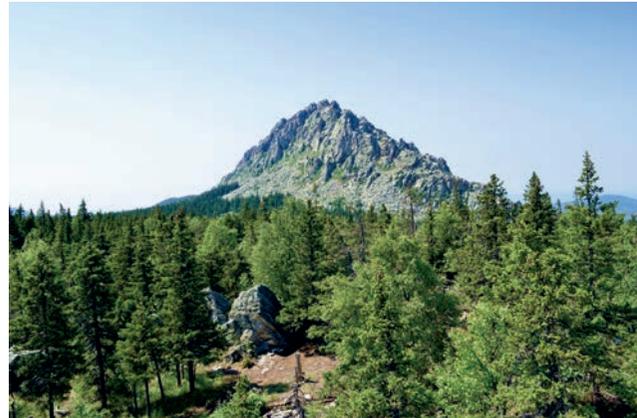
Предметом деятельности является привлечение инвестиций в Златоустовский городской округ, устранение административных барьеров, формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Златоустовского городского округа, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в частности поддержка и защита социальных, экономических и правовых интересов предпринимателей, обобщение их опыта, решение проблемных вопросов, а также содействие развитию творческой, профессиональной деятельности предпринимателей.

Для достижения указанной цели организация осуществляет следующие виды экономической деятельности:

- консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;
- консультирование по вопросам управления маркетингом;
- исследование конъюнктуры рынка;
- юридический консалтинг;
- инвестиционный консалтинг;
- организационно-техническое сопровождение реализации федеральных и региональных программ и проектов;
- мониторинг реализации инвестиционных проектов программного характера;
- иные виды деятельности, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Задачами автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития ЗГО» являются:

- привлечение инвестиций в экономику Златоустовского городского округа;
- разработка единого порядка поддержки инвестиционных проектов в Златоустовском городском округе;
- формирование положительного инвестиционного имиджа Златоустовского городского округа, продвижение округа на внешнем и внутреннем экономических рынках, маркетинг территории;
- содействие организации финансирования инвестиционных и крупных программных проектов и мероприятий;
- развитие системы муниципально-частного партнерства в Златоустовском городском округе;
- представление интересов Златоустовского городского округа в проектах муниципально-частного партнерства;
- организация взаимодействия органов исполнительной власти Златоустовского городского округа по вопросам реализации и сопровождения инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий на территории Златоустовского городского округа;
- участие в разработке и реализации мер стимулирования инвестиционной активности в области культуры, образования, здравоохранения, физической культуры, спорта, туризма и иных услуг с целью повышения конкурентоспособности и роста экономики Златоустовского городского округа;



Гора Таганай

- продвижение информации об инвестиционной привлекательности Златоустовского городского округа путем ее размещения в средствах массовой информации, сети Интернет;
- участие в разработке и инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий Златоустовского городского округа;
- развитие международных и межрегиональных внешне-экономических связей Златоустовского городского округа в части привлечения инвестиций;
- обеспечение эффективных взаимоотношений органов государственной власти и субъектов предпринимательской деятельности на территории Златоустовского городского округа;
- организация содействия в реализации программ и проектов, осуществляемых на территории Златоустовского городского округа.

Функциями автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития ЗГО» являются:

- организация и проведение мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности и привлечению инвестиций в экономику Златоустовского городского округа;
- продвижение инвестиционных возможностей и проектов Златоустовского городского округа в России и за рубежом (в том числе через конференции, выставки, форумы);



Вид на город с горы Косотур

- оказание консультационной, информационной и правовой поддержки субъектам инвестиционной деятельности, организационное сопровождение инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий;
- предоставление информации об инвестиционной деятельности Златоустовского городского округа для размещения на официальном сайте Златоустовского городского округа, инвестиционном портале Златоустовского городского округа в сети Интернет;
- обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти;
- распоряжение в соответствии с установленным порядком финансовыми ресурсами, выделенными из средств местного бюджета на финансирование мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Златоустовского городского округа;
- взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, кредитными учреждениями, инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, институтами развития России и иностранных государств с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиционных проектов на территории округа;
- привлечение в установленном порядке научных, учебных, консалтинговых и других организаций к разработке ана-



Панорама города Златоуста

литических материалов, концепций, программ, проектов нормативных правовых актов и методических документов в рамках сферы деятельности организации;

- работа с обращениями и заявлениями юридических лиц и граждан по вопросам, отнесенным к компетенции организации;
- ведение реестра договоров, соглашений, заключенных органами исполнительной власти Златоустовского городского округа с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иными российскими и иностранными органами и организациями;
- создание проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»;
- взаимодействие с органами исполнительной власти по вопросам участия Златоустовского городского округа в подготовке и реализации федеральных государственных программ и проектов, направленных на развитие и модернизацию экономики Златоустовского городского округа.

Автономной некоммерческой организацией «Агентство инвестиционного развития ЗГО» разработан регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и

планируемых к реализации на территории Златоустовского городского округа по принципу «одного окна», который определяет порядок взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности с органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями Златоустовского городского округа при реализации инвестиционных проектов на территории ЗГО и прилегающих территориях, деятельность которых неразрывно связана с деятельностью округа.

Положения регламента регулируют отношения, возникающие в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории округа, деятельность которых неразрывно связана с деятельностью округа при предоставлении мер поддержки инвестиционной деятельности, и (или) использовании прочих механизмов муниципально-частного партнерства.

Сопровождение инвестиционных проектов, реализующихся и планируемых к реализации в ЗГО, может осуществляться в форме оказания консультационной, информационной и организационной помощи инвестору, способствующей:

- сокращению сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта;

- своевременному получению инвестором необходимых согласований и разрешений, требуемых для реализации инвестиционного проекта;
- сопровождению инвестиционных проектов в вопросах взаимодействия с органами местного самоуправления ЗГО, муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями на территории ЗГО;
- оперативной организации переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта;
- подготовке концессионного соглашения о сотрудничестве между Администрацией ЗГО и инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории округа и прилегающих территориях, деятельность которых неразрывно связана с деятельностью ЗГО;
- своевременному рассмотрению на заседании экспертной группы инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории ЗГО и прилегающих территориях, деятельность которых неразрывно связана с деятельностью ЗГО в целях включения в перечень инвестиционных и приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории ЗГО;
- поиску инвесторов для реализации инвестиционных проектов поступивших от инициаторов инвестиционных проектов;
- размещению информации об инвестиционных проектах, реализуемых и (или) планируемых к реализации в ЗГО, и о предлагаемых площадках на инвестиционном портале в сети Интернет www.zlatinvest.ru;
- повышению социальной значимости инвестора, формированию позитивной общественной оценки социальной и экономической роли инвестора;
- созданию резюме инвестиционного проекта и составлению бизнес-плана Инвестиционного проекта в соответствии с требованиями;
- иным формам сопровождения в соответствии с действующим законодательством.



ООО «Трау Нутришен Воронеж»



ООО «ЭкоНиваАгро», головной офис в с. Залужно



Строящийся межрайонный больничный комплекс



ЛИСКИНСКИЙ РАЙОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА ОБРАЩЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛИСКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОСРЕЕСТРА С ЗАЯВЛЕНИЕМ О РЕГИСТРАЦИИ ЗАКЛЮЧАЕМЫХ С СУБЪЕКТАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОГОВОРОВ АРЕНДЫ, ЧТО ОСВОБОЖДАЕТ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТ УПЛАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ ЗА ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ ДОГОВОРОВ АРЕНДЫ

Критерий отбора: способы привлечения инвесторов – бесплатная регистрация

Цель практики – привлечь как можно больше новых инвесторов, так как это влечет создание новых производств, новых рабочих мест и увеличение доходов бюджета.

Задачи – минимизировать затраты инвестора, ускорить процедуру оформления документов, создать комфортные условия для инвестора.

Отвечают за реализацию практики – заместитель главы администрации по экономике, отдел по экономике и отдел по управлению муниципальным имуществом.

В соответствии с п. 2 ст. 609 Гражданского кодекса РФ договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом. Ст. 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» устанавливает, что с заявлением о государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества может обратиться одна из сторон договора аренды недвижимого имущества. Администрация района заключает долгосрочные договоры аренды с инвесторами на земельные участки, а также на муниципальные нежилые помещения. В соответствии с п. 22 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества устанавливается государственная пошлина в размерах:

- для физических лиц – 1 000 руб.;
- для организаций – 15 000 руб.;

Однако все вопросы, связанные с регистрацией договоров аренды, администрация района берет на себя:

- чтобы сдать договор аренды на регистрацию в МФЦ, не-

обходима в соответствии с п. 2 ст. 13 ФЗ № 122 инициатива (личное обращение) правообладателя или арендатора. Для этого арендатор должен занять очередь в окно, предварительно получив талон на регистрацию прав. Ожидание в очереди колеблется от 20 мин. до часа в зависимости от категории сделок впереди стоящих в очереди. Сама процедура приема документов от арендатора составляет 15-20 мин. После получения расписки в приеме документов арендатор через 20 дней должен повторно прийти и получить зарегистрированный договор аренды в МФЦ.

Кроме того, для регистрации договора аренды арендатор – юридическое лицо оплачивает госпошину в размере 15 тыс. руб., поэтому сроки, пока юридическое лицо оплатит пошлину, пока получит из банка платежное поручение с отметкой банка об исполнении – это все занимает время у инвестора.

Поэтому в целях контроля за осуществлением государственной регистрации, а также в помощь инвесторам администрация района самостоятельно направляет документы на регистрацию, экономя при этом время инвестора и его деньги, так как в соответствии с п. 4 ст. 333.35 НК РФ органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий, установленных настоящей главой, за исключением случаев, предус-

мотренных подпунктом 124 пункта 1 статьи 333.33 кодекса.

При обращении с заявлением в администрацию района инвестору разъясняются правила регистрации договоров аренды, поэтому инвестор изначально знает, что в районе он пользуется такой «льготой». В течение 3 дней с момента поступления в администрацию района заявления от инвестора администрация района направляет в межевую организацию заявление о проведении межевых работ, которые проводятся в течение 2 недель (по муниципальному контракту). После проведения межевания администрация района направляет документы на государственный кадастровый учет и в этот же день производится ускорение (в виде письма за подписью заместителя главы в адрес руководителя Управления Росреестра по Воронежской области), в течение 3-7 дней осуществляется постанова на кадастровый учет земельного участка. Далее в зависимости от процедуры предоставления – с предварительным согласованием места расположения объекта или с торгов – идет процесс подготовки к предоставлению земельного участка (подготовка акта выбора или оценка и торги) – 45-50 дней и предоставление земельного участка (подготовка постановления и договора аренды) – 3-5 дней. Далее инвестор подписывает договор аренды и осуществляется регистрация договора аренды. Через 14 дней администрация получает зарегистрированный договор аренды и передает экземпляр арендатору в течение 3 дней.

Таким образом, инвестор экономит время на поездки в МФЦ, ожидание в очереди, а также на оплату госпошлины. При этом сокращение времени предоставления земельного участка существенно уменьшено: до 90 дней. Поэтому если инвестор заинтересован в участке, то эти сроки соблюдаются, если инвестор не приходит подписывать договор или получать зарегистрированный договор, то сроки могут быть увеличены.

За период 2013 – июнь 2014 года через такую процедуру регистрации прошло 62 договора аренды земельных участков и 8 договоров аренды муниципального имущества. Больше инвесторы ничего не регистрируют и пользуются землей или помещениями.



ГОРОД ШАДРИНСК КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ШАДРИНСКОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОРУМА «МАЛЫЕ ГОРОДА РОССИИ»

Критерий отбора: привлечение инвесторов с помощью форума «Малые города России»

Содержание практики. Цели и задачи

Основу формирования инвестиционной привлекательности города составляют конкурентные преимущества территории, способность эффективного функционирования муниципального образования в перспективном периоде.

На протяжении последних лет администрацией города Шадринска ведется системная работа по мониторингу инвестиционной привлекательности российских муниципалитетов, практики работы местных властей малых и средних городов России по улучшению инвестиционного климата, привлечению инвесторов и сопровождению реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также ситуации с нормативным и правовым обеспечением соответствующей сферы.

Еще в начале 2000-х годов были поставлены стратегические задачи на среднесрочную и долгосрочную перспективу, решение которых способно как на прямую, так и косвенно влиять на основную цель – привлечение инвестиций и формирование позитивного имиджа.

Особую роль в формировании благоприятного инвестиционного климата города Шадринска играет проведение ежегодного инвестиционного форума, объединяющего представителей органов власти, экспертного и делового сообщества, создающего авторитетную, востребованную и, главное, эффективную площадку для содержательных и открытых дискуссий.

История Шадринского инвестиционного форума нача-

лась в 2008 году при поддержке партии «Единая Россия». В первую очередь целью Форума «Малые города России-2008» стало привлечение внимания к территории, повышение имиджа города, и во вторую – реализация крупных инвестиционных проектов.

Для дальнейшего формирования благоприятного инвестиционного имиджа города Шадринска, повышения его узнаваемости за пределами Уральского региона было принято решение о ежегодном проведении инвестиционного форума («Малые города России-2009», «Малые города России-2012», «Малые города России-2013», «Малые города России-2014»).

Так, программы форума включали в себя множество конгрессных мероприятий, мастер-классов, посвященных разработке и применению инструментов повышения конкурентоспособности городов, развитию инвестиционных проектов, улучшению бизнес-среды. За всю историю форума участники активно дискутировали на следующие темы:

- «Роль малых городов в развитии России»;
- «Стратегия-2020 – технология реализации»;
- «Перспективы развития малых городов»;
- «Инвестиционный портрет малых городов России»;
- «Модернизация промышленности малых городов России»;
- «Человеческий капитал России-2012»;
- «Туризм малых городов России-2012. Проблемы, пути, перспективы, развития»;
- «Развитие производственных систем – важное условие модернизации промышленности малых городов России» и прочие.

Для повышения интереса к форуму, массовости и зрелищности проводились выставочные мероприятия:

- выставка промышленных предприятий и учреждений профессионального образования города Шадринска;
- экспозиция инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Шадринска;
- выставка-продажа «Художественные промыслы, ремесла и декоративно-прикладное искусство Урала»;



Шадринский инвестиционный форум

- выставка-продажа «Дни продукции Республики Башкортостан и Республики Татарстан в Шадринске»;
- гастрономический фестиваль «Кухни народов России» и прочие.

Организатором форумов является администрация города Шадринска при содействии правительства Курганской области и Ассоциации малых и средних городов России.

В 2014 году форум приобрел статус областного, где правительство Курганской области принимало непосредственное участие в организации мероприятия.

Координатором Шадринского инвестиционного форума является заместитель главы администрации города Шадринска по экономике.

Отличия: Шадринский инвестиционный форум «Малые города России» проводится на внебюджетные средства при полной поддержке и заинтересованности представителей бизнеса, действующих на территории города Шадринска.

Выгоды, получаемые предпринимателями

Заключение соглашений о сотрудничестве:

- муниципальное образование – город Шадринск заклю-



Интервью Кокорина, Гаврилова, Семина

- чило соглашение о намерениях с фирмой «Баскаль» на строительство многоквартирных жилых домов в городе Шадринске;
- муниципальное образование – город Шадринск заключило соглашение с Курганской ипотечной жилищной корпорацией;
- ГорПО «Урал» заключило соглашение с представительством Республики Башкортостан в г.Челябинске о продвижении продукции;
- муниципальное образование – город Шадринск заключило соглашения о сотрудничестве и расширении связей с муниципальными образованиями Учалинский район Республики Башкортостан и городом Феодосия Республики Крым;
- проявлена заинтересованность Республики Башкортостан в готовой продукции ЗАО «Шадринский комбинат хлебопродуктов», технологиях ООО «Центр»;
- проявлена заинтересованность муниципалитетов в изделиях народных художественных промыслов, представленных в магазине-салоне «Курья Шадриха», изучался опыт работы Центра русской народной культуры «Лад»;



Спасо-Преображенский собор

- реализован представленный на Шадринском форуме 2008 года инвестиционный проект по строительству завода металлоконструкций.

Кроме того, на форуме осуществляется обмен информацией, проводятся переговоры между представителями бизнеса города Шадринска и участниками форума, представляющими муниципальные образования или бизнес из других регионов.

Нормативно-правовые документы

В целях проведения очередного форума принимаются постановления администрации города Шадринска о его проведении и утверждении состава организационного комитета по подготовке форума: от 17.09.2008 № 892, от 23.04.2012 № 831, от 19.04.2013 № 873, от 16.09.2013 № 2106.

Результаты

Благодаря первому Шадринскому инвестиционному форуму 2008 года город вспомнил, что такое жилищное строительство. В Шадринск зашла Строительная компания «Баскаль», и на сегодня в Шадринске строятся многоквартирные дома не только в рамках Федеральной программы

по переселению из ветхого и аварийного жилья, но и коммерческое жилье различного уровня. С 1998 по 2007 год введено в эксплуатацию 77 тыс. кв. м жилья, а в первый год после форума – 23 тыс. кв. м жилья. Обеспеченность жильем на человека за 5 лет увеличилась с 15,2 кв. м до 20,5 кв. м.

Итогами четырех Шадринских инвестиционных форумов можно считать:

- ввод жилья: за 6 лет в городе построен 31 многоквартирный жилой дом – 121 845 кв. м.;
- создано 2188 постоянных рабочих мест;
- шадринскими семьями получено 607 ипотечных кредитов;
- в консолидированный бюджет поступило налогов от реализованных инвестиционных проектов порядка 326 млн руб.;
- количество малых предприятий увеличилось на 246 единиц.

Индикатор оживления инвестиционной деятельности тоже налицо. За последние 5 лет инвестиции, несмотря на кризис 2008 года, выросли вдвое. Стабильно в течение 5 лет превышают 2 млрд руб.

Основная доля инвестиционных вложений приходится на частный бизнес – крупные, средние и малые предприятия (более 60%). Есть и государственные инвестиционные проекты, и проекты, реализуемые в рамках частно-государственного партнерства.

Последние крупные инвестиционные проекты:

- строительство завода по производству металлоконструкций и горячему оцинкованию мощностью 45 000 металлоконструкций в год. Объем инвестиций: 2,7 млрд руб., создано 470 новых высокопроизводительных рабочих мест;
- реализован проект по строительству цеха по модернизации маневровых тепловозов на ОАО «Шадринский автоагрегатный завод», стоимость проекта – около 171 млн руб. Создано 118 рабочих мест. Мощность цеха – 12 единиц в год;
- 6 крупных предприятий города в настоящее время для

поддержания конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения экономической эффективности производства проводят техническое перевооружение. Общая стоимость проектов – около 600 млн руб.

С 2009 года при реализации социально-значимых проектов практикуется частно-государственное партнерство.

ООО «Технокерамика» реконструировано под здание детского сада и безвозмездно передано городу. Объем инвестиций – свыше 50 млн руб. Создано новых рабочих мест – 25.

В 2013 году при финансовой поддержке ОАО «ШААЗ» начата реконструкция трибун центрального стадиона. Объем инвестиций – 14 млн руб. Практикуется совместное финансирование (бюджет+бизнес) мероприятий по благоустройству города.

В настоящее время выделен земельный участок, и подписано соглашение с ООО «Газпром» о строительстве спортивно-оздоровительного комплекса стоимостью 550 млн руб., который будет передан в муниципальную собственность. Подписано соглашение о намерениях по строительству банного комплекса с широким спектром услуг, ориентировочный объем инвестиций – 57 млн руб.

По итогам пятого форума, проведенного в 2014 году, потенциальные инвесторы проявили интерес к шадринскому месторождению кирпичных суглинков в целях строительства кирпичного завода. Вызвал интерес представленный макет индустриального парка «Биопорт», планируемый к реализации на территории города Шадринска, ведутся переговоры с возможными резидентами.

Что касается косвенных индикаторов оживления инвестиционной деятельности, то они тоже присутствуют. Это рост заработной платы в два раза, снижение уровня безработицы до 0,72% и миграционный прирост населения.

Активно ведется работа по поиску и продвижению брендов города (шадринский гусь, шадринский пряник, всего около 30 направлений).

Таким образом, Шадринском наработан большой опыт в формировании благоприятного инвестиционного климата и привлечении инвестиций.



ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ИНВЕСТОРАМИ

Критерий отбора: специализированная организация по работе с инвесторами – общественный совет

С целью повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Череповец» за счет создания благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений города в августе 2010 года была создана Автономная некоммерческая организация «Инвестиционное агентство «Череповец». Учредители агентства: мэрия г. Череповца, ОАО «Северсталь».

АНО «Инвестиционное агентство «Череповец» является организацией-победителем конкурса на получение субсидии из городского бюджета на реализацию муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Череповца».

Структура организации представляет собой три отдела:

1. Администрация, обеспечивающая финансово-юридическое сопровождение проектов, формирование и совершенствование нормативно-правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизмов поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, юридическое сопровождение механизмов поддержки инвесторов.

2. Отдел сопровождения инвестиционных проектов обеспечивает работу в режиме «одного окна» и реализует проекты «под ключ».

3. Отдел инвестиционного маркетинга обеспечивает комплекс предынвестиционного анализа бизнес-идей



Памятник основателям города Преподобным Афанасию и Феодосию

и инвестиционных проектов, осуществляет продвижение инвестиционных возможностей города через специальные мероприятия (конференции, форумы, семинары), средства массовой информации и двуязычный сайт агентства, привлечение внешних инвестиций за счет участия в госпрограммах, привлечении средств фондов, грантов, выстраивает взаимодействия с институтами развития, предоставляет комплекс консалтинговых услуг, осуществляет продвижение проектов и инвестиционных возможностей города.

За 3,5 года агентство доказало свою эффективность как полноценного оператора инвестиционного процесса муниципалитета. Были реализованы следующие мероприятия:

- агентство выступило инициатором разработки нормативно-правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизмов поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, активно участвует в развитии института инвестиционных уполномоченных и МЧП <http://ia-cher.ru/investor/legal-base/>;
- агентство активно взаимодействует с региональными институтами развития;
- были реализованы следующие механизмы поддержки:
 - сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;



Октябрьский мост через Шексню

- предоставление имущества муниципального залогового фонда для обеспечения обязательств инвесторов в кредитных организациях;
- разработаны положения о Рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» и Инвестиционном совете мэрии города;
- работает «горячая линия» для инвестора;
- разработан двуязычный инвестиционный портал муниципального образования www.ia-cher.ru (английская версия сайта на доработке);
- разработана интерактивная инвестиционная карта муниципального образования <http://ia-cher.ru/investor/investment-map/>;
- ряд проектов агентства реализуется на принципах МЧП;
- налажена прогрессивная работа по продвижению проектов и инвестиционных возможностей города через средства массовой информации.

Экономическая эффективность деятельности агентства за период с 2010 по июль 2014 года: на 1 руб., выделенный по муниципальной программе, приходится 8,97 руб. инвестиций, привлеченных в экономику города.

Бюджетная эффективность деятельности агентства за период с 2010 по июль 2014 года: на 1 руб., выделенный по муниципальной программе, приходится 1,63 руб. по-



Историко-этнографический музей «Усадьба Гальских»

ступлений в бюджет города от субъектов, реализующих сопровождаемые инвестиционные проекты.

АНО «Инвестиционное агентство «Череповец» выполняет функцию оператора инвестиционного процесса муниципального образования, включающую в себя полный комплекс работ по сопровождению инвестиционного проекта от бизнес-идеи до получения разрешительной документации и реализации строительной стадии проекта.

Алгоритм работ по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией инвестиционного процесса, указанием конкретного результата каждой операции, ответственных исполнителей и сроков выполнения закреплены в «Стандарте сопровождения инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец».

Организация сопровождения инвестиционных проектов в режиме «одно окно»

При этом субъектами инвестиционной деятельности на территории города также являются:

- Рабочая группа по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» – коллегиальный исполнительный орган, состав которого утверждается постановлением мэрии города, выполняющий функции экспертного сопрово-

ОРГАНИЗАЦИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РЕЖИМЕ «ОДНОГО ОКНА»



* Регламентировано Положением об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец» (утверждено постановлением Мэрии г. Череповца от 26.02.2013 № 815)

ждения при подготовке к реализации инвестиционных проектов, действующий на основании Положения о рабочей группе по реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Город Череповец» (Приложение 2 к Положению об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Череповец»);

- Инвестиционный совет мэрии города Череповца – постоянно действующий коллегиальный, консультативно-совещательный орган мэрии города по реализации инвестиционной политики города, действующий на основании Положения об инвестиционном совете мэрии города Череповца (Приложение 4 к Положению об инвестиционной деятельности на территории

муниципального образования «Город Череповец»);

- оператор инвестиционного процесса (АНО «Инвестиционное агентство «Череповец»);
- органы мэрии, иные структуры, в полномочия которых входит решение вопросов, связанных с реализацией отдельных этапов инвестиционного процесса;
- инвесторы – юридические и физические лица, заинтересованные в инвестировании на территории города;
- кредитные организации, проектировщики, генподрядчики, консалтинговые и иные компании, участвующие в инвестиционном процессе.

На настоящий момент проведена оптимизация процедур взаимодействия со структурными подразделениями мэрии, сокращены сроки прохождения согласований до-

кументов по реализации инвестиционных проектов с 1,5 года до 9 месяцев.

По состоянию с 2013 по июль 2014 года в режиме «одного окна»:

- 58 инвестиционных проектов прошли экспертную оценку;
- 5 соглашений заключено между участниками инвестиционного процесса на территории муниципального образования;
- 49,2 млн руб. налоговых отчислений в бюджет поступило от реализованных проектов;
- 217 новых рабочих мест создали проекты, принятые к реализации на Инвестиционном совете мэрии города Череповца.



ГОРОД ПСКОВ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИЗНЕС-ИНКУБАТОРА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ПСКОВ»

Критерий отбора: специализированная организация по работе с инвесторами – поддержка бизнес-инкубатором

Бизнес-инкубатор – организация, создаваемая для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности, осуществляемой путем предоставления в аренду помещений и оказания необходимых для ведения предпринимательской деятельности услуг, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических (создание «тепличных условий» для развития начинающих предпринимателей).

В целях формирования благоприятного предпринимательского климата и развития инфраструктуры поддержки начинающего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Псков» в 2010 году соз-



Свято-Троицкий кафедральный собор

дано Муниципальное бюджетное учреждение «Псковский бизнес-инкубатор».

Бизнес-инкубатор располагается в центре города Пскова, в муниципальных помещениях общей площадью 1195,7 кв. м (общая площадь 1-го этажа – 809,2 кв. м, цокольного этажа – 386,5 кв. м) и имеет смешанное (офисное и производственное) назначение.

В помещениях бизнес-инкубатора в 2010 году проведены ремонтные работы, закуплено офисное оборудование, оргтехника и офисная мебель.

Площадь помещений, предназначенных для сдачи в аренду начинающим субъектам малого предпринимательства, составляет 564,8 кв. м, в наличии 70 рабочих мест, оборудованных компьютерной техникой с доступом в Интернет, оргтехникой и офисной мебелью, имеется конференц-зал и комната для переговоров, офисная техника, предназначенная для коллективного пользования.

Каждое рабочее место оснащено: стол письменный, мобильная тумба, кресло, стул, подставка под системный блок, компьютер, принтер (индивидуального пользования), телефон.

Помещения бизнес-инкубатора предоставляются в аренду субъектам малого предпринимательства только на конкурсной основе. Максимальный срок предоставления помещений бизнес-инкубатора в аренду субъектам мало-



Панорама города

го предпринимательства составляет три года.

В Муниципальном бюджетном учреждении «Псковский бизнес-инкубатор» не допускается размещение субъектов малого предпринимательства, осуществляющих следующие виды деятельности:

- 1) финансовые, страховые услуги;
- 2) розничная/оптовая торговля;
- 3) строительство, включая ремонтно-строительные работы;
- 4) услуги адвокатов, нотариат;
- 5) ломбарды;
- 6) бытовые услуги;
- 7) услуги по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;
- 8) распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, размещение рекламы на транспортных средствах;
- 9) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов;
- 10) медицинские и ветеринарные услуги;
- 11) общественное питание (кроме столовых для работников бизнес-инкубатора и компаний, размещенных в нем);
- 12) операции с недвижимостью, включая оказание посреднических услуг;



Скульптурная композиция «Пушкин и няня»

- 13) производство подакцизных товаров, за исключением изготовления ювелирных изделий;
- 14) добыча и реализация полезных ископаемых;
- 15) игорный бизнес.

Муниципальное бюджетное учреждение «Псковский бизнес-инкубатор» обеспечивает оказание следующих основных услуг:

- Предоставление в аренду субъектам малого предпринимательства нежилых помещений бизнес-инкубатора на льготных условиях. Ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора составляют:
 - в первый год аренды – 40%;
 - во второй год аренды – 60%;
 - в третий год аренды – 95% от рыночной стоимости арендных платежей, определяемой на основании отчета независимого оценщика.
- Осуществление технической эксплуатации здания (части здания) бизнес-инкубатора.
- Почтово-секретарские услуги.
- Консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения.
- Доступ к информационным базам данных, необходимых

для деятельности субъектов малого предпринимательства, размещаемых в бизнес-инкубаторе.

Наряду с льготными условиями аренды помещений и набором основных услуг бизнес-инкубатором предоставляются следующие виды услуг:

- 1) подготовка учредительных документов и документов, необходимых для государственной регистрации юридических лиц;
- 2) маркетинговые и рекламные услуги;
- 3) помощь в получении кредитов и банковских гарантий;
- 4) поиск инвесторов и посредничество в контактах с потенциальными деловыми партнерами;
- 5) поддержка при решении административных и правовых проблем, в том числе составление типовых договоров;
- 6) приобретение специализированной печатной продукции;
- 7) предоставление услуг по повышению квалификации.

В бизнес-инкубаторе работает управляющий менеджер, который осуществляет непосредственное участие в процессе создания модели бизнеса и разработки концепции выхода на рынок субъектов малого предпринимательства, пользующихся услугами бизнес-инкубатора.

Контроль за деятельностью бизнес-инкубатора осуществляет Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка администрации города Пскова. Координацию деятельности бизнес-инкубатора осуществляет заместитель главы администрации города Пскова, координирующий соответствующее направление деятельности.

Деятельность Муниципального бюджетного учреждения «Псковский бизнес-инкубатор» на муниципальном уровне регламентируется следующими нормативными правовыми документами:

1. Постановление администрации города Пскова от 10.08.2012 № 2296 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Город Псков» «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства города Пскова на 2013–2015 годы».

2. Постановление Администрации города Пскова от



Деловой центр

12.07.2011 № 1387 «О Порядке управления деятельностью муниципального бюджетного учреждения «Псковский бизнес-инкубатор».

3. Решение Псковской городской Думы от 24.08.2010 № 1404 «Об установлении базовых ставок арендной платы для субъектов малого предпринимательства по договорам аренды нежилых помещений муниципального бюджетного учреждения «Псковский бизнес-инкубатор».

Муниципальное бюджетное учреждение «Псковский бизнес-инкубатор» начало свою деятельность в январе 2011 года, за время своей работы резидентами бизнес-инкубатора стали 28 субъектов малого предпринимательства, заполняемость помещений бизнес-инкубатора за 2013 год составила 100%. В настоящий момент резидентами бизнес-инкубатора являются 16 субъектов малого предпринимательства, объявлен конкурсный отбор на вакантные помещения.

Учреждение тесно сотрудничает с администрацией города Пскова, Торгово-промышленной палатой Псков-

ской области, Автономным некоммерческим учреждением «Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области» и организациями, оказывающими разнообразные услуги предпринимателям (банки, лизинговые компании и т.п.). В целях информирования населения города о возможностях сотрудничества с бизнес-инкубатором проводятся «круглые столы» и информационные семинары.

Общий объем бюджетных средств, выделенных на создание Муниципального бюджетного учреждения «Псковский бизнес-инкубатор» составил порядка 10 млн руб., из них средства бюджета города Пскова – 3,4 млн руб., субсидии из федерального и областного бюджетов – 6,6 млн руб.

Детальная информация о деятельности учреждения, предоставляемых услугах и проводимых конкурсных отборах представлена на официальном сайте Муниципального бюджетного учреждения «Псковский бизнес-инкубатор» <http://bizpskov.ru/>.



ГОРОД БРАТСК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ДВУЯЗЫЧНОГО ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛА ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Критерий отбора: инвестиционный портал

Инвестиционные интернет-порталы широко распространены на уровне регионов. Для муниципальных образований данный инструмент привлечения инвестора не является широко распространенной практикой. Наличие перевода инвестиционного портала Братска на иностранные языки позволяет сделать информацию об инвестиционных возможностях города доступной не только для российских, но и для иностранных инвесторов. Инвестиционный портал Братска может являться образцом использования этого инструмента на муниципальном уровне.



Драматический театр

№ п/п	Параметр	Описание
1.	Суть и содержание практики	Создание и ведение интернет-портала для инвесторов
2.	Цели и задачи, выполняемые в рамках практики	Цель: предоставление в непрерывном режиме информации об инвестиционном потенциале города, механизмах поддержки инвестиционной деятельности, нормативно-правовой базе в сфере инвестиций Задачи: <ul style="list-style-type: none"> • формирование структуры сайта, подбор информации; • формирование визуального макета сайта; • выбор платформы функционирования сайта; • создание сайта, хостинг; • ведение и актуализация информации на сайте.
3.	Структуры, реализующие практику	Органы администрации города.
4.	Отличие практики от типовой реализации данной практики в других МО	Сайт функционирует на 3 языках: русском, английском, китайском. Ведется адресная рассылка новостей сайта предпринимателям, общественным организациям, потенциальным инвесторам. Проводятся опросы предпринимателей по вопросам инвестиционной деятельности. Через форму обратной связи на сайте можно официально направить обращение по вопросам инвестиционной деятельности.
5.	Выгоды предпринимателей от реализации данной практики	Круглосуточный доступ к информации об инвестиционном потенциале города, механизмах поддержки, нормативно-правовой базе
6.	Количественные и качественные результаты реализации практики	В 2013 году: 6658 уникальных посетителей сайта (18 посетителей в сутки), 33 087 просмотров страниц сайта. В 2014 году (6 месяцев): 2745 уникальных посетителей сайта (15 посетителей в сутки), 15 723 просмотра страниц сайта. Формой обратной связи для направления обращений, связанных с инвестиционной деятельностью, воспользовалось 9 посетителей.



МЕЛЕКЕССКИЙ РАЙОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ «ОДНОГО ОКНА» ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ МО «МЕЛЕКЕССКИЙ РАЙОН»

Критерий отбора: «одно окно» – отраслевая поддержка

Суть и содержание практики

Суть системы «единого окна» по реализации инвестиционных проектов заключается в оказании информационно-консультационной и организационной помощи субъектам инвестиционной деятельности, реализующих или планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории МО «Мелекесский район».

Цели и задачи, выполняемые в рамках данной практики

Цель системы «единого окна» – создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов и создания благоприятного инвестиционного климата на территории МО «Мелекесский район».

В рамках данной системы предусмотрено сопровождение инвестиционных проектов по следующим формам поддержки:

- рассмотрение письменных обращений инвесторов специалистами администрации с привлечением специалистов органов государственной власти Ульяновской области;
- подготовка письменных обращений от имени администрации района в адрес федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ульяновской области, федеральных и областных государственных учреждений, предприятий и организаций по вопросам реализации инвестиционных проектов и контроль за их прохождением;



Церковь, р.п. Н. Майна

- консультационная и информационная поддержка субъектов инвестиционной деятельности;
- оказание содействия в получении государственной финансовой поддержки субъектами инвестиционной деятельности;
- иные формы в соответствии с законодательством.

Структуры, выполняющие данную практику

Отраслевые отделы и службы муниципального образования «Мелекесский район».

Отличие данной практики от обычной реализации данной практики в других муниципальных образованиях

Сопровождение инвестиционных проектов осуществляется по отраслевому принципу с закреплением кураторов инвестиционных проектов от отделов и служб администрации. Сводный мониторинг проектов осуществляет Управление экономического развития администрации МО «Мелекесский район».

В предоставлении необходимой информации и документов участвуют следующие отраслевые отделы и службы:

- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Меле-



Сабантуй

- кесский район – подготовка и проведение торгов по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка для реализации инвестиционного проекта;
- отдел архитектуры и градостроительства Администрации муниципального образования Мелекесский район – формирование градостроительного обоснования места размещения объекта строительства и заключение по согласованию места размещения объекта строительства;
- Управление ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности – обеспечение информацией о инженерной инфраструктуре, точках подключения к инженерным коммуникациям, свободных энергетических мощностях, сопровождение инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства;
- Управление сельского хозяйства, предпринимательства – ведение реестра свободных инвестиционных площадок из состава земель сельскохозяйственного назначения, сопровождение инвестиционных проектов по сельскохозяйственному производству и переработке сельскохозяйственной продукции;
- отдел по развитию торговли и предпринимательства – ведение реестра инвестиционных площадок для малого и среднего бизнеса, сопровождение инвестицион-



Святой источник, с. Ерыклинск

ных проектов в сфере малого и среднего предпринимательства, торговли, туризма, придорожного сервиса, формирование делового климата;

- МУ СОС «Служба охраны окружающей среды» – сопровождение инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса, прудовых хозяйств, использования и переработки полезных ископаемых;
- АНО «Центр развития предпринимательства» Мелекесского района – оказание консультативной поддержки предпринимателей, помощь в составлении бизнес-планов, предоставление информации о перспективных инвестиционных проектах, продвигаемых субъектами малого и среднего предпринимательства;
- отдел образования – сопровождение инвестиционных проектов в социальной сфере.

Сопровождение субъекта инвестиционной деятельности и закрепление его за куратором осуществляются с момента письменного обращения инвестора в МО «Мелекесский район».

Выгоды, которые получают предприниматели от реализации данной практики

- Подбор площадок, наиболее подходящих по требованиям инвестора, за период, не превышающий 5 рабочих дней.
- Облегчение и ускорение процедур получения разрешительной документации в структурных подразделениях МО «Мелекесский район».
- Полная правовая и информационная поддержка на всех стадиях реализации инвестиционного проекта.
- Информирование о возможных формах государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации

- «Порядок сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Мелекесского района, утвержденный главой администрации МО «Мелекесский район» 05.09.2013».
- Распоряжение главы администрации о закреплении кураторов инвестиционных проектов № 42 от 22 января 2014 года.

Количественные и качественные результаты данной практики

За первое полугодие 2014 года осуществлена поддержка семнадцати инвестиционных проектов, закрепленных за кураторами из числа отделов и служб муниципального образования «Мелекесский район». К числу приоритетных проектов относятся:

- строительство комплекса придорожного сервиса (автомойка, СТО, магазин автозапчастей) в р.п. Новая Майна;
- ООО «ЛазерПро» (организация производства по лазерной резке в с. Сабакаево);
- ООО «СК-Статус» (строительство котельной в с. Лесная Хмелевка);
- открытие предприятия по производству пеллет в р.п. Мулловка (инвестор Д.А. Серков).



КАНЕВСКОЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

СОЗДАНИЕ МФЦ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ИНВЕСТОРОВ

Критерий отбора: «одно окно» – использование МФЦ

Инвестиционная привлекательность муниципального образования Каневской район определена на основе выявленных преимуществ и недостатков в инвестиционном развитии. Для этого в 2009 году разработан документ: «Программа привлечения инвестиций и создание имиджа Каневского района» (далее – имиджевая программа). В имиджевой программе приведен анализ текущей ситуации в районе и дана оценка позиционирования территории. Оценка бренда района с описанием преимуществ и недостатков. Предложены способы позиционирования Каневского района и инвестиционных предложений.

Администрацией района разработана Долгосрочная стратегия инвестиционного развития муниципального образования Каневской район. Стратегия представляет собой комплексный документ, который определяет ключевые экономические направления в развитии района на расчетный срок до 2020 года (постановление от 09.06.2010 № 766).

Стратегией определены следующие стратегические цели и задачи инвестиционного развития муниципального образования:

1. Обеспечить к 2020 году устойчивое развитие аграрного комплекса, производящего экологически чистую конкурентоспособную продукцию посредством технологической модернизации предприятий сельского хозяйства, увеличив производство сельскохозяйственной продукции не менее чем на 15% и создав замкнутый цикл по производству и переработке сельхозпродуктов с ежегодным оборотом 11 млрд руб.

2. Развитие промышленного комплекса муниципального образования Каневской район, ориентированного на



Набережная



Центральная улица Горького



Станция Каневская

развитие пищевой промышленности и строительной индустрии. К 2020 году увеличить уровень промышленного производства в 1,9 раза по отношению к уровню 2009 года с ежегодным оборотом 15 млрд руб.

Функции по управлению Стратегией осуществляет Совет по стратегическому развитию муниципального образования Каневской район (далее – Совет). В состав Совета входят заместители главы муниципального образования, депутаты районного Совета, главы сельских поселений, руководители бюджетобразующих предприятий, представители субъектов малого бизнеса, общественных организаций (постановление от 26.06.2010 № 1002.)

На среднесрочную перспективу разработана программа социально-экономического развития муниципального образования Каневской район на 2013–2017 годы. Целью и задачами программы является повышение уровня жизни населения муниципального образования Каневской район на основе устойчивого экономического роста. Для достижения цели предусмотрено решение следующих задач:

- повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения;
- обеспечение высоких темпов экономического роста, в том числе инвестиционного развития;
- совершенствование муниципального управления.

Ежегодно проводится анализ выполнения предумо-

тренных в программе целевых показателей и мероприятий.

В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, привлечения инвестиций, предотвращения излишнего бюрократического администрирования на территории муниципального образования Каневской район назначен ответственный заместитель главы муниципального образования Каневской район за инвестиционное развитие района, определены структурные подразделения администрации района за формирование инвестиционно привлекательных земельных участков. Назначены ответственные за соблюдение сроков оформления земельно-правовой документации при предоставлении земельных участков для строительства с занесением обязанностей в должностные инструкции сотрудников (постановление от 20.03.2013 № 376).

Постановлением муниципального образования Каневской район от 4.03.13 № 286 организовано сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования Каневской район.

Группа сопровождения осуществляет следующие функции:

- рассмотрение вопросов размещения инвестиционных проектов, реконструкции действующих объектов на территории муниципального образования Каневской район;
- рассмотрение заявлений юридических и физических лиц

по вопросам предоставления муниципальной поддержки в форме сопровождения инвестиционных проектов;

- рассмотрение вопросов соблюдения сроков оформления земельно-правовой документации при реализации инвестиционных проектов;
- рассмотрение предложений проектов нормативных актов, касающихся инвестиционного развития муниципального образования Каневской район.

Заседания Группы сопровождения проводятся ежемесячно.

Утверждены регламенты по предоставлению земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объектов и по предоставлению земельных участков для строительства без предварительного согласования мест размещения объектов.

Услуги по предоставлению земельных участков для строительства предоставляются через Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

В сентябре 2010 года в станции Каневской создан многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

МФЦ Каневского района является по своей организационно-правовой форме казенным учреждением. В МФЦ принимаются заявления на предоставление государствен-



Открытие детского сада «Капитошка»

ных, муниципальных, сопутствующих и дополнительных услуг. Государственные и муниципальные услуги оказываются специалистами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и территориальных подразделений Федеральных органов государственной власти. Сопутствующие и дополнительные услуги оказываются коммерческими предприятиями, такими как Федеральное и Краевое БТИ. Муниципальные услуги и консультирование в МФЦ Каневского района предоставляются бесплатно. За предоставление государственных услуг оплачивается государственная пошлина в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

В МФЦ Каневского района оказывается всего 149 видов услуг, из них государственные и муниципальные – 106, сопутствующие и дополнительные – 43. В 2013 году в МФЦ поступило 55 758 обращений, что на 69,7% больше, чем в 2012 году.

В штате МФЦ Каневского района состоят 9 специалистов, функционирует 15 «окон». В МФЦ организовано 13 удаленных рабочих мест. Сокращено время ожидания в очереди в среднем с 60 до 15 минут.

В 2013 году в помещении Челбасского сельского поселения Каневского района открыто удаленное рабочее место специалиста МФЦ с автономным программным комплексом,



Спорткомплекс «Юность»

позволяющим принимать заявления по всем муниципальным услугам МФЦ.

Каневской район обладает высоким уровнем развития социальной инфраструктуры, которая выражается в хорошем материальном обеспечении образовательной и здравоохранительной системы, распространенности и доступности объектов спорта, культуры и отдыха.

Развитая экономика, высокая плотность хозяйственной деятельности и близость промышленных центров создают благоприятные условия для развития бизнеса. Экономика муниципального образования Каневской район в целом многоотраслевая.

Основной бюджетобразующей отраслью Каневского района на протяжении длительного времени было и остается сельское хозяйство. Мощная сырьевая база и лидирующие позиции в производстве сельскохозяйственной продукции – основные отличительные черты района. Природные условия и применение техники таких известных мировых производителей, как John Deere, Claas, Buhler, New Holland, позволяют производить экологически чистую сельскохозяйственную продукцию высокого качества.

В течение последних пяти лет Каневской район сохраняет положительный инвестиционный вектор развития. Объем инвестиционных вложений в экономику района стабилен – более 1 млрд руб. в год.

За прошлый год на развитие экономики и социальной сферы района за счет различных источников финансирования привлечено 1,6 млрд руб. инвестиций. В разрезе видов экономической деятельности наибольший объем инвестиций приходится на сельское хозяйство и промышленность.

Активно ведет инвестиционную деятельность и малый бизнес: в 2013 году малым бизнесом построено более 30 объектов коммерческой недвижимости – это магазины, торговые комплексы, аптеки, парикмахерские, склады, сервисная мастерская, баня и т.д. В результате завершения строительства создано около 300 рабочих мест.

Учитывая современные базовые условия района, размещение производительных сил, приоритеты их развития, в ближайшие два-три года мы планируем увеличить объем привлеченных инвестиций. Ставка делается на реализацию целого ряда инвестиционных проектов.

Администрация муниципального образования Каневской район ежегодно участвует в Международном инвестиционном форуме, который проходит в г. Сочи, и в других имиджевых мероприятиях. Потенциальным инвесторам предлагается для реализации 23 полностью готовых инвестиционных проекта, направленных на вложение средств в переработку сельскохозяйственной продукции, строительство теплиц, развитие строительного комплекса, в том числе строительство жилья, туристско-рекреационную деятельность и сферу услуг, и 24 инвестиционные площадки, общая площадь которых составляет почти 12 га.

Ведется активная работа по информированию бизнеса об инвестиционных предложениях, о проводимых рабочих встречах и мероприятиях через средства массовой информации и Интернет. На инвестиционном портале www.kaninvest.ru размещен перечень инвестиционных проектов и площадок муниципального образования Каневской район, включенных в Единый реестр площадок и проектов Краснодарского края.



ГОРОД ЧЕБОКСАРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ «ОДНОГО ОКНА» ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

*Критерий отбора: «одно окно» –
получение технических условий*

В рамках механизма «одного окна» Корпорация развития Чувашской Республики осуществляет взаимодействие с органами власти различных уровней, осуществляет организацию экономического и правового консультирования, юридическое сопровождение проектов, реализуемых при участии российских и иностранных инвесторов на территории региона.

Непосредственно Корпорацией развития Чувашской Республики заключен ряд соглашений с иностранными инвесторами о взаимодействии и сотрудничестве по реализации инвестиционных проектов различной отраслевой принадлежности.

ОАО «Корпорация развития Чувашской Республики» подтверждает свою готовность к участию в выставках и проведению бизнес-миссий для обсуждения аспектов возможного сотрудничества на территории иностранных государств.

В республике на базе ОАО «Корпорация развития Чувашской Республики» создана служба «единого окна» по сопровождению инвестиционных проектов. Принято постановление Кабинета министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета министров Чувашской Республики от 15 июня 2011 года № 234», которым утверждено Положение о сопровождении инвестиционных проектов, планируемых к реализации или реализуемых на территории Чувашской Республики, по принципу «единого окна», направленный на унификацию процедуры взаимодействия инвесторов в Чувашской Рес-



Набережная Чебоксар

спублике с органами исполнительной власти Чувашской Республики, снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории Чувашской Республики.

Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «единого окна» включает в себя:

- процедуру внесения проекта на интернет-сайте;
- сроки и процедуру рассмотрения проекта, включая очную презентацию проекта на заседании экспертного совета;
- обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта;
- возможность прохождения бесплатного обучения инициатором проекта по правилам использования конкретного инструмента поддержки;
- требования к подготовке проекта, установленные конкретными организациями, фондами, институтами развития;
- порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку.

В настоящее время по принципу «единого окна» ОАО



Монумент «Мать-Покровительница»

«Корпорация развития Чувашской Республики» осуществляет сопровождение проектов ООО «Энергия» по строительству швейного производства по пошиву трикотажных перчаток; ИП Измайлова А.В. по строительству объектов придорожного сервиса, логистического центра, планируемых к размещению в районе федеральной трассы М-7, Р-176 (Вятка) около г. Чебоксары; ООО «ВолгаЗерноСервис» по строительству комплекса по производству витаминно-травяной муки; ИП Павлова И.М. по созданию санаторно-курортного комплекса «Волга».

Принцип «одного окна» внедрен на предприятиях ООО «Коммунальные Технологии» и «МРСК-Волга»-«Чувашэнерго» при обращении потребителей в сетевые организации по получению технических условий (электроэнергетики, теплоэнергетики) и получении всей документации. Услуга оказывается в одном месте, таким образом, сокращаются количество этапов и сроки получения технических условий на подключение.

Кроме того, во всех администрациях, муниципальных районах и городских округах определены ответственные за взаимодействие с ОАО «Корпорация развития Чувашской Республики» и Экспертной группой АСИ.



ГОРОД ВОЛГОГРАД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕРРИТОРИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ В ВОЛГОГРАДЕ

Критерий отбора: льготная аренда муниципального имущества

Нормативно-правовая база

- Решение Волгоградской городской Думы от 14.07.2010 № 35/1040 «О Положении о территориях предпринимательской активности в городском округе город-герой Волгоград» (ред. от 21.11.2012).
- Постановление главы Волгограда от 13.09.2010 № 2317 «О Порядке ведения реестра участников территорий предпринимательской активности в Волгограде» (ред. от 07.11.2012).
- Постановление администрации Волгограда от 08.04.2014 № 402 «О комиссии по рассмотрению вопросов создания, функционирования и ликвидации терри-

торий предпринимательской активности в Волгограде».

- Решение Волгоградской городской Думы от 21.11.2012 № 69/2075 «О создании территории предпринимательской активности индустриально-инновационного типа на базе открытого акционерного общества «Волгоградмебель» в городском округе город-герой Волгоград».

Цели и задачи проекта

В соответствии с решением Волгоградской городской Думы от 21.11.2012 № 69/2075 «О создании территории предпринимательской активности индустриально-инновационного типа на базе открытого акционерного общества «Волгоградмебель» в городском округе город-герой Волгоград» создана территория предпринимательской активности «Волгоградмебель».

Указанная территория создана для реализации следующих основных целей и задач:

- создание условий для выявления и внедрения новых и (или) усовершенствованных технологий, видов продукции, доведения их до промышленного производства, производства и (или) переработки продукции, в том числе импортозамещающей, потребительского или производственного назначения, кон-

- курентоспособной на мировом и внутреннем рынках;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства посредством понижения размера арендных платежей за производственные и офисные помещения ОАО «Волгоградмебель» для участников территории предпринимательской активности «Волгоградмебель», относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Участникам территории предпринимательской активности «Волгоградмебель» предоставляется льгота в форме понижения на 30% размера арендной платы за недвижимое имущество, находящееся в собственности ОАО «Волгоградмебель» и используемое в целях осуществления деятельности на территории предпринимательской активности «Волгоградмебель». Информация о продукции (услугах) участника территории предпринимательской активности размещается на официальном сайте администрации Волгограда и инвестиционном портале Волгограда.

Дополнительную информацию можно получить в отделе внебюджетных инвестиций и муниципального частного партнерства управления инвестиционной политики департамента экономического развития администрации Волгограда по телефону: (8442) 30-14-34. За информацией

Реестр участников территорий предпринимательской активности в Волгограде (по состоянию на 01.06.2014)

Рег. номер	Дата регистрации	Название территории предпринимательской активности	Полное наименование участника, почтовый адрес	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	Основные виды деятельности участника	Площадь, занимаемая участником (кв. м)	Дата исключения участника из реестра участников территорий предпринимательской активности
1	28.12.2012	ТПА «Волгоградмебель»	ОАО «Волгоградмебель»	3447002910	36.11, 36.13, 36.14, 36.15, 20.10.1, 51.47.11, 52.47.11, 52.44.1, 63.40, 55.51.	358 595,85	-
2	28.12.2012	ТПА «Волгоградмебель»	ООО «Волго-Чек»	3444179789	21.2, 21.25, 22.2, 74.84.	174,6	29.05.2014
3	28.12.2012	ТПА «Волгоградмебель»	ИП Сибирев РА	344405488919	52.44.1, 52.48.11, 63.4, 93.05.	100	-

Сведения о наличии свободных площадок

№ п/п	Наименование свободной площадки	Площадь (кв. м)	Стоимость аренды за 1 месяц с учетом 30% скидки (тыс. руб.)	Краткое описание площадки (основные параметры, перечень услуг)
1	Основной корпус, стружечное и сушильное отделение цеха ДСП, литер М1	9448,6	530,0	Отдельно стоящее здание цеха 1973 года постройки, капитальные стены кирпичные, 0,4 м, внутренние перегородки кирпичные, перекрытия – ж/б плиты, полы ж/б, уровень пола – 0. Отопление, электроэнергия, водоснабжение и водоотведение, газ
2	Корпус облицовывания, машинной обработки и сшивки облицовки, отделение пропитки и раскроя, литер Р1	13567,1	1187,1	Отдельно стоящее здание цеха 1997 года постройки, капитальные стены кирпичные, 0,5 м, внутренние перегородки кирпичные, перекрытия – ж/б плиты, полы ж/б, уровень пола – 0. Отопление, электроэнергия, водоснабжение и водоотведение
3	Цех корпусной мебели, литер Е	9187,4	803,9	Отдельно стоящее здание цеха 1977 года постройки, капитальные стены кирпичные, 0,55 м, внутренние перегородки кирпичные, перекрытия – ж/б плиты, полы ж/б, уровень пола – 0. Отопление, электроэнергия, водоснабжение и водоотведение

о свободных площадках территории предпринимательской активности «Волгоградмебель» можно обращаться в ОАО «Волгоградмебель» по телефону: (8442) 43-20-01.

Первая территория предпринимательской активности в Волгограде работает успешно.

Четыре года назад депутаты Волгоградской городской Думы приняли решение о создании в Волгограде территорий предпринимательской активности. В конце 2012 года первая такая территория индустриально-инновационного типа появилась на базе ОАО «Волгоградмебель». Эта особая площадка предназначена для создания условий внедрения новых или усовершенствованных видов продукции и технологий, доведения их до промышленного производства, создания и развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства посредством понижения размера арендных платежей за производственные и офисные помещения.

Срок функционирования территории – 5 лет. Ожидаемый объем производства – 2,7 млрд руб., планируемое количество новых рабочих мест – 250. На предприятии ОАО «Волгоградмебель» в рамках территории предпринима-

тельской активности установлен режим экономического благосостояния в форме понижения на 50% действующей налоговой ставки по земельному налогу.

В 2013 году объем муниципальных преференций ОАО «Волгоградмебель» составил 3,5 млн руб., эти средства в полном объеме были направлены предприятием на пополнение собственных оборотных средств и перераспределены на приобретение, ремонт и модернизацию производственного оборудования. В свою очередь «Волгоградмебель» обеспечило 30-процентное понижение арендной платы за свое недвижимое имущество, используемое для деятельности в рамках территории предпринимательской активности.

Коэффициент бюджетной эффективности предприятия за 2013 год составил 1,33, общая сумма налоговых и иных обязательных платежей – 4,7 млн руб., что является перевыполнением плана больше чем на 25%. Кроме того, предприятием в прошлом году было создано 49 новых рабочих мест. Благодаря функционированию территории предпринимательской активности на промышленной площадке ООО «Волгоградмебель» для нескольких арендаторов

были созданы условия для начала производства новых видов продукции и услуг потребительского и производственного назначения, а также применения усовершенствованных технологий.

Территория предпринимательской активности имеет явный потенциал для дальнейшего развития и повышения эффективности своей деятельности. Более пятидесяти индивидуальных предпринимателей и юридических лиц готовы вести свою хозяйственную деятельность на этой площадке, и свободные площади для новых участников ТПА также имеются.

Территория предпринимательской активности для Волгограда является пилотным проектом, но уже на этой стадии можно сделать вывод, что данный проект является успешным. НДС – основной вид налогов, формирующих городской бюджет, поэтому рост числа рабочих мест на территории предпринимательской активности позволил увеличить налоговые поступления в городскую казну, причем объем поступлений превышает преференции, предоставленные муниципалитетом.



Практики создания индустриальных парков

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Создание локальной зоны инновационного развития (ЗИР) (муниципальное образование «Город Обнинск» Калужской области)
2. Индустриальный парк «Томск» при особой экономической зоне (город Томск Томской области)
3. Развитие индустриального парка «Родники». Трехстороннее сотрудничество: государственно-муниципально-частное партнерство (Родниковский муниципальный район Ивановской области)
4. Индустриальный парк «Новоалтайск Южный» как основа диверсификации экономики (город Новоалтайск Алтайского края)



Индустриальный (промышленный) парк – один из наиболее эффективных инструментов привлечения инвестора к реализации инвестиционных проектов на территории

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Индустриальный (промышленный) парк – один из наиболее эффективных инструментов привлечения инвесторов. Целью его создания, по определению Министерства экономического развития РФ, является «обеспечение формирования механизмов эффективного удовлетворения спроса инвесторов на площадки, подготовленные к размещению объектов инновационной сферы, промышленности, логистики и сопутствующего сервиса, сглаживание дифференциации в уровнях развития муниципальных образований на территории субъектов Российской Федерации посредством улучшения инвестиционного и инновационного климата, обеспечение занятости трудоспособного населения и формирование условий для создания и развития на базе промышленных парков конкурентоспособных промышленных производств и сопутствующего сервиса».

Министерство экономического развития РФ определяет индустриальный парк как «управляемый единым оператором (специализированной управляющей компанией) комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными помещениями и сооружениями, обеспеченный энергоносителями, инженерной и транспортной инфраструктурой и ад-

министративно-правовыми условиями для размещения производств».

Таким образом, сутью практики создания индустриальных (промышленных) парков является выделение и оснащение соответствующей инфраструктурой территории, на которую распространяется законодательство, регулирующее деятельность индустриального парка.

Индустриальные парки могут быть реализованы в формате так называемых инновационных зон, которые являются индустриальными парками, нацеленными на сотрудничество с высокотехнологичными производствами и компаниями, занимающимися внедрением новых технологий.

Основная дифференциация индустриальных парков происходит по признаку определения целевых видов деятельности резидентов, то есть по отраслевому принципу. Так, в перечень лучших практик включены парки, чьи основные резиденты представляют:

- высокотехнологичные отрасли (например, технопарк в Обнинске). Создание индустриального парка с условиями для размещения высокотехнологичных производств стало одним из ключевых факторов прихода инвесторов в Ступинский район Московской области;
- металлургию и машиностроение;
- все отрасли (например, индустриальный парк «Родни-

ки» в Ивановской области, индустриальный парк в городе Томске Томской области);

- сельское хозяйство (например, индустриальный парк «Новоалтайск Южный»).

ИСПОЛНИТЕЛИ

В соответствии с законодательством органы местного самоуправления могут инициировать создание индустриального парка при наличии в муниципальной собственности необходимых участков земли. Однако с учетом бюджетных ограничений в общероссийской практике наибольшее распространение получил формат инициации процесса создания индустриальных парков региональными властями.

Управляющая компания может быть собственником индустриального парка, либо структурой, специально созданной по инициативе органов государственной и муниципальной власти или приглашенной к управлению извне.

ЭТАПЫ

Процесс создания индустриального парка подчиняется стандартизированному регламенту. Часть процесса выведена за рамки юрисдикции муниципальных властей, что существенно ограничивает роль и возможность участия муниципалитетов в создании индустриального парка.

Сутью практики создания индустриальных (промышленных) парков является осуществление проекта по выделению и оснащению соответствующей инфраструктурой территории, на которую распространяется законодательство, регулирующее деятельность индустриального парка

Раздел «этапы» изложен в сокращенной форме. Полная последовательность шагов по созданию индустриальных парков изложена в соответствующей рекомендации Министерства экономического развития РФ.

1-й этап

На данном этапе происходит подготовка инициатором создания индустриального парка документации для участия в конкурсе по созданию индустриального парка.

2-й этап

Органы региональной власти включают в закон о бюджете региона текстовую статью с указанием победителя конкурса на создание индустриального парка и размера субсидии на его создание.

3-й этап

Заключаются соглашения между уполномоченным органом субъекта РФ и заявителем проекта, признанного победившим в конкурсе.

4-й этап

Перечисление средств из регионального бюджета в муниципальный бюджет, активизация работы муниципалитета по обеспечению необходимых земельных ресурсов и инфраструктуры для создания индустриального парка.

5-й этап

Запуск индустриального парка.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

В условиях бюджетных ограничений (подавляющее число муниципальных бюджетов является дотационными) для организации индустриального парка необходимо дополнительное финансирование из регионального бюджета, что подразумевает высокую забюрократизированность процесса, набор организационных мероприятий по проведению конкурса, а также крайне небольшое влияние муниципалитета на конечное принятие решения по созданию индустриального парка на территории.

Таким образом, основная деятельность муниципалитетов в области улучшения инвестиционного климата за счет создания индустриальных парков сведена к оптимизации процессов получения необходимой документации на уровне муниципалитета, обеспечения необходимыми земельными ресурсами и инфраструктурой, а также возможных консультаций по подбору персонала.

Основным направлением деятельности муниципалитетов в сфере организации индустриальных парков на их территории может стать комплексная подготовка пакета

документов и выполнение необходимых процедур для компании - победителя конкурса на финансирование создания индустриального парка. Муниципальные власти могут также подготовить перевод земель из одной категории в другую (в случае необходимости данной процедуры для укрупнения площади земель, пригодных для размещения индустриального парка). Наряду с этим администрации муниципалитетов могут оказывать потенциальным инвесторам консультационные услуги, а также услуги по подбору персонала из числа местных жителей для работы на будущих предприятиях.

ДОКУМЕНТЫ

В настоящее время в Российской Федерации не существует принятых законов федерального уровня, регулирующих деятельность индустриальных парков. Создание и функционирование индустриальных парков определяется рекомендацией Министерства экономического развития Российской Федерации, а также нормативно-правовыми актами регионального законодательства.



ГОРОД ОБНИНСК КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ ЛОКАЛЬНОЙ ЗОНЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ (ЗИР) В НАУКОГРАДЕ ОБНИНСК КАК ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (СОЗДАНИЕ МИНИ-ТЕХНОПАРКА)

*Создание специализированной территории для
развития инноваций*

Проект предназначен для поддержки средних и малых инновационных предприятий, в первую очередь тех, которые прошли стадию становления в бизнес-инкубаторах города, но еще не располагают достаточными финансовыми возможностями для строительства больших производственных и офисных помещений, в том числе на территории Технопарка «Обнинск». Для таких предприятий на конкурсной основе предоставляется в аренду небольшой участок муниципальной земли площадью от 0,5 до 1 га с подведенными коммуникациями для строительства и размещения небольших офисных и производственных помещений. Реализация проекта позволит создать основу планомерного и компактного размещения в Обнинске малых и средних производственных инновационных предприятий. По своей сути – это мини-технопарк, важный элемент городской инфраструктуры.

В соответствии с проектом межевания сформировано 13 земельных участков общей площадью **11 821,6 кв. м**, определено их разрешенное использование – для строительства объектов административного, научно-исследовательского и производственно-складского назначения, и осуществлена постановка на государственный кадастровый учет.

По границе земельных участков за счет бюджетных

средств построены автодорога, магистральный водовод, хозфекальный и ливневый коллекторы, газопровод. Для электроснабжения возведена и укомплектована распределительная подстанция. По границе зоны проходит железная дорога.

Выбор такой формы, как ЗИР, обусловлен стратегическими ориентирами развития г. Обнинска, первого наукограда Российской Федерации, одним из основных ресурсов развития которого является создание новых знаний и наукоемкой продукции на их основе. Коммерциализация инновационных продуктов наиболее эффективно происходит именно на малых инновационных предприятиях, так как они имеют более высокую производственно-технологическую и организационную мобильность и лучшую мотивацию к инновациям. Выбранная стратегия соответствует общегосударственным целям и задачам.

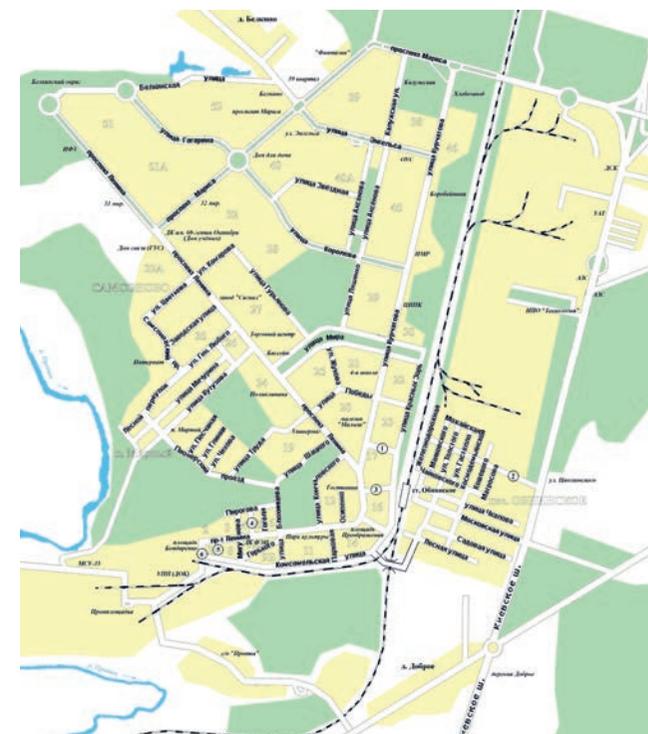
Финансирование проекта

Всего на организацию и обустройство ЗИР израсходовано свыше 150 млн руб. (см. табл. 1). При этом основным источником финансирования составляют средства межбюджетных трансфертов, выделяемых городу как наукограду. Всего в перспективе планируется разметить в инновационной зоне 14–15 предприятий с объемом инвестирования около 1,5 млрд руб. Но самое главное, инновационная зона дает городу высококвалифицированные рабочие места (что исключительно важно для закрепления в городе молодых специалистов), увеличивает налоговую базу и позволяет поддерживать наукоемкие производства в соответствии со статусом города.

Требования к потенциальным инвесторам (арендаторам)

Основные требования, предъявляемые к потенциальным арендаторам, состоят в следующем:

1. Использование земельного участка в соответствии с Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Город Обнинск» с целью осуществления инновационной деятельности:



Источники финансирования по проекту «Строительство зоны инновационного развития (включая инженерную инфраструктуру) по ул. Красных зорь» в 2007–2012 годах, тыс. руб.

Этапы	Период	Федеральный бюджет (Перечни мероприятий)	Внебюджетные источники
I	2007–2008	33 000,0	
II	2009	26 410,3	
III	2010	56 106,7	
IV	2011	32 121,468	
V	2012	4 194,3	
VI			15 000 000,0 (с 2012)
ИТОГО	2007–2012	151 355,93 (возврат в бюджет 476,54 тыс. руб.)	15 000 000,0



Застройка зоны инновационного развития

- связанной с развитием новых материалов и продуктов, производственных технологий и направленной на создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг), имеющей сертификаты соответствия международным стандартам, а также осуществления деятельности на основании патентов;
- по созданию и применению новых или модернизации существующих способов (технологий) производства, распространения и использования продукции;
- обеспечивающей необходимый объем капитальных вложений в строительство наукоемкого производства;

Показатели развития зоны инновационного развития на ул. Красных зорь

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	2013 оценка	2014 прогноз	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2020 прогноз
Финансирование проекта из средств городского и федерального бюджетов, (млн руб.)	17,215	4,194	-	-	-	-	-	-
Инвестиции резидентов в арендуемые участки (млн руб.)	-	1	117	142	130	120	50	40
Создание рабочих мест основного персонала (ед.)	-	16	173	561	636	645	657	681
Планируемый объем производства (млн руб.)	-	38	286	955	1057	1153	1260	1644



Стела «Обнинск»

- направленной на получение продукции, производимой не более пяти лет со дня вывода на рынок и имеющей положительную динамику объема продаж;
- имеющей высокую экономическую эффективность инновационного продукта и социальную значимость для Калужской области, города Обнинска;
- имеющей приемлемые экологические параметры и срок строительства не более трех лет с момента заключения договора аренды земельного участка.

2. Создание в течение года после сдачи объекта государственной комиссии такого количества новых рабочих мест, которое обеспечивает полноценное функционирова-

ние объекта по заявленному назначению и загрузку технологического оборудования на объекте не менее чем на 50% от его производительности.

3. Проведение работ по благоустройству: обеспечение максимального сохранения существующих зеленых насаждений.

Распределение земельных участков

Администрация города предъявляет строгие требования к участникам аукциона, что позволяет соблюдать условия предоставления участков для уникальных инновационных предприятий города. На момент подготовки издания к печати были проведены аукционы по восьми участкам.

Отраслевая принадлежность резидентов инновационной зоны

Отраслевая принадлежность инвесторов распределась следующим образом:

- разработка инновационной технологии производства сахара из сахаросодержащего сырья и изготовление оборудования для данного производства;
- производство фильтров для различных сред и условий;
- производство установок для обеззараживания медицинских отходов и пр.;
- реализация собственных разработок в области создания электротехнических лабораторий и промышленных электрических приводов;
- разработка и внедрение инновационных строительных материалов;
- инфраструктурная поддержка резидентов ЗИР.

По остальным участкам возможна следующая отраслевая специализация:

- инновационная деятельность, связанная с развитием новых технологий в сфере медицины, фармацевтики, биотехнологий и приборостроения;
- разработка и внедрение новых ресурсо- и энергосберегающих конструкций и технологий в строительстве и др.



ГОРОД ТОМСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА «ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПАРК «ТОМСК»

Критерий отбора: парк при особой экономической зоне

Индустриальный парк города Томска является примером грамотного территориального размещения парка с закреплением перспектив сотрудничества между резидентами парка и ОЭЗ «Томск».

Одной из приоритетных задач правительства города Томска является стимулирование развития малого и среднего бизнеса, создание новых производств и увеличение числа рабочих мест на территории города.

Инициатором проекта является Администрация г. Томска.

Основная цель проекта – создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в Томской области, повышение деловой и инвестиционной активности малого и среднего бизнеса за счет обеспечения максимально комфортных условий для создания новых производств на территории области.

При создании индустриального парка Томска был использован совместный опыт в рамках взаимодействия органов муниципальной власти, представителей бизнес-сообщества, экспертов компании Key Partner, членов консультационных органов при органах муниципальной власти. В результате данного взаимодействия была разработана концепция парка, объединившая в себе принципы кооперации (размещение рядом с ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск»), осуществления государственно-частного партнерства (в 2013 году парк направил 188 млн руб. инвестиций из федерального бюджета и 55 млн руб. инвестиций из регионального бюджета на инфраструктурное развитие).

Для создания индустриального парка были выбраны два земельных участка, находящихся в Октябрьском райо-

не г. Томска в северной части города: площадью 115,6 га (площадка «Северная», специализация: металлообработка, химическая, строительные материалы) и площадью 22,29 га (площадка «Березовая», специализация: пищевая отрасль).

Наиболее существенным результатом стало подписание предварительных соглашений о размещении предприятий в индустриальном парке до окончания подключения всей инфраструктуры (перечень компаний, подписавших соглашения, представлен в таблице).

Готовность реализовать свои проекты на территории индустриального парка выразили 16 компаний малого и среднего бизнеса. Территория площадки «Березовая» обеспечена заявками на размещение от потенциальных резидентов уже на 100% площади парка. В целом около 60% от общего объема площадей парка на двух площадках уже заняты инвесторами.

Отраслевая специализация резидентов парка включает такие отрасли, как электротехническое производство, производство пищевых продуктов, логистика, химическое производство, металлообработка, производство стекла и изделий из стекла, приборостроение и др.

Для привлечения инвесторов, помимо основного пакета льгот, подразумевающего налоговые льготы, подведение коммуникаций и инфраструктуры, управляющая компания индустриального парка предоставляет целый ряд услуг, в том числе тех, предоставление которых широко не распространено в общероссийской практике функционирования индустриальных парков. Передача части функций по сопровождению инвестиционных проектов на территории парка управляющей компании парка позволяет интегрировать процесс принятия решений в рамках инвестиционного процесса в непосредственное управление

Резиденты индустриального парка

№ п/п	Наименование компании, подписавшей соглашение о намерениях о размещении в парке	Отраслевая принадлежность	Площадка индустриального парка
1	ООО «Фортис-групп»	Металлообработка	Северная
2	ООО «Новохим»	Химическое производство	Северная
3	ООО «Стеклоэкспертсибирь»	Производство стекла и изделий из стекла	Северная
4	ООО «Пкф Бетта»	Производство строительных материалов	Северная
5	ОАО «Сибстальконструкция»	Производство металлических конструкций для строительной отрасли	Северная
6	ООО «Алекса-Изолайт»	Производство строительных материалов	Северная
7	ООО «ПКФ»Лэндвилл»	Производство	Северная
8	ООО «ТомскМеталлоПласт»	Производство	Северная
9	ЗАО «Томский кабельный завод»	Металлообработка	Северная
10	ООО «Торговый дом СибТреИл»	Производство, поставка, сервисное обслуживание нефтегазового оборудования	Северная
11	ЗАО «Камуфляж»	Логистика	Березовая
12	ООО «Северский рынок»	Пищевое производство	Березовая
13	ООО «Сибирь-Маркет»	Пищевое производство	Березовая
14	ЗАО «Флагман»	Пищевое производство	Березовая
15	ООО «Сибирское здоровье 2000»	Производство пищевое	Березовая
16	ООО «Эко Арт»	Пищевое производство	Березовая

проектом на территории индустриального парка без отрыва от структур парка, как это происходит при оказании этих услуг специализированным агентством по привлечению инвестиций, не связанным с парком.

Кроме того, в случае с индустриальным парком «Томск» предполагаемая управляющая компания является Томским агентством по привлечению инвестиций (ТАПИ), что не только позволяет вести скоординированную деятельность в рамках инвестиционного процесса на территории индустриального парка, но и формировать принятие единых решений по стратегическим вопросам в масштабе привлечения инвестиций на региональном уровне. Основными приоритетами деятельности ТАПИ являются:

- адресная работа с инвесторами, сопровождение инвестиционных и инновационных проектов;
- привлечение финансирования со стороны институтов развития, федеральных целевых программ, банков инвестиционных компаний и фондов.

Для инвесторов это предполагает возможность получения регионального и федерального финансирования, направляемого через региональные программы, что расширяет возможности инвесторов по созданию новых производств на территории индустриального парка «Томск».

Таким образом, функционирование данного парка будет происходить в соответствии с общими стратегическими целями социально-экономического развития города Томска и Томской области в части привлечения инвестиций, что позволит индустриальному парку наиболее гибко реагировать на все изменения в экономике и экономической политике региона.

Индустриальный парк города Томска позволяет инвесторам не только разместить производство на территории парка и пользоваться льготами и поддержкой, оказываемой парком, но и внедрить на своем производстве технологические инновации, разрабатываемые на территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск».

Перечень предполагаемых услуг управляющей компании парка

УСЛУГИ УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ В ИНДУСТРИАЛЬНОМ ПАРКЕ	
СТАНДАРТНЫЕ УСЛУГИ	
1	Охрана на территории парка
2	Подключение к сети Интернет и телефонное подключение
3	Вывоз бытового мусора (ТБО), кроме КГМ и промышленных отходов
4	Электро- и водоснабжение офисных и складских площадей в пределах установленных лимитов
5	Обеспечение предприятий питанием
6	Уборка и поддержание порядка на территории
7	Текущий ремонт и обслуживание зданий
ОБЩЕХОЗЯЙСТВЕННЫЕ УСЛУГИ	
8	Охрана отдельных объектов и сооружений
9	Вывоз и утилизация отходов: КГМ и промышленных отходов
10	Предоставление транспортных услуг
11	Предоставление услуг связи
12	Предоставление погрузочно-разгрузочных услуг
ЭКСПЛУАТАЦИОННО-ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛУГИ	
13	Электро-, газо-, водоснабжение
14	Монтаж дополнительных конструкций, оборудования по требованию резидентов
15	Перепланировка и изменение отдельных элементов зданий
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УСЛУГИ	
16	Предоставление помещений для временного пользования (залы для презентаций, демонстраций, конференций)
17	Создание и размещение рекламы
18	Содействие в получении нужных согласований и разрешительной документации
19	Содействие в получении мер государственной поддержки
20	Содействие в привлечении инвестиций: разработка документации (бизнес-планы инвестиционного проекта, презентации, провоустанавливающие документы), поиск инвесторов, представление интересов резидентов и инвесторов в переговорах с финансовыми и кредитными учреждениями, предложение схем финансирования проекта (лизинг, кредит, прямые инвестиции, ГЧП)
ДЕВЕЛОПЕРСКИЕ УСЛУГИ	
21	Организация инженерных изысканий для обеспечения проектных работ всеми необходимыми материалами
22	Организация подведения коммуникаций к вновь возводимым объектам
23	Получение технических условий и разрешительных документов
24	Проектирование и возведение по требованиям заказчиков build-to-suit
25	Организация приемки объектов



РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ПАРКА «РОДНИКИ»

*Критерий отбора: трехстороннее сотрудничество –
государственно-муниципально-частное партнерство*

Долгое время Ивановская область считалась текстильной столицей России. Однако мировой экономический кризис 2008 года ощутимо ударил по текстильной отрасли Ивановской области. Значительно упали объемы производства; на территории региона существовал ряд предприятий, которые к тому времени прекратили свою деятельность и требовали комплексной модернизации.

В связи с этим политика, проводимая региональным правительством, была ориентирована на развитие потенциала производства отечественного текстиля, претворение в жизнь стратегии развития отрасли, одним из ориентиров которой является формирование и развитие текстильно-промышленного кластера региона. Было принято решение о создании в рамках кластера нескольких индустриальных парков под управлением частных компаний.

Пилотным для Ивановской области стал индустриальный парк «Родники», созданный на производственной базе предприятия ЗАО «ПК «Нордтекс». В основе реализации проекта лежит принцип государственно-муниципально-частного партнерства, представляющего собой наглядный пример трехстороннего сотрудничества.

Основной целью проекта стало обеспечение максимально комфортных условий для создания на территории Ивановской области новых производств – субъектов малого и среднего предпринимательства.

В основу создания индустриального парка заложены следующие принципы:

- система поддержки и сопровождения нового бизнеса «под ключ»;



Индустриальный парк «Родники»

- низкий уровень затрат на организацию производства;
- помощь в организации производственного процесса;
- полный комплекс сопутствующих сервисных услуг.

Создание индустриального парка на территории региона призвано:

- сформировать новый региональный центр интенсивного экономического развития;
- укрепить промышленный потенциал региона;
- повысить эффективность региональной экономики за счет увеличения объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- повысить деловую активность малого и среднего предпринимательства в Ивановской области;
- привлечь внимание потенциальных инвесторов к промышленной площадке с высокой концентрацией инженерной, производственной и инновационной инфраструктуры;
- снизить капитальные и эксплуатационные расходы на создание новых производств за счет использования уже существующей инженерной и производственной инфраструктуры индустриального парка;
- создать привлекательные рабочие места для жителей населенных пунктов Родниковского района и умень-



Индустриальный парк «Родники»

шить миграцию трудоспособного населения в областной центр и Москву;

- повысить качество жизни и уровень доходов населения.

Социально-экономическое значение проекта:

- повышение инвестиционной привлекательности Ивановской области;
- обеспечение занятости населения и снятие социальной напряженности в районе;
- помощь в становлении и развитии малого и среднего бизнеса;
- вклад в формирование и наполнение внутреннего рынка России отечественной продукцией;
- социальная ответственность резидентов парка как платформа для возрождения Родниковского района.

Концепция развития индустриального парка «Родники» предполагает комплексное развитие территории и инфраструктуры парка, обеспечивающее условия для размещения малых и средних производств на уже существующих производственных площадях и размещение крупных предприятий на площадках green field с подведенной инфраструктурой.

В рамках реализации проекта правительством Ивановской области был утвержден ряд нормативно-правовых



Индустриальный парк «Родники»

актов: распоряжение правительства Ивановской области от 13.04.2010 № 122-рп «О создании индустриальных парков и технопарковых структур в Ивановской области», закон Ивановской области от 14.02.2013 № 3-03 «Об индустриальных парках в Ивановской области».

Администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» было принято постановление от 10.12.2012 № 1418 «Об утверждении порядка расходования субсидии, предоставленной районному бюджету на создание промышленного (индустриального) парка.

Индустриальный парк «Родники» – это первый опыт Ивановской области в плане создания нефинансового института развития, то есть территории с особыми условиями для ведения бизнеса. Инициаторами проекта выступили правительство Ивановской области совместно с администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район».

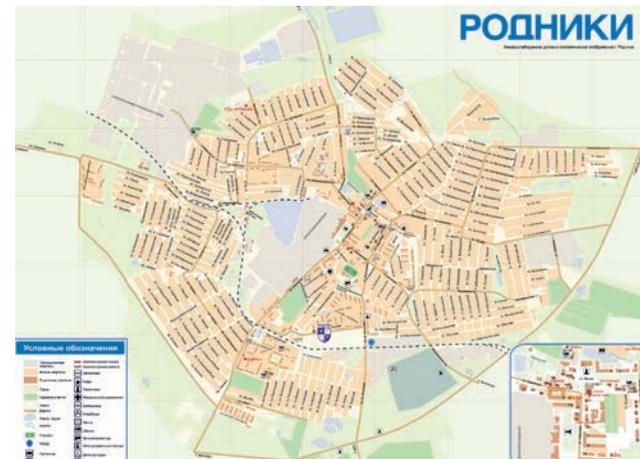
Управление индустриальным парком осуществляет специализированная компания ЗАО «Индустриальный парк «Родники». Между администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» и ЗАО «Индустриальный парк «Родники» заключены концессионные соглашения. Муниципальное образование



Казанская церковь

«Родниковский муниципальный район» в рамках реализации концессионных соглашений с 2014 года получает арендную плату от объектов, принятых в эксплуатацию. Годовая сумма поступлений в местный бюджет от всех введенных объектов с 2015 года составит около 5 млн руб.

Инвестиционная фаза проекта составила три года: с 2011 по 2013 год. В 2011 году для развития инфраструктуры парка было привлечено 118,9 млн руб. бюджетных средств, из них 54 млн руб. из федерального бюджета и 13,5 млн руб. из регионального, за счет внебюджетных источников в 2011 году было профинансировано инвестиционных затрат на 51,2 млн руб. В 2012 году объем привлеченного бюджетного финансирования составил 329,4 млн руб.: из средств федерального бюджета профинансировано инвестиционных затрат на сумму 147 млн руб., из средств регионального – на сумму 36,8 млн руб., объем средств, израсходованных из внебюджетных источников, составил 145,6 млн руб. В 2013 году объем привлеченного бюджетного финансирования составил 354,6 млн руб.: из средств федерального бюджета профинансировано инвестиционных затрат на сумму 202,8 млн руб., из средств регионального – на сумму 50,7 млн руб. Объем средств, израсходованных из внебюджетных источников, составил 101,2 млн руб.



Карта города

На сегодняшний день индустриальный парк «Родники» представляет собой благоустроенную территорию общей площадью 90,42 га, где размещено более 300 тыс. кв. м производственных и офисных помещений, из которых резидентами занято около 105 тыс. кв. м; действует 24 производственные компании. Здания подключены ко всем необходимым коммуникациям. На территории парка расположены: собственная теплоэлектростанция (ТЭЦ) мощностью 17 МВт и производством теплоэнергии 75 Гкал в час; электроподстанция мощностью 50 МВт; действующий бизнес-центр площадью 5700 кв. м; действующий логистический центр; станция водоподготовки мощностью 500 куб. м/час; комплекс очистных сооружений; собственный ж/д терминал со складом временного хранения; профессиональная управляющая компания решает за резидентов все хозяйственные вопросы.

Индустриальный парк «Родники» обладает важными конкурентными преимуществами, которые снижают затраты и риски резидентов и создают условия для максимально комфортной и эффективной работы. Он расположен в центральной части России, в 330 км от Москвы и в 40 км от г. Иваново, вблизи основных транспортных магистралей, в 40 км от аэропорта, имеет собственную железнодорожную ветку и вертолетную площадку. Автомобильная трасса

федерального значения М-7 соединяет парк с волжским портом Кинешма.

Благодаря работе индустриального парка повысилась эффективность региональной экономики. Так, суммарный объем налоговых поступлений от предприятий-резидентов составил за 2013 год 86,7 млн руб., что на 36,9% больше уровня соответствующего периода 2012 года (63 млн руб.). В местный бюджет от деятельности резидентов в 2013 году поступило 21,5 млн руб., что на 22% больше уровня соответствующего периода 2012 года (17,6 млн руб.). Суммарный объем отгруженной продукции в 2013 году составил 1,4 млрд руб., что на 4,3% больше уровня соответствующего периода 2012 года (1,2 млрд руб.). За первый квартал 2014 года объем отгруженной продукции составил 357,3 млн руб. Показатель объема отгруженной продукции по предприятиям – резидентам индустриального парка превышает показатель аналогичного периода 2013 года на 15%, в стоимостном выражении на 46,7 млн руб. (310,6 млн руб.).

Реализация проекта способствует повышению деловой активности малого и среднего предпринимательства в Ивановской области: в настоящее время на территории индустриального парка «Родники» осуществляет деятельность 53 резидента, для которых созданы оптимальные условия для работы, предусмотрено наличие инженерной и производственной инфраструктуры. Созданы рабочие места для жителей региона, что позволило снизить напряженность на рынке труда, прежде всего в Родниковском муниципальном районе.

Повысился уровень качества жизни и доходов населения. Объекты, построенные (реконструированные) за счет реализации проекта, переданы в муниципальную собственность и обеспечивают поставку коммунальных услуг не только для резидентов индустриального парка «Родники», но и для всего населения Родниковского муниципального района, что положительно влияет на качество оказания услуг ЖКХ в районе.

Таким образом, реализация проекта «Развитие индустриального парка «Родники» придала позитивный

импульс развитию территории Родниковского муниципального района и Ивановской области в целом. Создан основной региональный центр экономического развития, способствующий укреплению промышленного потенциала региона.



ГОРОД НОВОАЛТАЙСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПАРК «НОВОАЛТАЙСК ЮЖНЫЙ»

Критерий отбора: индустриальный парк как основа диверсификации экономики

Особенностью города Новоалтайска, признанного Министерством регионального развития РФ моногородом, является высокая степень зависимости его экономики от деятельности градообразующего предприятия ОАО «Алтайвагон».

С последствиями зависимости от градообразующей организации жители города впервые столкнулись в начале 2009 года, когда из-за проблем со сбытом ОАО «Алтайвагон» практически простаивало: выпуск продукции составил 33% к уровню 2008 года. Так как удельный вес предприятия в общем объеме промышленной продукции города на тот момент превышал 80%, подобное падение производства сказалось на уровне занятости населения и поступлении платежей в муниципальный бюджет.

Необходимость диверсификации монопрофильной отраслевой структуры города способствовала принятию комплексного инвестиционного плана, а также созданию и дальнейшему развитию индустриального парка «Новоалтайск Южный».

Индустриальный парк представляет собой сосредоточение на одной площадке нескольких крупных производств и мелких сопутствующих предприятий, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой. Транспортно-ло-



Монумент Скорби и Славы на центральной площади



Новоалтайская развязка на трассе М-52

гистический потенциал индустриального парка определяется его удобным положением на пересечении шести железнодорожных и четырех автодорожных направлений. Проект разработан в рамках комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Новоалтайска и реализуется администрацией города при поддержке администрации Алтайского края.

С целью формирования условий для развития предприятий в индустриальном парке «Новоалтайск Южный» ведется создание объектов инфраструктуры, необходимых как непосредственно для функционирования самого

Потенциальные резиденты, реализация проектов которых предусматривается до 2020 года

	Инвестиционный проект	Инициатор/инвестор	Сумма инвестиций на 2014-2020 годы (млн. руб.)
1	Строительство производственно-складского комплекса для производства энергетических установок и систем	ООО «Президент-Нева» Энергетический центр»	264,0
2	Строительство комплекса производств по изготовлению и ремонту электротехнического оборудования	ООО «Маяк»	38,2
3	Строительство автотранспортного предприятия «МАН»	ООО «Алт-Авто»	140,0

парка, так и дополняющих существующую инфраструктуру города. В свою очередь резиденты индустриального парка предоставляют новые рабочие места и гарантированные бюджетные доходы.

Основная цель данной практики определена как формирование и развитие нового «промышленного пояса» барнаульской агломерации, способного обеспечить диверсификацию промышленности путем создания новых конкурентоспособных производств, а также развития малого и среднего бизнеса в технологических и сервисных цепочках создаваемых новых производств.

В ходе реализации названной цели поставлены следующие задачи:

- создание новых рабочих мест, повышение занятости населения и формирование условий для привлечения молодых специалистов;
- привлечение бюджетных и частных инвестиций в реальный сектор экономики;
- создание налогооблагаемой базы и увеличение бюджетных поступлений.

Первоочередные меры, обеспечившие начало реализации проекта:

- предоставление земельных участков первым резидентам индустриального парка;
- принятие постановления администрации города № 1728

Итоги реализации инвестиционного проекта



от 22.08.2012 о создании индустриального парка «Новоалтайск Южный», согласно которому установлены границы индустриального парка на территории города;

- подписание соглашений с резидентами индустриального парка;
- подготовка проекта, обосновывающего в том числе потребности резидентов индустриального парка в энергопотреблении, газо- и водоснабжении, водоотведении;
- выделение земельных участков под строительство электрической подстанции;
- строительство электрической подстанции ПС-110/10 2*25 МВА и КЛ 10 кВ для энергоснабжения индустриального парка;
- выполнение мероприятий по внешним объектам инженерной инфраструктуры индустриального парка: строительство новых тепловых сетей (1,2 км) и реконструкция ветхих тепловых сетей теплоснабжения (3,6 км) в Павлокорчагинском районе г. Новоалтайска и комплекс водозаборных сооружений по ул. Плодопитомник г. Новоалтайска.

В 2013 году завершены строительство новых тепловых сетей (1,2 км) и реконструкция ветхих тепловых сетей теплоснабжения (3,6 км) в Павлокорчагинском районе г. Новоалтайска. Строительство комплекса водозаборных сооружений продолжается. С вводом его в эксплуатацию

Возможная реализация проектов городского развития, связанных с созданием индустриального парка



в текущем году решаются задачи водоснабжения планируемых к застройке промышленных предприятий индустриального парка, а также обеспечения питьевой водой секторов перспективной жилой застройки.

В реализации проекта участвуют резиденты индустриального парка – юридические лица и индивидуальные предприниматели, разместившие свой бизнес, свои производства, предприятия на принадлежащих им земельных участках.

В настоящее время определены три «якорных» резидента: ООО «Розница-1», ООО «Прайд-А», ООО «Биофарматор», а также другие потенциальные резиденты индустриального парка. Появились новые инвесторы с проектами по производству льняного масла и бытовых котлов.

Создана управляющая компания ОАО «Управляющая компания «Индустриальный парк» для проектирования, строительства и управления объектами инфраструктуры индустриального парка.

Поддержка резидентов фокусируется на участии муниципалитета в программах развития малого и среднего предпринимательства, реализуемых на краевом уровне. В рамках практики предусмотрены различные формы оказания поддержки:

- предоставление грантов для реализации проектов МСП;



Администрация города

- субсидирование лизинговых платежей за покупку основных средств;
- гарантии по кредитам МСП, направленным на приобретение основных средств;
- субсидирование процентной ставки по кредитам резидентам площадки;
- предоставление льгот по налогу на прибыль;
- предоставление льгот по налогу на имущество.

Создание и развитие индустриального парка «Новоалтайск Южный» обеспечили следующие нормативные правовые документы, планы и программы:

- постановление администрации Алтайского края о создании рабочей группы моногорода Новоалтайск;
- комплексный инвестиционный план модернизации монопрофильного муниципального образования города Новоалтайска;
- программа социально-экономического развития города Новоалтайска на 2013–2017 годы;
- постановление администрации города Новоалтайска о создании индустриального парка «Новоалтайск Южный».

Реализация инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Новоалтайск Южный» позволит:

- инвестировать в экономику города более 16 млрд руб.;
- увеличить налоговые поступления в бюджет городского округа;



Здание вокзала города Новоалтайска

- осуществить диверсификацию существующего производства, снизить зависимость доходов муниципального бюджета от градообразующего предприятия;
- создать новые виды производств с высокой добавленной стоимостью;
- создать не менее трех тысяч новых постоянных рабочих мест со стабильным гарантированным доходом не менее средней заработной платы по Алтайскому краю.

Уже сегодня применение практики дает свои результаты: на территории индустриального парка только при реализации одного инвестиционного проекта создано четыре сопутствующих предприятия малого и среднего бизнеса; 2041 новое рабочее место, увеличиваются налоговые поступления в бюджеты. На протяжении нескольких лет Новоалтайск стабильно возглавляет рейтинг городов Алтайского края, лидируя в жилищном строительстве, росте среднемесячной заработной платы, занимает вторые, после краевой столицы, позиции по объему промышленного производства и инвестициям в основной капитал на душу населения.

Момент создания индустриального парка совпал с установлением побратимских связей с городом Алтаи СУАР КНР. Таким образом, потенциальные инвесторы получают возможность прямого выхода на международный рынок.



Центральная площадь



Строящееся здание



Бассейн «Атлантика»

Практики реализации мероприятий по брендированию территорий

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Эффективный ребрендинг моногорода (город Магнитогорск Челябинской области)
2. Бренд на основе идентичности города (город Добрянка Пермского края)
3. Бренд на основе уникальной идеи (город Великий Устюг Вологодской области)
4. Бренд на основе исторических событий, объектов и личностей (Тюкалинский муниципальный район Омской области)
5. Туристический бренд малого города (город Плес Ивановской области)



В современном мире, где страны, регионы и города конкурируют между собой за привлечение инвестиций, туристов, за рост занятости населения и благосостояния территории, брендинг выступает эффективным инструментом решения задач социально-экономического развития территорий

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

В современном мире, где страны, регионы и города конкурируют между собой за привлечение инвестиций, туристов, за рост занятости населения и благосостояния территории, брендинг выступает эффективным инструментом решения задач социально-экономического развития территорий.

Успешный территориальный бренд позволяет муниципальному образованию улучшить качество жизни граждан и стимулировать:

- приток населения, обладающего востребованными квалификацией и навыками, удерживать от миграции местных жителей;
- приток средств федерального и регионального бюджета;
- экспансию местных производителей в другие регионы;
- приток внешних инвестиций в приоритетные отрасли экономики;
- процессы кластерного развития приоритетных отраслей экономики, в том числе туризма.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИК

В России процесс создания эффективных брендов муниципальных образований еще достаточно молод. При этом наиболее успешно он проходит в малых городах России. Яркими примерами могут служить бренды таких

городов, как Великий Устюг Вологодской области, Добрянка Пермского края, город Плес Ивановской области, а также Тюкалинский муниципальный район Омской области.

Существуют примеры эффективного ребрендинга территорий, когда негативный имидж города сменяется на новый, привлекательный. *Примером такого преобразования может служить Магнитогорск Челябинской области, который смог отойти от образа металлургического моногорода к образу инновационного города с диверсифицированной экономикой.*

Основой успешного бренда, как правило, становятся уникальные современные события (*перетягивание каната между Европой и Азией в Магнитогорске; Левитановский фестиваль классической музыки, Всероссийский фестиваль моды «Плес на Волге. Льняная палитра», международный кинофестиваль имени Андрея Тарковского «Зеркало», международный промышленно-экономический форум «Золотое Кольцо» в Плесе*), исторические события, объекты и личности (*Московско-Сибирский тракт в Тюкалинском муниципальном районе*), уникальные обряды, ритуалы и традиции (*встреча Нового года на родине Деда Мороза в Великом Устюге*), вымышленные персонажи (*Дед Мороз*), уникальные товары, народные промыслы и т.д.

Важно отметить, что *территориальный бренд – не просто создание «красивой обертки», но и проведение большой работы внутри муниципального образования по обеспечению соответствия внутреннего состояния социально-экономического развития территории транслируемому образу.*

ИСПОЛНИТЕЛИ

Инициатором создания бренда территории выступают органы местного самоуправления как структуры, ответственные за социально-экономическое развитие муниципального образования. Однако создание действительно эффективного территориального бренда требует вовлечения в процесс всех заинтересованных лиц муниципального образования: органов местного самоуправления, населения, научного сообщества, бизнес-сообщества, общественных организаций и т.д. При этом в целях не только формирования, но и последующего управления территориальным брендом необходимо создать специализированную структуру в форме:

- подразделения органа местного самоуправления (*такого, как, например, Служба инвестиционных проектов и стратегического развития в Магнитогорске, к задачам которой относятся: разработка и реализация маркетинговой политики города; разработка инве-*

Выявление уникальностей территории является ключевым этапом создания эффективного бренда, позволяющим выделить особенности муниципального образования, отличающие его от других территорий страны и мира

стиционных проектов, их сопровождение; взаимодействие с инвесторами; разработка и координация программ по привлечению инвестиций и развитию сферы туризма, международное сотрудничество в области инвестиционной деятельности и туризма; продвижение инвестиционных проектов в вышестоящих уровнях власти);

- общественного совета (как это сделано, например, в Добрянке Пермской области, где в состав совета вошли представители администрации города, населения, образовательного и бизнес-сообщества);
- специализированной организации (такой, как, например, Ассоциация «Сибирский тракт», созданная из представителей муниципальных образований Омской, Тюменской и Новосибирской областей, по территории которых проходил старый Московско-Сибирский тракт).

ЭТАПЫ

При создании бренда муниципального образования применяется следующая последовательность проведения работ:

Определение территориальной идентичности. Его целью является соотнесение характеристик самоидентичности резидентов муниципального образования и образа территории, сложившегося в сознании нерезидентов. Данное исследование проводится путем анализа СМИ, проведения опросов резидентов и нерезидентов муниципального образования.

Выявление уникальностей территории является ключевым этапом создания эффективного бренда, позволяющим выделить особенности муниципального образования, отличающие его от других территорий страны и мира.

- Выявление уникальностей производится путем анализа условий жизни, ведения бизнеса, лечения, обучения, отдыха и т.д.

Определение целей и задач разработки бренда. На данном этапе необходимо определить не только цели и задачи, но и целевую аудиторию, внимание которой необходимо привлечь с помощью бренда, а также ее ожидания относительно уникальностей муниципального образования.

Затем определяются уникальности, обладающие наибольшим потенциалом с точки зрения целей и задач территориального брендинга.

Формирование стратегии развития бренда муниципального образования включает разработку:

- платформы бренда (видение бренда, его миссия и ценности);
- архитектуры бренда (структура и иерархия отношений основного бренда муниципального образования и потребительских брендов);
- мероприятий по продвижению бренда муниципального образования;
- эффективных способов воздействия на ограничения, препятствующие развитию бренда.

Кроме того, проводится исследование соответствия стратегии развития бренда существующим стратегическим документам муниципального образования.

Формирование визуальной концепции бренда муниципального образования включает разработку:

- словесного обозначения бренда;
- системы визуальных коммуникаций бренда (символика);
- фирменного стиля бренда;
- руководства по использованию фирменного стиля бренда (brandbook).

Управление территориальным брендом. Для создания и успешного развития бренда муниципального образования необходима структура (подразделение органа местного самоуправления, специализированная организация, общественный совет), осуществляющая управление брендом территории и ответственная за реализацию стратегии развития бренда муниципального образования. Для повышения эффективности работы данной структуры разрабатываются целевые показатели ее деятельности.

ДОКУМЕНТЫ

1. Стратегия развития бренда муниципального образования.

2. Документы о создании структуры (подразделения органа местного самоуправления, специализированной организации, общественной организации), осуществляющей управление брендом территории.



Администрация



Панорама



ГОРОД МАГНИТОГОРСК ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БРЕНДИРОВАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ: ПЕРЕХОД ОТ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО МОНОГОРОДА К НОВОМУ ИННОВАЦИОННОМУ ГОРОДУ С ДИВЕРСИФИЦИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Критерий отбора: эффективный ребрендинг моногорода

Уровень и качество инвестиционного климата в современных условиях являются одними из определяющих понятий успешности города. Особенно это проблема касается моногородов – населенных пунктов с крупным промышленным предприятием, на котором трудится львиная доля населения. Магнитогорск – как раз и является таким городом. Его металлургическая специализация известна далеко за пределами нашей страны. Я постараюсь раскрыть те меры, которые предприняты в Магнитогорске для улучшения инвестиционного климата на сегодняшний день.

В 1929 году на карте тогда еще СССР в чистом поле за 5 лет появилась легендарная Магнитка, которая сегодня является 23-м по площади городом в России.

Население города за 85-летнюю историю выросло до 414,9 тыс. человек и представлено 92 национальностями.

Как показывают экономические исследования, развитость транспортной инфраструктуры является одним из ключевых факторов экономического развития региона.

Следует отметить, что Магнитогорск обладает отлично развитой транспортной инфраструктурой. Прямые автодороги соединяют Магнитогорск со всеми соседними региональными центрами (Челябинск, Екатеринбург, Уфа). Также развито и железнодорожное сообщение. А Магнитогорский аэропорт имеет международный статус и способен принимать все массовые типы воздушных судов, в том числе и тяжелые.

Магнитогорск имеет собственную таможню и обеспечивает все необходимые процедуры таможенного оформления грузов.

В Магнитогорске один из самых низких показателей безработицы в регионе и самый высокий уровень средней заработной платы, даже несмотря на непростую ситуацию, сложившуюся в кризисных 2008–2009 годах. Уровень безработицы на первое полугодие 2014 года со-



МАГНИТОГОРСК

МЕСТО ВСТРЕЧИ ЕВРОПЫ И АЗИИ

ставляет 0,89%, а средняя заработная плата одного работника – 31 876 рублей.

В Магнитогорске более 25% экономически активного населения работает в группе компаний ММК, в металлургической отрасли. В период кризиса 2008 года это привело к резкому скачку неконтролируемой безработицы, и именно тогда серьезно встал вопрос о диверсификации экономики Магнитогорска. В 2010 году была *создана служба инвестиционных проектов и стратегического развития*. Задачами службы являются: проведение мероприятий по улучшению инвестиционного климата, развитие внешнеэкономических отношений, определение основных направлений развития города, привлечение новых производств.

Первая проблема с которой столкнулась данная служба, – это восприятие города Магнитогорска, как закрытой территории. Соответственно, основной зада-



Монумент «Тыл – фронту»

чей стал уход от позиционирования Магнитогорска как сугубо металлургического города, закрытого от остального мира. В 2011 году был создан *новый бренд города*, в его основу были заложены характеристики *молодого, успешного, динамично развивающегося города, открытого для новых проектов в различных секторах экономики*.

Стартом для широкого анонсирования нового бренда и перезагрузки восприятия города во внешней среде было установление рекорда по перетягиванию самого длинного в мире каната через границу Европы и Азии. Только за счет этого события был получен первичный широкий анонс как в областных и федеральных СМИ, так и в международных. Далее уже после самого события мы получали много предложений о раскрытии экономики города на бесплатной основе, так как в информационном пространстве нас увидели в свежем, новом, интересном формате: *новый инновационный Магнитогорск*.

Далее помимо статей в СМИ Служба инвестиционных проектов и стратегического развития стала продвигать город и продолжать *программу перезагрузки и другими способами: это и активное проведение внешней политики, и снятие роликов о туристической и инвестиционной привлекательности города на русском, английском и немецком языках, проведение выставок и форумов на*



Панорама города

территории города. Создали инвестиционный паспорт и памятку для инвесторов. Все это разместили на городском сайте magnitog.ru во вкладке «Инвестиции и развитие».

Важно и *качественное позиционирование города во внешней среде*. Участие в международных выставках помогает предприятиям и деловому сообществу других стран узнать о Магнитогорске и его возможностях. Магнитогорск принимал участие в таких крупных выставках, как ЭКСПО-2010 в Шанхае с собственной экспозицией, участвовал в международном инвестиционном форуме в Китае в 2011 году, посещал Ганновер Мэссе в 2012 году, выставлялся в г. Алматы на выставке EXPO Russia – Kazakhstan-2013 в прошлом году.

Участие в международных мероприятиях повлекло за собой *развитие побратимских отношений, что позволяет расширять границы взаимодействия*. На сегодняшний день у города четыре побратима: Бранденбург-на-Хафеле (Германия) и Хуайань (Китай), Атырау (Казахстан) и Даугавпилс (Латвия).

Город, который хочет развиваться и быть успешным, не может обходиться без партнеров. Очень сложно и практически невозможно работать без поддержки профильных организаций, тем более что инструментов на рынке сегод-



Собор Вознесения Господня

на существует много. За годы работы Службы инвестиционных проектов и стратегического развития в рамках развития инвестиционного потенциала города, привлечения новых производств и реализации внутригородских проектов происходит *активное взаимодействие с различными организациями: это и профильные министерства области, и торгово-промышленные палаты всех уровней, а также инвестиционные и предпринимательские и финансовые организации*. С течением времени этот список растет, появляются новые важные партнеры.

Активная деятельность города по улучшению инвестиционного климата помимо созданных производств приводит к улучшению и сохранению ведущих позиций города в крупных рейтингах. *Так, по итогам 2013 года, Магнитогорск сохранил 28-е место в рейтинге Форбс, поднялся на 7 пунктов до 48-го места в рейтинге РБК, и также хочется отметить, что Магнитогорск признан 8-м городом по комфортности проживания, повысив свои позиции на 8 пунктов за год*.

В планах администрации города активно продолжать мероприятия по улучшению инвестиционного климата и выявлять перспективные пути развития.



ГОРОД ДОБРЯНКА ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ БРЕНДА «ДОБРЯНКА – СТОЛИЦА ДОБРОТЫ»

Критерий отбора: бренд на основе изучения идентичности города

Работа по созданию бренда г. Добрянка началась в 2012 году. Инициатором создания бренда выступила Администрация города под руководством главы – С.Г. Окулова. При этом бюджет проекта был полностью сформирован за счет спонсорской помощи местных предпринимателей без привлечения средств городского бюджета.

Целью брендинга города было создание платформы для консолидации жителей города, служащей основой для взаимодействия Добрянки с внешним миром, включая инвесторов и гостей города. Основной целевой аудиторией проекта являются жители города.

Процесс разработки бренда проходил в 4 этапа:

- исследование идентичности города;
- разработка концепции бренда;

- визуализация бренда (воплощение концепции);
- создание структуры управления брендом.

Исследование идентичности города является ключевым этапом разработки эффективного бренда. В Добрянке данное исследование проводилось посредством изучения мнения добрянцев о своем городе (опросы, глубинные интервью, тематические сочинения школьников) и изучения восприятия слова «добрянка» нерезидентами города. В исследовании в совокупности приняло участие более 500 жителей города (при общей численности населения около 36 тыс. человек) и более 300 человек – нерезидентов г. Добрянка (не знавших ранее о существовании города). По результатам первого этапа была построена модель идентичности города, как совокупность всех факторов его жизни. Было выделено 4 ключевых блока, характеризующих г. Добрянку:

- природа (вода, лес, земля);
- история (заводы, люди, войны);
- культура (интеллигенция, коллективы, спорт);
- имя (доброта, Марянка).

На основе модели идентичности города было разработано 8 концепций бренда. Оценка выработанных идей производилась обезличенно (без указания автора концепции), с помощью социологического опроса населения и «аукциона концепций» среди лидеров городских сообществ. Дополни-

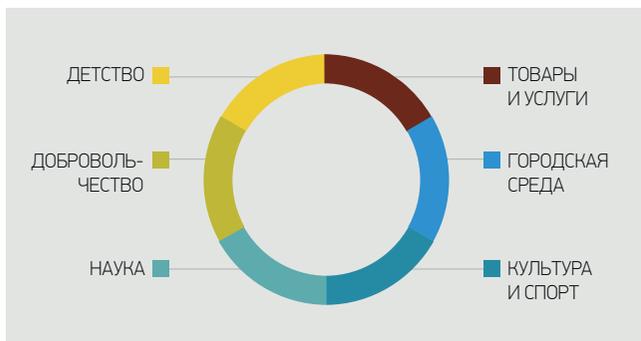


Смотровая площадка

тельно оценивалась сила каждой концепции по таким критериям, как уникальность, универсальность, глобальность и т.д. В результате была утверждена концепция «Добрянка – столица доброты».

При разработке фирменного стиля города, визуализирующего концепцию «Добрянка – столица доброты», важно отметить два момента. Первое: варианты дизайна не выносились на всеобщее голосование, учитывая негативный опыт других городов России. Вместо этого было решено ограничиться мнением добрянцев, наиболее активно во-





Направления деятельности бренда внутри города

влеченных в процесс брендинга. Второе: доработка выбранного варианта проводилась с учетом профессиональных дизайнеров, изначально не причастных к проекту. Таким образом, фирменный стиль Добрянки прошел верификацию на актуальность и профессионализм в плане исполнения.

Используемые на логотипе пиктограммы обозначают факторы идентичности города: ГРЭС, спорт, культура, лес, гигиена, Строгановы, приверженность традициям, уральская Венеция. В дополнение к шрифтовой части логотипа был разработан индивидуальный шрифт города.

В целях определения наиболее эффективных мероприятий по продвижению созданного бренда был проведен международный конкурс идей в поддержку бренда. На конкурс было прислано 358 заявок из 85 городов и сел 9 стран мира. На основе присланных идей были определены основные мероприятия, направленные на поддержку и развитие бренда: образовательные программы, волонтерская деятельность, научное исследование понятия «доброта», товары и услуги из Добрянки, городская среда, культура и спорт.

Для управления брендом был создан бренд-совет во главе с бренд-менеджером. Важно отметить, что данная структура работает на общественных началах.

В целях дальнейшего развития бренда Добрянки запланировано создание международной ассоциации добрых городов, куда Добрянка планирует привлечь города Доброта из Черногории, Добрич из Болгарии, мыс Доброй Надежды и другие «добрые» места со всего мира.



ГОРОД ВЕЛИКИЙ УСТЮГ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ БРЕНДА «ВЕЛИКИЙ УСТЮГ – РОДИНА ДЕДА МОРОЗА»

*Критерий отбора: социокультурный проект
федерального уровня,
бренд на основе уникальной идеи*

Проект «Великий Устюг – родина Деда Мороза» основан в ноябре 1998 года. Авторами идеи выступили мэр Москвы Ю.М. Лужков и губернатор Вологодской области В.Е. Позгалев.

За 16 лет существования проекта он вырос из регионального проекта до уровня социокультурного проекта федерального уровня.

Основой успеха созданного бренда является *оригинальность идеи* – определение родины культового персонажа Деда Мороза.



Вотчина Деда Мороза

В целях развития проекта были приняты следующие нормативные правовые документы:

- Стратегия развития проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза» до 2020 года, утвержденная постановлением правительства Вологодской области от 25.01.2010 № 37 (далее – Стратегия развития);
- постановление администрации Великоустюгского муниципального района от 13.09.2010 №932 «О районной целевой программе «Великий Устюг – родина Деда Мороза» на 2011–2014 годы» (с учетом всех изменений и дополнений).

В соответствии со Стратегией развития миссия данного проекта заключается в создании фрагмента национальной идеи, утверждении национального самосознания русского народа, консолидации общества вокруг традиционных национальных и общечеловеческих ценностей через образ Деда Мороза – символ добра, надежды, мудрости и справедливости.

Проект сочетает в себе следующие задачи: укрепление семейных традиций, воспитание детей на основе идеологии добра и справедливости, оказание адресной социальной помощи, сохранение культурного наследия и природного потенциала Русского Севера, возрождение малых



Соборное дворище



Дед Мороз

городов России посредством увеличения туристских потоков и развития соответствующей инфраструктуры, комплексное развитие экономики Вологодской области.

Проект нашел поддержку у более 50 регионов Российской Федерации, а также одобрен Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации.

В рамках проекта динамично развиваются различные направления туристской деятельности: экскурсионно-познавательный, событийный, лечебно-оздоровительный, деловой, спортивный, деревенский туризм.

Турпродукт проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза» включает предоставление следующих услуг:

- посещение вотчины Деда Мороза, включая «Тропу сказок» и дом Деда Мороза;
- посещение городской резиденции Деда Мороза и почты Деда Мороза;
- обзорную или тематическую экскурсию по городу;
- посещение выставки «Новогодняя игрушка»;
- посещение музея и церкви города;
- мастер-классы, игровые, танцевальные и развлекательные программы, производственные экскурсии: «Красавинский льнокомбинат», «Великоустюгские узоры».



Городская резиденция Деда Мороза

В целях эффективного управления и дальнейшего развития проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза» была создана рабочая группа (постановление губернатора Вологодской области от 18.08.2014 № 293 «О создании рабочей группы»). Основной задачей рабочей группы является содействие решению проблем, связанных с реализацией проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза». Для решения возникающих проблем рабочая группа осуществляет:

- выработку предложений по вопросам, связанным с реализацией проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза» на территории Вологодской области;
- обеспечение взаимодействия органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций области при решении вопросов, связанных с реализацией проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза», посредством участия в совместных мероприятиях, совещаниях.

Результатами создания и развития проекта за период 1998-2009 годов стало:

- распространение бренда «Дед Мороз», признание проекта в России и за рубежом;



Дед Мороз

- формирование туристского потока порядка 200 тыс. человек в год; трансформация г. Великий Устюг в центр международного туризма;
- создание первоначальной туристской инфраструктуры проекта (в проект вложено 1,7 млрд руб.);
- развитие экономической составляющей проекта (прямой эффект от туризма за 11 лет – 2,3 млрд руб., интегральный кумулятивный эффект – 4,6 млрд руб.);
- создание инвестиционной среды (доля частных инвестиций в проект составляет 30%);
- вовлечение местного населения в проект (в туристской сфере занято более 7% от общей численности занятых Великоустюгского района);
- налоговые доходы от проекта составляют порядка 10% собственных доходов районного бюджета.



ТЮКАЛИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БРЕНДИРОВАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ. «ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙНОГО ТУРИЗМА «УЕЗДНЫЙ ГОРОД НА СИБИРСКОМ ТРАКТЕ»

Критерий отбора: бренд на основе исторических событий, объектов и личностей (Московско-Сибирский тракт)

Содержание практики

Суть практики – *использование историко-культурного, экологического, рекреационного потенциала муниципального образования на первом этапе и ассоциация муниципальных образований, находящихся на исторически сложившемся Сибирском тракте, – на втором для усиления потенциала их социально-экономического развития.*

Мероприятия направлены на формирование материальной среды, в которой данный проект реализуется: реконструкцию и создание новых туристических ресурсов (музеев, памятников, природных комплексов); осуществление благоустройства; создание силами представителей малого и среднего бизнеса объектов туристической инфраструктуры (гостиниц, кемпингов, пунктов питания, предприятий бытового обслуживания и т.д.); развитие транспортно-логистической инфраструктуры и автосервисов; запуск туристических маршрутов; обустройство туристических зон. Тюкалинск расположен на федеральной трассе, по которой проезжает от 7 до 15 тыс. единиц транспорта (около 20 тыс. человек) в сутки. Соответственно, в районе хорошо развита инфраструктура малого и среднего бизнеса, ориентированная на обслуживание проезжающих и туристов (гостиницы, объекты общественного питания, автосервис и др.).



Центральная часть г. Тюкалинска

Эти мероприятия реализуются совместно с субъектами бизнеса на основании бизнес-планов с применением соответствующих финансовых схем.

Вторая группа мероприятий направлена на формирование символического капитала проекта и представляет собой увязанные единым замыслом ежегодные акции (событийные мероприятия), призванные привлечь максимально возможное число участников и зрителей. Эти мероприятия проводятся с применением организационно-коммуникационных технологий и создают привлекательный событийный фон, генерирующий устойчивый интерес к проекту.

Цели и задачи, выполняемые в рамках практики

Целью практики является содействие долговременно устойчивому развитию экономики и культуры муниципальных образований участников проекта, улучшению качества жизни населения посредством социально-экономического ресурса, связанного с культурно-историческим, духовным наследием сибиряков на основе продвижения мероприятий событийного туризма.

Задачи, решение которых способствует достижению цели:



Дом купца Афонина

1. Развитие социальной инфраструктуры, связанной с туризмом, формирование конкурентоспособного туристического продукта, пополнение и актуализация реестра туристических ресурсов и туристических сервисов, содействие развитию внутреннего и внешнего туризма.

2. Содействие диверсификации экономики, развитию малого бизнеса и транспортно-логистической инфраструктуры территории, созданию новых рабочих мест, росту доходов населения.

3. Развитие событийного туризма, формирование символического капитала и событийного фона территории.

4. Повышение качества и доступности услуг в сфере внутреннего туризма, сохранение и популяризация культурно-исторического, духовного наследия.

5. Развитие гражданских инициатив.

6. Повышение уровня культуры населения, его просвещение и патриотическое воспитание.

7. Развитие межрегиональных культурных связей, создание общих информационных и событийных продуктов.

8. Содействие развитию системы рекламного и информационно-издательского обеспечения развития туризма.

9. Формирование туристического бренда проекта «Сибирский тракт» и его продвижение на туристическом рынке.



Районная библиотека

Структуры (организации), реализующие данную практику

Органы местного самоуправления Тюкалинского муниципального района с участием ОМС ряда районов Омской, Новосибирской, Тюменской областей, Управление культуры администрации МР, Координационный совет проекта «Сибирский тракт».

Отличие данной практики

Практика ориентирована на *расширение межмуниципального взаимодействия с целью объединения ресурсов* для создания широкомасштабного автотуристического комплекса.

Выгоды, получаемые предпринимателями от реализации данной практики

1. Повышение востребованности деятельности предприятий малого бизнеса.
2. Создание условий для их развития, расширение диапазона для финансовых вложений.
3. Повышение имиджа Тюкалинска и его инвестиционной привлекательности, увеличение числа потребителей услуг предприятий МСП.

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

Число участников и зрителей событийных мероприятий за два года увеличилось с 1200 до 26 000 человек; география участников расширилась с 9 до 18 муниципальных образований.

В июне 2014 года в г. Тюкалинске состоялось учреждение ассоциации «Сибирский тракт», куда вошли 9 муниципальных образований Омской, Тюменской, Новосибирской областей. Задачей ассоциации является подготовка инвестиционных предложений муниципальных образований в рамках проекта «Сибирский тракт» для участия в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». Все вышеуказанные событийные мероприятия закреплены в межрегиональном календаре, утвержденном координационным советом ассоциации проекта автотуристического комплекса «Сибирский тракт». Проект был поддержан руководством Ростуризма.

Кроме того, был выполнен значительный объем работы по реконструкции архитектурных памятников и устройству малых архитектурных форм, воссоздающих облик уездного города. На федеральной трассе в пределах района строится два комплекса, включающих АЗС и мотели. Но самым важным позитивным результатом является *повышение имиджа Тюкалинска и его инвестиционной привлекательности*.

Нормативные правовые документы

- Долгосрочная целевая программа Тюкалинского муниципального района «Развитие сферы туризма в Тюкалинском муниципальном районе Омской области на 2013-2017 годы» (постановление главы муниципального района от 12.12.2012 № 117/12).
- Положение о районной межведомственной Комиссии при администрации Тюкалинского муниципального района Омской области по культурно-историческому на-

Инвестиционные показатели проекта авто-туристического комплекса «Сибирский тракт» для Тюкалинского района	
(общие показатели / средства 2015 года)	
Частные инвестиции:	132,25млн.р. / 29,5млн.р.
Муниципальный бюджет:	38 млн.р. / 5,75 млн.р.
Областной бюджет:	11,35 млн.р. / 2,35 млн.р.
Федеральный бюджет:	45,4 млн.р. / 9,4млн.р.
Итого бюджет проекта:	227,0 млн.р. / 47,0 млн.р.
Срок окупаемости – 5 лет	

Инвестиционные показатели проекта



Администрация города

следию (постановление главы муниципального района от 15.12.2012 № 121/12).

- Учредительный договор о создании ассоциации «Сибирский тракт» от 08.07.2014.
- Устав ассоциации «Сибирский тракт».



Церковь Воскресения Христова



Скульптура «Дачница»



Вид на Волгу



ГОРОД ПЛЕС ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ТУРИЗМ КАК «ТОЧКА РОСТА» ДЛЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ

Критерий отбора: туристический бренд малого города

Старт инвестиционного проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Плес», Ивановская область» был дан в 2011 году. Именно в этом году проект туристско-рекреационного кластера, расположенного на территории г. Плес, вошел в Федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».

Данный проект – наглядный образец *эффективности государственно-муниципально-частного партнерства*. При этом если средства частных инвесторов направлены непосредственно на создание и развитие туристических объектов, то средства бюджета – на создание и развитие соответствующей инфраструктуры.

Так, в завершающей стадии находится первый этап строительства канализационной системы, система электроснабжения города подготовлена к увеличивающимся нагрузкам,

построены новые транспортные артерии. Уже в этом году 5 новых скважин позволят закрыть проблему с водоснабжением, завершится газификация города, будет благоустроена и замощена Торговая площадь. К 2016 году кластер будет полностью обеспечен инженерной и транспортной инфраструктурой.

Пример частных инвестиций – горнолыжный центр «Милая гора», призванный сделать Плес круглогодичным курортом. По предварительной оценке, *горнолыжный центр ежегодно посещают более 150 тыс. человек*.

За счет частных инвестиций в городе построены десятки гостевых домов и мини-отелей. Часть из них занимает старинные купеческие особняки, часть выстроена с нуля в соответствии со строгими градостроительными требованиями и не нарушает исторический облик Плеса. Второе дыхание обрели здравницы, оставшиеся городу в наследство с советских времен.

С 2011 года отреставрированы все расположенные в центральной части города церкви, приведены в надлежащее состояние ветхие здания. После реконструкции открыта Воскресенская церковь на Торговой площади и церковь «Над вечным покоем», запечатленная на одной из самых знаменитых картин Исаака Левитана и принесящая Плесу мировую известность.

С появлением многофункционального концертного зала – Левитан-холла – город может принимать мероприятия общероссийского масштаба, дан новый импульс раз-

витию событийного и корпоративного туризма. *Плес уже давно является столицей Левитановского фестиваля классической музыки, стало хорошей традицией проводить здесь Всероссийский фестиваль моды «Плес на Волге. Ленная палитра», международный кинофестиваль имени Андрея Тарковского «Зеркало», международный промышленно-экономический форум «Золотое Кольцо».*

Плес по праву называют Маленькой Швейцарией, жемчужиной Волги.

Сегодняшний Плес *ежегодно принимает более 450 тыс. туристов в год*.

В целом же кластер *обеспечит создание более 1,4 тыс. дополнительных рабочих мест и увеличение туристского потока в Плесе более чем в 2 раза – до 630 тыс. человек в год, с доведением их общего числа в области до 1,4 млн туристов в год. Вклад туристской отрасли в валовой региональный продукт составит не менее 6-7%.*

Немаловажно, что благодаря опыту, накопленному в процессе реализации проекта кластера «Плес», и заслуженно высокой оценке, данной Ростуризмом, стало возможным включение в федеральную программу трех новых кластеров на территории Ивановской области. Это агротуристический кластер «Гаврилов Посад», туристско-рекреационный кластер «Палех» и кластер «Кинешемская сторона». Они начнут свою жизнь в 2015 году.



Практики земельно-имущественных отношений на муниципальном уровне

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Участие муниципалитетов в формировании агломераций (город Челябинск Челябинской области)

2. Изменение границ муниципального образования (город Волгореченск Костромской области)

3. Управление земельно-имущественным комплексом на муниципальном уровне (город Мценск Орловской области)

4. Сокращение сроков административных процедур при выделении земельных участков (город Ишим Тюменской области)



Управление земельно-имущественным комплексом муниципального образования представляет собой сложный комплексный процесс, включающий социально-экономические, организационные, правовые, землеустроительные, экологические и другие мероприятия

Управление земельно-имущественным комплексом муниципального образования представляет собой сложный комплексный процесс, включающий социально-экономические, организационные, правовые, землеустроительные, экологические и другие мероприятия.

От эффективности управления земельными и имущественными ресурсами зависит наполняемость бюджетов муниципальных образований, их инвестиционная привлекательность.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Формирование земельных участков для реализации инвестиционных проектов

Наличие свободных земельных участков, пригодных для размещения новых предприятий, является основным инвестиционным ресурсом развития муниципальных образований.

Формирование земельных участков необходимо проводить на основании стратегических приоритетов развития муниципального образования, с учетом экономической целесообразности, опираясь на инвестиционные преимущества территории.

Процесс формирования земельных участков происходит в несколько этапов, включающих геодезическую

съемку и межевание земельного участка, постановку на кадастровый учет и оформление правоустанавливающих документов, включая регистрацию права собственности, получение технических условий на подключение к инженерным сетям и градостроительной документации.

При проведении работ необходимо учитывать требования инвесторов, в соответствии с которыми должны быть обеспечены:

- четкий правовой статус земельного участка;
- расположение земельных участков в удобном для развития бизнеса месте;
- наличие инженерных, транспортных коммуникаций и свободных мощностей на границе участка, наличие технических условий на подключение к коммунальной инфраструктуре;
- совместимость соседствующих производств и учет их интегрального воздействия на окружающую среду.

Наличие полностью сформированных, юридически оформленных земельных участков позволяет существенно сократить сроки реализации инвестиционных проектов, обеспечить эффективное использование земельных ресурсов муниципальных образований. Практика выделения земельных участков под строительство сформирована в городском округе Город Мценск Орловской области.

Создание агломерационных объединений муниципальных образований

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Реальная практика работы муниципальных образований страны показывает наличие существенных недостатков в управлении территориями. В большинстве случаев соседние муниципалитеты проводят несогласованную политику, приводящую к неэффективным расходам бюджетных средств, возникновению конфликтных ситуаций в ущерб выработке совместных решений. Отсутствие совместного понимания приоритетов экономического развития ведет к возникновению прямой конкуренции на внутреннем рынке привлечения инвестиций, результатом которой является неполное использование возможностей развития муниципалитетов.

Организация сотрудничества по приоритетным направлениям между относительно крупными на локальном уровне городами (ядрами) и прилегающими к ним территориями позволяет добиться нового качества территориального развития.

Агломерация (от лат. *agglomerare* – присоединять, накапливать) представляет собой объединение компактно расположенных поселений, осуществляющих единую со-

Агломерация (от лат. *agglomerare* – присоединять, накапливать) представляет собой объединение компактно расположенных поселений, осуществляющих единую социально-экономическую, инвестиционную, коммунальную и социальную политику

циально-экономическую, инвестиционную, коммунальную и социальную политику.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Создание агломераций не требует механического объединения населенных пунктов. Создаваемые Советы агломераций призваны координировать планы территориального и инфраструктурного развития муниципальных образований, результатом реализации которых должны стать:

- эффективная взаимоувязка стратегий, схем территориального развития, генеральных планов муниципальных образований;
- развитие малых и средних городов, преобразование сельской местности;
- согласованная инвестиционная политика, развитие специализации территорий;
- концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях развития;
- строительство и модернизация объектов инженерной инфраструктуры; возможность реализации укрупненных инфраструктурных проектов с целью повышения экономической привлекательности процесса модернизации жкх членов агломерации (наилучшую перспективу имеют объединенные проекты в сфере энергетики, водоснабжения и водоотведения, утилизации отходов);

- получение оснований для регионального и федерального финансирования объединенных инфраструктурных проектов;
- расширение пакета предложений инвесторам;
- повышение уверенности инвесторов;
- изменение качества жизни населения;
- новые возможности для продвижения своих территорий на российском и международном рынках инвестиций.

Успешная координация обеспечивает новые возможности по привлечению инвестиций, поскольку инвестору может быть предложен на выбор целый ряд земельных участков муниципалитетов, входящих в агломерацию, и более значительные трудовые ресурсы. Практика развития межмуниципального сотрудничества, создания агломерации сформирована в городе Челябинске Челябинской области, *вариант межмуниципального сотрудничества в виде изменения границ муниципального образования реализован в городском округе город Волгореченск Костромской области.*

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Выявление и реализация потенциала по имущественным налогам и сборам

Подавляющее большинство органов местного самоуправления не обеспечивают в экономической оборот большую часть объектов недвижимости. Принцип эконо-

мического оборота гласит, что каждый объект недвижимости либо сдается в аренду, либо облагается налогом, либо на законных основаниях исключен из налогообложения (на основании федеральных льгот, на основании муниципальных льгот, на основании непризнания объектом налогообложения).

Выпадение объектов недвижимости из экономического оборота, как правило, является следствием неполноты и противоречивости сведений об объектах недвижимости в различных государственных и муниципальных информационных системах. Как следствие, попавшие в налогообложение объекты недвижимости несут повышенную налоговую нагрузку за счет необоснованно выпавших из налогообложения объектов недвижимости.

Орган местного самоуправления заинтересован в наведении порядка в соответствующих информационных ресурсах и, как следствие, увеличении доходной части бюджета.

Практика выявления потенциала по земельному налогу формируется в городском поселении Колпашево Томской области.

Восстановление объектов культурного наследия арендаторами

Приходящие в негодность, разрушающиеся здания – объекты культурного наследия могут быть восстановлены

и (или) реконструированы за счет арендаторов при передаче им в долгосрочную аренду по льготным или символическим ставкам аренды. Муниципалитет выполняет обязательства по сохранению и поддержанию в пригодном состоянии таких объектов без существенных бюджетных затрат, в то время как арендатор, внося первоначальные средства в восстановительные работы и выполнив социально ответственную функцию, получает в долговременное пользование объект недвижимости для ведения своей хозяйственной деятельности без существенной статьи затрат на аренду такого объекта недвижимости.

Систематизация информации о земельно-имущественном комплексе в геоинформационной системе

Наглядное представление территории муниципально-образованного объекта недвижимости, планов развития территории осуществляется в муниципальной геоинформационной системе.

Развитые сервисы муниципальной геоинформационной системы позволяют ее позиционировать как единую платформу муниципальных сведений.

Формирование единого перечня объектов недвижимости на основе муниципальных источников, а также Росреестра и Федеральной налоговой службы позволяет на муниципальном уровне наиболее эффективно управлять земельно-имущественным комплексом.

Практика создания муниципальных ГИС сформирована в городе Томске Томской области, городе Череповце Вологодской области.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА Актуальность проблемы

Решение большинства вопросов социально-экономического развития зависит от уровня взаимодействия органов власти и бизнеса, а также от степени поддержки бизнеса властью. Рост занятости населения, создание дополнительных рабочих мест, увеличение объемов выпускаемой продукции, налоговых поступлений в бюджеты

всех уровней, развитие инновационных технологий и производств во многом определяются темпами развития реального сектора экономики страны, основу которого составляют малые и средние предприятия.

Развитие МСП на муниципальном уровне требует эффективной имущественной поддержки, под которой подразумевается деятельность органов власти, направленная на передачу публичной собственности, в том числе недвижимого имущества, во владение, пользование или в собственность субъектам МСП и инфраструктурным организациям поддержки малого и среднего предпринимательства, для развития предпринимательской деятельности.

ИСПОЛНИТЕЛИ

Основными исполнителями по реализации практики земельно-имущественных отношений на муниципальном уровне являются органы муниципальной власти.

Основными видами имущественной поддержки на муниципальном уровне являются:

- право выкупа арендуемого муниципального имущества;
- предоставление в аренду муниципального имущества;
- установление льготных ставок арендной платы для субъектов малого предпринимательства;
- содействие в обеспечении субъектов малого предпринимательства современным оборудованием и технологиями, в создании сети технопарков, лизинговых фирм, бизнес-инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры;
- содействие в создании специализированных оптовых рынков, ярмарок продукции субъектов малого предпринимательства, в том числе путем предоставления зданий, сооружений, оборудования, производственных и служебных помещений, иного имущества, находящегося в муниципальной собственности.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Основной задачей имущественной поддержки является обеспечение субъектов МСП нежилыми офисными

и производственными помещениями, развитие самозанятости, снижение издержек МСП на непрофильные виды деятельности, создание новых объектов для размещения предприятий МСП, отвечающих современным качественным, технологическим и функциональным требованиям.

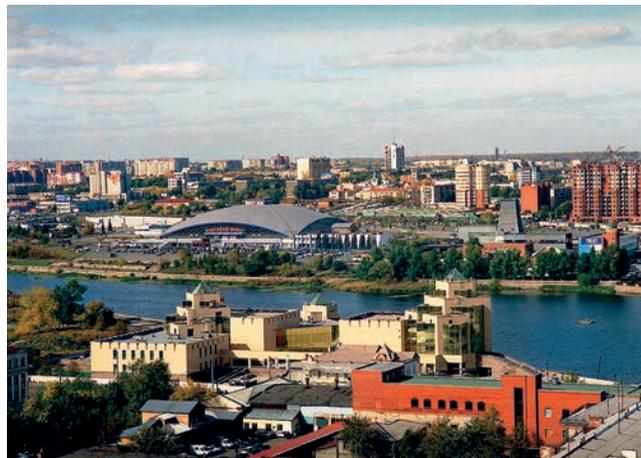
Формирование оптимального пакета мероприятий муниципальной имущественной поддержки способствует развитию предпринимательства и притоку инвестиций для развития экономики. Практика имущественной поддержки бизнеса в рамках процесса управления земельно-имущественным комплексом сложилась в городском округе город Мценск Орловской области.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



Вечерняя Кировка



Краеведческий музей



Развязки



ГОРОД ЧЕЛЯБИНСК ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В ФОРМИРОВАНИИ АГЛОМЕРАЦИЙ

Критерий отбора: участие муниципалитетов в формировании агломераций

Актуальность проблемы

Городские агломерации – перспективная форма организации пространства, на которую Министерство регионального развития РФ будет опираться при выработке общей стратегии пространственного развития страны.

Исполнители

25 апреля 2014 года подписано межмуниципальное Соглашение о создании Челябинской агломерации, в состав которой вошли следующие муниципальные образования: города Челябинск и Копейск, а также Сосновский, Красноармейский, Коркинский, Еманжелинский и Еткульский муниципальные районы. Основными критерия-

ми, определяющими возможность отнесения указанных муниципальных образований к агломерации, стали: географическое положение, транспортная доступность, существующая трудовая миграция.

Принятию соглашения предшествовала большая работа, которая велась при поддержке Союза российских городов, временно исполняющего обязанности губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского и правительства Челябинской области. Идею агломерации поддержали члены ассоциации «Города Урала».

20 июня 2014 года решением Межведомственной рабочей группы по социально-экономическому развитию городских агломераций челябинский проект включен в состав пилотных проектов по апробации и совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций в Российской Федерации. В состав пилотных проектов включены агломерации с наиболее проработанными механизмами межмуниципального взаимодействия и концепциями социально-экономического развития.

Ключевые элементы

Главная цель Челябинской агломерации – создание предпосылок для выравнивания социально-экономических условий в муниципальных образованиях, близких

территориально, но значительно отличающихся по другим параметрам; формирование единого экономического пространства путем реализации ряда «сшивающих» инфраструктурных проектов.

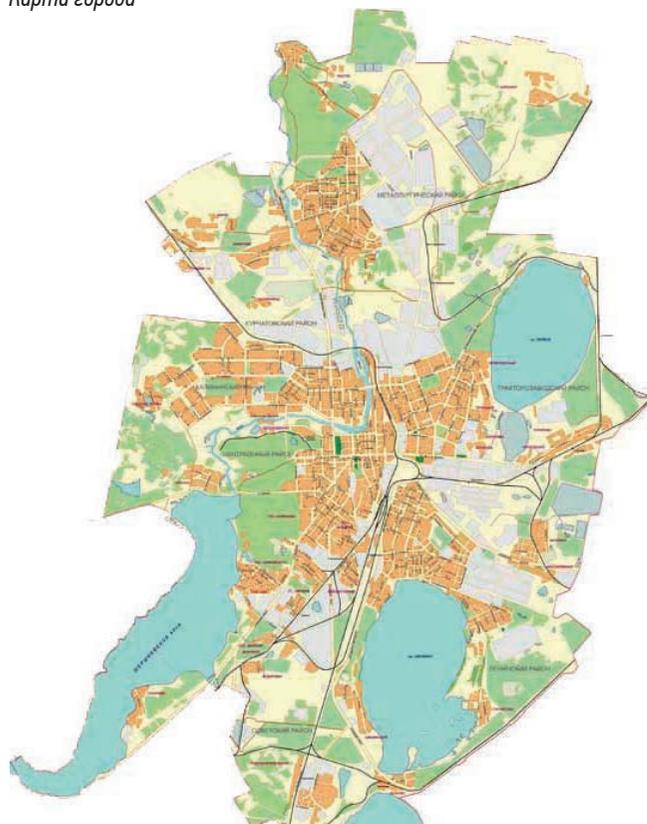
Задачи агломерации:

1. Повышение инвестиционной привлекательности агломерированной территории.
2. Решение проблем монозависимости экономик отдельных муниципальных образований, входящих в агломерацию.
3. Формирование скоординированной градостроительной, инвестиционной и экологической инфраструктурной политики. Оптимизация бюджетных затрат.
4. Повышение качества управления территорией.

К вопросам ведения Челябинской агломерации относятся:

- совместная эксплуатация единой транспортной и инженерной инфраструктуры (в сфере энергетики, водоснабжения, санитарной очистки), совместное решение проблемы утилизации промышленных и бытовых отходов с целью максимально эффективного использования существующих инженерных коммуникаций, содействие реализации инфраструктурных проектов межмуниципального значения, минимизации общих экологических рисков и т.д.;

Карта города



- выработка модели совместного экономического и комплексного развития территории нескольких муниципалитетов в рамках различных типов проектов (промышленность, рекреация, жилищное строительство и т.д.), основанного не на конкуренции, а на кооперации усилий по привлечению инвесторов;
- формирование единых продуктовых и технологических цепочек из предприятий, располагающихся в различных муниципалитетах агломерации посредством административных и финансовых механизмов поощрения;
- минимизация социальной напряженности на рынке труда, например через формирование единого межмуниципального банка данных вакансий;
- формирование сбалансированной социальной полити-



Мемориал Солдатам правопорядка

ки, направленной на общее повышение качества жизни населения на территории агломерации, например, посредством предоставления рядом социальных учреждений одного муниципалитета услуг жителям других муниципальных образований, проведения общих культурных, спортивных, образовательных и др. типов мероприятий;

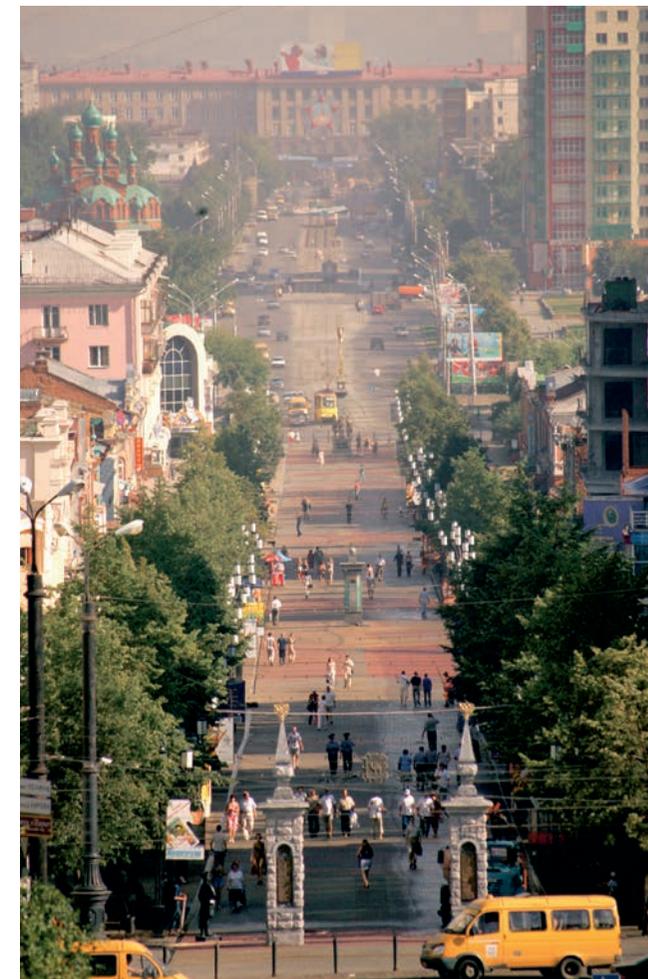
- активный маркетинг территории, направленный на продвижение региональных проектов на национальном и международном уровне.

Для реализации задач агломерации ее участниками будут образованы координационный совет и дирекция в организационно-правовой форме, предусмотренной действующим законодательством (№ 131-ФЗ, № 7-ФЗ).

Создание Челябинской агломерации подразумевает не механическое объединение территорий путем слияния или поглощения, а программу их общего развития, союз самостоятельных муниципалитетов, действующих согласованно.

Нормативные правовые акты

1. Соглашение о создании Челябинской агломерации от 25.04.2014.



Кировка

2. Решение Челябинской городской Думы № 52/6 от 24.06.2014 «Об утверждении (ратификации) Соглашения о создании Челябинской агломерации».

3. Распоряжение правительства Челябинской области о создании рабочей группы для обеспечения участия в конкурсе по отбору пилотных проектов от 23.04.2014.

4. Протокол заседания межведомственной рабочей группы по социально-экономическому развитию городских агломераций от 20.06.2014.



Больница



Городской культурный центр «Энергетик»



ГРЭС – градообразующее предприятие



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ВОЛГОРЕЧЕНСК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Критерий отбора: изменение границ муниципального образования для формирования ресурсов развития

Актуальность проблемы

Волгореченск – современный город с развитой инфраструктурой и многоцелевой промышленностью. До 2012 года муниципальное образование занимало территорию общей площадью 1783 га, при этом площадь земельных участков, занимаемых расположенными на территории городского округа промышленными объектами, составляла 610 га. В гражданский оборот в целях размещения промышленных объектов были вовлечены только 65% от общей площади свободных земель. Неиспользуемая часть земли была покрыта оврагами и болотами, что пре-

пятствовало ее освоению, в связи с чем город испытывал острую нехватку земельных ресурсов.

Описание практики

Реализация инициативы органов местного самоуправления города Волгореченска об изменении территориальных границ муниципального образования и наделения его статусом городского округа осуществлялась путем организации совместной работы с аппаратом Костромской областной Думы. В результате за период 2012–2013 годов к Волгореченску было присоединено в общей сложности 150 га земельных участков из границ Сидоровского сельского поселения Красносельского района и 1500 га земель из границ Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

Данные участки выделяются с целью подготовки земли для размещения инвестиционных проектов. В частности, выделение земельных участков и их консолидация позволили создать индустриальный парк «Волгореченский».

Специализация индустриального парка «Волгореченский» – развитие металлургической отрасли и машиностроения. Здесь определены якорные резиденты, это ОАО



Карта города



Свято-Тихоновский храм

«Газпромтрубинвест», ООО «НОВ Кострома» и филиал «Костромская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация».

Общий объем инвестиций, планируемый к привлечению на территорию индустриального парка, оценивается как минимум в 100 млрд руб. Необходимый объем инвестиций для создания индустриального парка на первом этапе оценивается в 1,15 млрд руб. Сюда входят: разработка планировки территории, проектно-сметной документации – 100 млн руб., развитие энергетической, транспортной и инженерной инфраструктуры – 1000 млн руб., создание управляющей компании – 50 млн руб.

Таким образом, территория Волгореченска увеличилась почти в два раза, и теперь делается все возможное для формирования на ней благоприятного инвестиционного климата.



Детская школа кружевниц



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД МЦЕНСК ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Критерий отбора: комплексное решение задач управления земельно-имущественным комплексом

Актуальность проблемы

Эффективная система управления муниципальным земельно-имущественным комплексом базируется на комплексном решении экономических, организационных и информационных вопросов, обеспечивающих эффективное регулирование и управление земельными ресурсами и объектами недвижимости. Управленческие процессы должны быть прозрачными, эффективными, выстраиваться с учетом запросов граждан и предпринимателей, социально-экономических возможностей и рынка недвижимости муниципальных образований.



Стенд г. Мценска

Нормативные правовые акты

Земельно-имущественные отношения на территории муниципального образования город Мценск регулируются нормами федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в том числе:

- муниципальный правовой акт города Мценска от 01.12.2006 № 22-МПА «О Положении «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Мценска»;
- решение Мценского городского Совета народных депутатов от 18.06.2009 № 240-МПА «О Положении «О порядке приватизации муниципального имущества города Мценска»;
- решение Мценского городского Совета народных депутатов от 21.02.2008 № 116-МПА «О порядке управления и распоряжения земельными участками на территории г. Мценска»;
- решение Мценского городского Совета народных депутатов от 25.06.2008 № 148-МПА «О Положении «Об аренде земельных участков на территории г. Мценска»;
- решение Мценского городского Совета народных депутатов



Музей



Бассейн ДюшШ г. Мценска



Ледовый дворец

татов от 16.08.2012 № 509-МПА «О Порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Мценска»;

- муниципальный правовой акт города Мценска от 16.08.2012 № 508-МПА «О Положении «О порядке аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности города Мценска» и т.д.

Управление земельно-имущественным комплексом города Мценска позволяет не только обеспечивать устойчивое пополнение доходной части муниципального бюджета, но и организовать эффективный регулятор деловой активности и развития всех форм предпринимательской деятельности на соответствующей территории.

Совершенствование системы управления земельно-имущественными ресурсами должно обеспечить достижение следующих целей:

- максимально возможное повышение доходности земельных участков и объектов недвижимого имущества;
- стимулирование за счет недвижимости развития реального сектора экономики, обеспечение максимально простого и удобного доступа предпринимателей к земельным участкам и объектам недвижимого имущества;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земель и объектов недвижимого имущества.

С целью повышения наполняемости доходной части бюджета проводится работа по актуализации налоговой базы в части объектов недвижимого имущества. К примеру, после завершения межевания земельных участков под многоквартирными жилыми домами, администрацией города Мценска был разработан порядок налогообложения данных земельных участков.

Нормативные правовые акты

Для улучшения делового климата и развития малого и среднего предпринимательства, повышения доступности для субъектов МСП земельно-имущественных ресурсов, находящихся в распоряжении муниципального образования, установлена экономически обоснованная выкупная стоимость и арендная плата за земельные участки:

- положением «Об аренде земельных участков на территории г. Мценска», утвержденным решением Мценского городского Совета народных депутатов от 25.06.2008 № 148-МПА, установлена формула расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в распоряжении муниципального образования город Мценск, утверждены коэффициенты категорий арендаторов по видам деятельности, применение которых позволяет приблизить размер арендной платы за земельные

участки к размеру соответствующего земельного налога;

- решением Мценского городского Совета народных депутатов от 16.08.2012 № 509-МПА «О Порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Мценска», принятым в соответствии с законом Орловской области от 25.03.2002 № 257-ОЗ «О регулировании отдельных земельных отношений в Орловской области», сохранена льготная стоимость выкупа земельных участков собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на таких земельных участках, установленная ранее Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Описание практики

В целях развития и популяризации физической культуры и спорта на территории муниципального образования решением Мценского городского Совета народных депутатов ежегодно устанавливается льгота по арендной плате:

- арендаторам земельных участков для размещения на них зданий спорткомплексов (в размере 100% доли арендной платы, подлежащей зачислению в бюджет города Мценска);
- арендаторам, использующим муниципальные здания



Площадь г. Мценска



Музей-заповедник Спасское-Лутовиново



Стела «850 лет Мценску»

спорткомплексов, а также муниципальные нежилые помещения в целях предоставления населению услуг для занятий физкультурой и спортом (арендная плата установлена в размере амортизационных отчислений). В настоящее время в аренду сдано 3435,7 кв. м указанного имущества.

При этом установление сниженных ставок арендной платы и льготной выкупной стоимости земельных участков позволяет компенсировать уменьшение размеров доходов по данным направлениям за счет развития предпринимательства на территории муниципального образования и полноценного вовлечения земельных ресурсов в хозяйственный оборот.

Выделение земельных участков под строительство

Формирование и предоставление земельных участков под строительство на территории города Мценска осуществляется в соответствии с Генеральным планом города Мценска, утвержденным решением Мценского городского Совета народных депутатов от 20.06.2011 № 413-МПА и Правилами землепользования и застройки города Мценска, утвержденными решением Мценского городского Совета народных депутатов от 20.06.2011 № 414-МПА.

Нормативные правовые акты, регулирующие процедуру формирования и предоставления земельных участков:

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ.

2. Положение «О порядке управления и распоряжения земельными участками на территории г. Мценска», утвержденное решением Мценского городского Совета народных депутатов от 21.02.2008 № 29/327-ГС.

3. Административный регламент «Прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков», утвержденный постановлением администрации города Мценска от 27.03.2013 № 308.

4. Административный регламент «Выдача разрешений на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства», утвержденный постановлением администрации города Мценска от 27.03.2013 № 307.

Результаты реализации практики

По результатам мониторинга процедуры предоставления земельных участков на территории города установлено, что показатель «площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» с 2010 года по 2014 год вырос с 1,1 до 4,5, в том числе показатель «площадь земельных участков, предоставленных для жилищного и индивидуального жилищного строительства» вырос с 0,01 до 1,5. Наблюда-

ется положительная динамика обеспечения населения города Мценска земельными участками под строительство.

Предоставлено земельных участков под строительство по годам:

- 2010 год – 30,2 га;
- 2011 год – 13,96 га;
- 2012 год – 11,7 га;
- 2013 год – 16,4 га;

в том числе под жилищное и индивидуальное жилищное строительство:

- 2010 год – 0,8 га;
- 2011 год – 3,2 га;
- 2012 год – 5,19 га;
- 2013 год – 5,85 га.

По состоянию на 1 июля 2014 года 87 многодетным семьям и ветеранам боевых действий бесплатно предоставлены земельные участки под индивидуальное жилищное строительство. Работа по формированию земельных участков для очередников льготной категории продолжается.

Как результат роста числа предоставленных (проданных) земельных участков в городе, за последние три года построены и сданы в эксплуатацию следующие объекты:

- цех по производству сухих строительных смесей;

- жилой комплекс «Никитский дворик»;
- прачечная детского отделения ЦРБ;
- канализационная станция для приема ливневых стоков завода «Коммаш»;
- II очередь строительства гостинично-ресторанного комплекса;
- водозабор «Караулова Гора»;
- блочно-модульная котельная;
- II очередь строительства спортивного комплекса школы №9;
- здание автосервиса в ГСК «Динамо»;
- изолятор временного содержания;
- 11 магазинов;
- 3 многоквартирных жилых дома общей площадью 23 984,2 кв. м;
- 57 индивидуальных жилых домов.

В результате работы на территории города выявлены 29 свободных площадок общей площадью 619 тыс. кв. м.



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ИШИМ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПОД СТРОИТЕЛЬСТВО

*Критерий отбора: сокращение сроков
административных процедур*

Работа по выделению земельных участков под строительство в муниципальном образовании городской округ город Ишим ведется в соответствии со статьей 30 Земельного кодекса РФ. Предоставление земельных участков для строительства из числа земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию:

1. Без предварительного согласования мест размещения объектов.



г. Ишим, вид с высоты

2. С предварительным согласованием мест размещения объектов.

Предоставление земельных участков для строительства без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно по итогам аукционов, которые проводятся департаментом имущественных отношений и земельных ресурсов администрации города Ишима в соответствии с Земельным кодексом РФ.

Предоставление земельных участков с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляется путем сдачи в аренду.

Ключевые элементы

Для улучшения предпринимательского климата в сфере строительства в первом квартале 2014 года сокращены сроки и процедуры, необходимые для предоставления земельных участков и получения разрешения на строительство, упрощение градостроительной подготовки земельных участков:

- по муниципальной услуге «Рассмотрение заявлений и принятие решений о предоставлении земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта» сокращены сроки административной процедуры с 60 до 45 календарных дней;
- административная процедура по рассмотрению заявле-



Вокзал



Служба «одного окна»

ния и подготовке решения о предварительном согласовании места размещения объекта сокращена до 30 календарных дней;

- административная процедура по подготовке решения о предоставлении в аренду земельного участка и подготовке договора аренды сокращена до 15 календарных дней;
- оптимизация административных процедур по муниципальной услуге «Выдача градостроительного плана земельного участка» позволила сократить срок ее оказания с 30 до 17 дней.



«ЕВРОСЕМЕНТ», Воронежская область, ПГТ Подгоренский

Практики формирования доходов и управления расходами муниципального бюджета

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Муниципальный электронный бюджет (город Магнитогорск Челябинской области)

2. Создание единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами (город Магнитогорск Челябинской области)

3. Управление муниципальным долгом (город Иваново Ивановской области)

4. Программный подход к формированию муниципального бюджета (Шебекинский район и город Шебекино Белгородской области)



Бюджетные и имущественные полномочия, предоставленные муниципальным образованиям, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться муниципальным имуществом, формировать доходную базу и осуществлять расходы

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Финансовой базой органов местного самоуправления являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные полномочия, предоставленные муниципальным образованиям, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться муниципальным имуществом, формировать доходную базу и осуществлять расходы. Эффективность бюджетной политики муниципалитетов во многом определяет качество жизни населения и уровень инвестиционной привлекательности территории.

ИСПОЛНИТЕЛИ

Финансовые органы администраций муниципальных образований.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИК

К числу наиболее эффективных практик формирования доходов и управления расходами муниципального бюджета можно отнести следующие:

Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами

Сегодня финансовые органы муниципальных образований выполняют огромный объем работы, качество

которого может обеспечить автоматизация учетной деятельности, переход на электронный документооборот. Решение данных задач обеспечивает внедрение системы «Электронный бюджет», основанной на мировом опыте реализации систем управления финансами.

Основная задача внедрения системы «Электронный бюджет» на муниципальном уровне – создать высокотехнологические информационные ресурсы, предоставляющие возможность:

- муниципальным образованиям и учреждениям – обеспечить эффективное управление муниципальными финансами;
- муниципальным служащим – сравнивать эффективность и результаты деятельности муниципальных учреждений и самих муниципальных образований;
- контрольным органам – не только осуществлять контроль за целевым расходованием средств, но и определять, насколько рационально и эффективно они израсходованы;
- гражданам и бизнесу – получать совершенно развернутую по структуре и содержанию информацию о финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образований.

Для решения новых задач территориального развития в рамках создания системы «Электронный бюджет» необходимо:

- перевести в электронный вид все носители финансовой информации;
- организовать условия для ведения бухгалтерского учета в электронном виде для всех участников бюджетного процесса с использованием порталных решений, единых реестров и классификаторов;
- увязать информацию о финансовых ресурсах и целях на всех этапах бюджетного процесса – от составления бюджета до направления отчета в представительный орган.

Функционально структура системы «Электронный бюджет» должна охватить все предметные области управления финансами и включать в себя подсистемы: ведения реестров, бюджетного планирования, управления доходами, управления долгом и финансовыми активами, управления денежными средствами, управления расходами, управления закупками, управления нефинансовыми активами, управления кадровыми ресурсами, учета и отчетности, финансового контроля, информационно-аналитического обеспечения.

В целях обеспечения достоверности информации, оперативности и прозрачности деятельности муниципальных образований необходимо обеспечить информационное взаимодействие системы «Электронный бюджет» с внешними информационными системами. Это позволит сформировать интегрированную информационную среду в

В целях обеспечения достоверности информации, оперативности и прозрачности деятельности муниципальных образований необходимо обеспечить информационное взаимодействие системы «Электронный бюджет» с внешними информационными системами

сфере управления общественными финансами. Практика автоматизации учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами сформирована в Магнитогорском городском округе – городе Магнитогорске Челябинской области.

Формирование программного бюджета

Программное бюджетирование – методология планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающая взаимосвязь процесса распределения муниципальных расходов с результатами от реализации муниципальных программ, разрабатываемых на основе стратегических целей, с учетом приоритетов развития территории, общественной значимости ожидаемых и конечных результатов использования бюджетных средств.

Основная цель формирования программного бюджета состоит в повышении социальной и экономической эффективности расходов. Главным преимуществом программного подхода являются повышение экономической устойчивости и эффективности деятельности органов местного самоуправления, более тесная связь бюджета со стратегическими целями. Например, существенно повысили эффективность использования бюджета муниципальные власти Ташлинского района Оренбургской об-

ласти. Высокое качество стратегического планирования бюджета также отмечено в Переволоцком районе Оренбургской области.

Эффективность программного бюджета основывается на преимуществах муниципальных программ, которые:

- соответствуют долгосрочной стратегии развития муниципального образования и являются инструментом достижения ее целей;
- объединяют все инструменты муниципальной политики (отраслевое регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
- состоят из подпрограмм, регулирующих наиболее важные сферы развития муниципалитета;
- реализуются ответственным исполнителем, соисполнителями, которые отвечают за свои подпрограммы.

Следует обратить внимание на то, что программный бюджет может быть подготовлен на основе качественно разработанных стратегии и муниципальных программ. Четкое понимание приоритетов развития территории, учет пожеланий и запросов общества превращают программный бюджет в действенный инструмент территориального развития.

Программный бюджет позволяет привязать каждый бюджетный рубль к соответствующей задаче, на осуществление которой он будет затрачен. Цели и задачи муници-

пальной программы должны быть четкими и понятными, индикаторы и показатели – измеримыми. Программный бюджет как отлаженная система выстроенных приоритетов муниципального развития и персональной ответственности муниципальных служащих за конечный результат является препятствием для неэффективного освоения бюджетных ресурсов. Практика формирования программного бюджета сформирована в муниципальном районе «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Повышение доступности информации о деятельности муниципальных образований в сфере управления общественными финансами

Важнейшим условием инвестиционной привлекательности муниципальных образований является наличие в свободном доступе информации о направлениях и результатах расходования средств местного бюджета.

Повышение прозрачности и обеспечение доступности при информировании всех заинтересованных пользователей о параметрах местных бюджетов достигается путем разработки «Бюджета для граждан». Это комплекс документов и аналитических материалов, содержащих основные положения проекта бюджета в доступной для

Чрезвычайно важно доведение информации о бюджете для граждан и предпринимателей в доступной форме, стимулирование участия общества и бизнеса в процессах определения приоритетных направлений использования бюджетных ресурсов

широкого круга пользователей форме. «Бюджет для граждан» разрабатывается в целях ознакомления жителей и предпринимателей с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики муниципалитета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ресурсов.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

В качестве исходных документов для внедрения практики могут выступать:

- проект решения о бюджете, внесенный администрацией муниципального образования на рассмотрение представительного органа;
- утвержденное решение о бюджете;
- проект решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, внесенный администрацией муниципального образования на рассмотрение представительного органа;
- аналитические материалы, подготовленные финансовым органом муниципального образования на различных этапах формирования и исполнения бюджета.

Документы и аналитические материалы «Бюджета для граждан» могут быть размещены путем:

- публикации на официальном сайте финансового органа

соответствующего публично-правового образования в сети Интернет;

- публикации в печатных средствах массовой информации;
- распространения на бумажных носителях, в том числе в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Чрезвычайно важно доведение информации о бюджете для граждан и предпринимателей в доступной форме, стимулирование участия общества и бизнеса в процессах определения приоритетных направлений использования бюджетных ресурсов. Практика создания единого информационного пространства сформирована в Магнитогорском городском округе – городе Магнитогорске Челябинской области.

Адресность расходования поступлений от имущественных налогов и сборов

По своей сути имущественные налоги и сборы призваны обеспечивать содержание местной инфраструктуры. Конкретный налогоплательщик тогда принимает пусть даже и завышенный, по его мнению, размер налога, когда очевидны улучшения в ближайшем окружении объекта налогообложения: улучшение качества дорог, обновле-

ние коммунальной инфраструктуры, доступность сферы обслуживания и т.п. Бизнес в данном случае становится локомотивом развития территории, а население начинает воспринимать такой бизнес не как злого соседа, а как источник такого развития.

Практика адресного расходования бюджета в зависимости от начисляемого земельного налога сформирована в городе Саранске Республики Мордовия.

Приоритеты фискальной политики

Регулирование параметров элементов налогообложения, прежде всего имущественного, а также арендной платы позволяет органу местного самоуправления выставлять приоритеты развития определенных сфер деятельности, в том числе развитие новых предприятий. Так, экономически обоснованные льготы позволяют регулировать тарифную политику на социально значимые услуги для граждан.



Город Магнитогорск, вид сверху



МАГНИТОГОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ – ГОРОД МАГНИТОГОРСК ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Критерий отбора: повышение эффективности планирования и исполнения бюджета

Актуальность проблемы

Информатизация и автоматизация управления бюджетным процессом города Магнитогорска осуществляется в соответствии с Концепцией создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Учитывая межведомственный характер вопросов, затрагиваемых при реализации концепции, наряду с финансовыми органами в работе над ней участвуют все распорядители и администраторы бюджетных средств муниципального образования.

В Магнитогорске преобразования бюджетного процесса, направленные на повышение эффективности планиро-



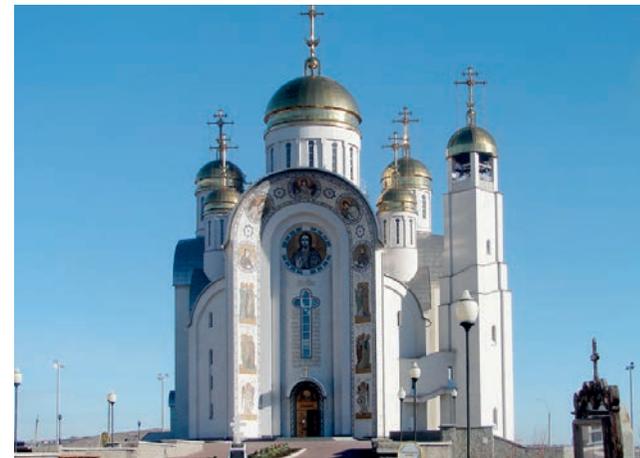
Граница Европа – Азия в Магнитогорске

вания бюджета, начались с 2009 года с внедрения системы «БИС-СБОР». Была поставлена задача – увязать стратегические цели города с целями и задачами распорядителей средств бюджета города и муниципальных учреждений, показатели достижения результатов с объемами расходов бюджета. Это позволило выбирать наиболее эффективные направления расходования бюджетных средств и обеспечивать оценку достижения запланированных результатов и их качество.

Исполнители

В 2010 году первыми подразделениями, в которых внедрялась система планирования «БИС-СБОР», были три социально значимых управления администрации города: управление образования, управление культуры и управление по физкультуре, спорту и туризму, на которые приходится более 50% расходов городского бюджета. В этих подразделениях отработывалось и апробировалось автоматизированное планирование.

Внедрение «БИС-СБОР» в управлении капитального строительства и благоустройства города потребовало существенной доработки системы. Финансирование объектов капитального строительства значительно отличается от финансирования бюджетных услуг. Поэтому было



Собор Вознесения Господня

принято решение, согласно которому для учреждений, оказывающих бюджетные услуги, в системе «БИС-СБОР» автоматически формируется муниципальное задание, а для управления капитального строительства и благоустройства – перечень объектов бюджетных инвестиций с детализацией по видам работ, степени готовности объектов, проектной мощности и плановой сумме инвестиций. Наиболее масштабной переработке система подверглась в связи с принятием Закона № 83-ФЗ, поскольку изменились типы учреждений и способы их финансирования.

Ключевые элементы

Функционал системы «БИС-СБОР» обеспечивает возможность:

- учитывать особенности планирования поступлений и выбытий средств со счетов автономных и бюджетных учреждений, открытых в управлении финансов;
- контролировать расходование средств в разрезе видов деятельности;
- формировать планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 № 81н;



Панорама города

- формировать сводные обоснования бюджетных ассигнований распорядителям бюджетных средств.

В рамках внедрения системы «БИС-СБОР» была решена задача ее взаимодействия с программой автоматизации исполнения бюджета «АЦК-ФИНАНСЫ». В настоящее время порядок работы выглядит следующим образом: актуальная справочная информация импортируется из «АЦК-ФИНАНСЫ» в «БИС-СБОР», затем в «БИС-СБОР» планируется бюджет и вновь перемещается в «АЦК-ФИНАНСЫ». По окончании процесса исполнения бюджета можно импортировать данные о кассовых расходах из системы «АЦК-ФИНАНСЫ» в систему «БИС-СБОР». При этом после обработки импортированных данных в «БИС-СБОР» специалисты получают такие электронные документы мониторинга исполнения бюджета, как анализ эффективности исполнения целей, отчет учреждений об исполнении муниципального задания, стоимость муниципальных услуг и мероприятий, анализ исполнения долгосрочных и ведомственных целевых программ, анализ исполнения планов деятельности подведомственных учреждений, доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования (ДРОНД) в части основных показателей деятельности и распределения средств распорядителей бюджетных средств.



Станция «Угольная»

ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Критерий отбора: повышение эффективности работы муниципальных служащих, уровня информированности граждан о деятельности муниципальных образований

Актуальность проблемы

При создании единого информационного пространства города Магнитогорска, встроенного в информационное пространство субъекта и Федерации, были определены следующие основные задачи:

- прозрачность и открытость информации для граждан и предпринимателей;
- исключение дублирования ввода информации, использующейся при планировании и исполнении бюджета города;
- переход на юридически значимый электронный документооборот;
- полная автоматизация бюджетного процесса в городе, отвечающая требованиям информационной системы «Электронный бюджет».

Ключевые элементы

На федеральном уровне созданы сайты и порталы для реализации федеральных законов №210-ФЗ и №8-ФЗ – zakupki.gov.ru, bus.gov.ru, gosuslugi.ru, ГИС ГМП. Информация о планах закупок и заключенных контрактах на сайте zakupki.gov.ru размещается специалистами администрации г. Магнитогорска с использованием автоматизированной системы «АЦК-ГОСЗАКАЗ». На сайте bus.gov.ru управлением финансов г. Магнитогорска размещен перечень бюджетных услуг.

В настоящее время в городе решаются вопросы автоматизированной выгрузки информации о сметах казенных учреждений, муниципальных заданиях и планах финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений из системы «БИС-СБОР» на сайт bus.gov.ru. Все шире используются web-технологии, позволяющие быстро создавать недорогие и простые для освоения автоматизированные системы. Позитивные изменения произошли в работе с реестром расходных обязательств: если с 2007 года все справочники нормативно-правовой информации, обеспечивающие планирование ассигнований, велись автономно, то с 2012 года реестр расходных обязательств города формируется на web-платформе сайта разработчиков, предназначенной для Министерства финансов Челябинской области.

У администрации города Магнитогорска имеется официальный сайт, созданный в 2009 году в целях повышения уровня информированности населения и организаций города о деятельности органов местного самоуправления, формирования единого информационного пространства города, интеграции с мировым информационным пространством. На сайте присутствуют информационные ресурсы, содержащие сведения о деятельности администрации города, а также подведомственных ей муниципальных учреждений и предприятий; размещена информация, необходимая гражданам и организациям для реализации их прав, обязанностей и законных интересов. На сайте имеется страница управления финансов, где отражается информация о бюджете города, нормативно-



Памятник родителям

правовых актах по выполнению бюджетных полномочий управлением финансов, ДРОНДы.

Важнейшим этапом реализации электронного бюджета является переход на юридически значимый электронный документооборот. В 2012 году на базе автоматизированной системы «АЦК-ФИНАНСЫ» введен в эксплуатацию документооборот между управлением финансов и участниками бюджетного процесса – муниципальными бюджетными и автономными учреждениями. Для проведения полномасштабной работы, охватывающей большое количество участников, была создана нормативная база и разработаны методические рекомендации.

Результаты перехода к электронному документообороту подтверждают его высокую эффективность. В сфере бухгалтерского учета и отчетности повысилась оперативность подготовки бюджетной и бухгалтерской отчетности. Ежедневно сформированные выписки с лицевых счетов (с приложением платежных поручений), открытые в управлении финансов и подписанные электронной подписью,

направляются по сети соответствующим участникам бюджетного процесса.

В сфере казначейского исполнения бюджета с внедрением юридически значимого электронного документооборота изменился процесс передачи платежных документов. Теперь участникам бюджетного процесса нет необходимости представлять их в управление финансов на бумажных носителях. Заявки на оплату расходов и документы, подтверждающие возникновение денежных обязательств, заверенные электронной подписью, передаются учреждениями в электронном виде. Это позволило исключить необходимость проверки идентичности электронного и бумажного носителя, соответствия подписей и оттиска печати. Таким образом, значительно сокращены рутинные операции, снижены издержки, трудозатраты.

За счет внедрения электронной цифровой подписи (ЭЦП) обеспечивается минимизация риска потери информации, увеличивается скорость передачи, согласования и обработки документов, гарантируется идентификация автора. Также повышается персональная ответственность и дисциплинированность пользователей.

Наряду с исполнением городского бюджета юридически значимый электронный документооборот используется и в сфере делопроизводства администрации города, в частности, дает возможность программировать маршруты прохождения документов и подписывать их ЭЦП.

В управлении финансов города установлены еще несколько автоматизированных систем, пользователями которых стали и прочие участники бюджетного процесса. В сфере доходной части бюджета еще в 2010 году на базе системы «СЭД-Администратор поступлений» была организована техническая возможность использования получаемой от Федерального казначейства информации другими администраторами доходов. Ежедневно управление Федерального казначейства по Челябинской области посредством системы «СЭД-АП» присылает в электронном виде сведения о поступлениях в городской бюджет, а управление финансов города экспортирует электронные

документы из вышеназванной системы на сетевые ресурсы администраторов, дифференцируя информацию по дате и типу документа.

Информацию, предоставленную управлением финансов, Комитет по управлению имуществом и земельными отношениями, администрирующий большую часть неналоговых доходов бюджета города, заносит в муниципальную информационную систему управления градостроительным развитием территории и управления муниципальным имуществом «ИнМета-МИС» для осуществления автоматизированного ведения имущественного кадастра города, где каждый объект (имущество, сделка) учитывается в отдельном реестре. В описании объекта содержатся данные о поступлениях, предоставленные управлением финансов, что, в свою очередь, позволяет своевременно контролировать исполнение условий заключенных договоров.

Таким образом, переход на электронный обмен документами с администраторами поступлений обеспечил оперативность обмена информацией между всеми участниками бюджетного процесса, увеличил скорость обработки документов, гарантировал адресную доставку электронных документов, а также уменьшил объем невыясненных поступлений в бюджет города.

С января 2013 года в управлении финансов города внедряется в эксплуатацию информационная система «Электронный архив», позволяющая ежедневно формировать, подписывать электронной подписью и хранить в электронном виде первичные документы бухгалтерского учета, приложения к ним, а также регистры бухгалтерского учета по исполнению бюджета города. Это в значительной степени позволяет оптимизировать работу бухгалтерии. Двойное хранение электронных документов благодаря периодическому созданию резервных копий позволяет избежать их утерю или порчу. Электронный архив освобождает офисное пространство от накопившихся документов. Систематизированная электронная архивная база данных помогает оперативно находить нужную информацию и подбирать документы.



Ивановский областной драматический театр



Центр города



Свято-Введенский женский монастырь



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ИВАНОВО

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

*Критерий отбора: эффективная долговая политика
муниципального образования*

Актуальность проблемы

В современных условиях исполнительной власти для обеспечения растущих расходов зачастую не хватает налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. В связи с этим остро стоит вопрос повышения эффективности управления муниципальным долгом. Актуальность данной проблемы состоит в том, что величина долга является важным показателем состояния экономики, так как обслуживание долга требует средств из бюджета и тем самым диктует необходимость сокращения иных расходов.

Городской округ Иваново в своей бюджетной и долговой политике успешно решает вопросы обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

В целях исполнения принятых на себя обязательств, а также исходя из необходимости продолжения реализации общественно значимых мероприятий, отвечающих федеральной, региональной и местной политике, бюджет города Иваново формируется с дефицитом, близким к предельному. Запланированная в 2014 году сумма муниципальных заимствований превышает 1 млрд руб. Однако среди столиц субъектов Центрального федерального округа городской округ Иваново занимает уверенное среднее место по объему муниципального долга.

Ни дефицит бюджета города, ни муниципальные заимствования не превышают установленные Бюджетным кодексом РФ предельные значения, а ежегодные расходы на обслуживание муниципального долга минимальны. Инструментом экономии бюджетных средств выступает грамотная долговая политика администрации города Иваново.

Ключевые элементы

Ежегодно при исполнении бюджета города проводится целый комплекс мероприятий по оптимизации объема и структуры муниципального долга, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Проводится мониторинг потребности бюджета в кредитных средствах. Привлечение заемных средств осуществляется в рамках возобновляемых кредитных линий

на минимально возможные сроки и под наиболее низкие проценты за пользование кредитными ресурсами. Проводится работа по досрочному возврату ранее привлеченных кредитов. В результате данных мероприятий в 2013 году была достигнута экономия бюджетных ассигнований по процентным платежам в размере 69,3 млн руб. (на эти цели планировалось направить 97,4 млн руб., исполнение составило 28,1 млн руб.). Доля расходов на обслуживание муниципального долга составила 0,5% в общей сумме расходов без учета субвенций, что значительно ниже нормы, установленной бюджетным законодательством (15,0%).

Осуществляется мониторинг кредитных рынков с целью определения оптимального размера платы за пользование кредитными средствами. На основе данного анализа проводится работа с банками по снижению процентной ставки за пользование кредитами по ранее заключенным договорам.

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города, применяется практика управления остатками средств на едином счете по учету средств городского бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений города Иваново, что позволяет не прибегать в течение финансового года к заемным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.



Выездное совещание



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ШЕБЕКИНСКИЙ РАЙОН И ГОРОД ШЕБЕКИНО» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА

Критерий отбора: управление муниципальным бюджетом в проектном режиме

Актуальность проблемы

Одной из приоритетных задач реализации бюджетной политики Российской Федерации является переход к программному бюджету, суть которого состоит в распределении финансовых ресурсов не по ведомствам, а по программам. Соответственно, управление бюджетом осуществляется в проектном режиме. Все приложения к бюджету по расходам также носят программный характер. В Шебекинском районе бюджет по программному принципу сформирован на основе государственных программ Белгородской области.



Памятник барону А. Ребиндеру

По рекомендации департамента финансов и бюджетной политики области муниципальными программами должны быть охвачены все сферы деятельности органов исполнительной власти района. Таким образом, программный подход должен применяться к большей части бюджетных ассигнований и материальных ресурсов, находящихся в распоряжении администрации, включая сметное финансирование. Исключение составляют расходы, направляемые на содержание администрации района, муниципального совета, комитета муниципальной собственности и земельных отношений и избирательной комиссии.

Внедрение программного бюджета в Шебекинском районе позволило отойти от практики затратного финансирования и выбрать приоритетные расходные направления в соответствии с поставленными целями и задачами, заложенными в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Нормативные правовые акты

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, в администрации Шебекинского района было принято решение о начале процедуры перехода

к программно-целевому методу бюджетирования. В этой связи разработаны и утверждены следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- Концепция внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Шебекинского района;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района.

В сентябре 2013 года в соответствии с Перечнем областных программ был разработан и утвержден Перечень муниципальных программ Шебекинского района на 2014–2020 годы.

Ключевые элементы

В настоящее время Перечень включает в себя восемь муниципальных программ.

Все программы имеют от двух до семи подпрограмм. Самой масштабной как с точки зрения финансовых затрат, так и наличия подпрограмм является муниципальная программа «Развитие образования Шебекинского района на 2014–2020 годы». Данная программа включает в себя семь подпрограмм, направленных на развитие дошкольного образования, общего и дополнительного образования, оценку качества системы образования и т.д., а также подпрограмму, направленную на обеспечение реализации непосредственно муниципальной программы «Развитие образования Шебекинского района на 2014–2020 годы».

Городским и сельскими поселениями Шебекинского района разработаны программы «Социально-экономического развития на 2014–2020 годы». Главной целью программ является создание благоприятных социально-бытовых условий проживания населения городского или сельского поселения.

Ежеквартально комитет экономического развития администрации Шебекинского района осуществляет анализ реализации муниципальных программ.



ГК «Р-ФАРМ» – «Фармославль», Ярославская область, г. Ростов Великий

Практики создания и развития инженерной инфраструктуры муниципального образования

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Привлечение средств международных институтов развития (город Иваново Ивановской области)

2. Использование средств целевого бюджетного кредита (город Волгореченск Костромской области)

3. Разработка схемы теплоснабжения для муниципального образования (город Екатеринбург Свердловской области)



Одной из важнейших проблем муниципальных образований России является формирование механизмов, обеспечивающих строительство и модернизацию объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для развития экономики и улучшения качества жизни населения

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

В соответствии с действующим законодательством планы муниципалитетов по созданию и развитию инженерной инфраструктуры должны отражаться в:

- программах комплексного развития коммунальной инфраструктуры (ПКР);
- отраслевых схемах (схема теплоснабжения, схема водоснабжения, схема водоотведения и т.д.);
- программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (программа энергосбережения).

Данные документы позволяют осуществлять комплексный подход к решению проблем создания и развития инженерной инфраструктуры с учетом потребностей жилищного и промышленного строительства (включая создание промышленных парков), необходимости повышения качества производимых для потребителей услуг, улучшения экологической ситуации на территории муниципального образования.

В настоящее время большинство органов местного самоуправления не придает должного значения *качеству* проработки инвестиционных программ, ПКР, отраслевых схем и программ энергосбережения и не рассматривает их как реальный инструмент управления системами жизнеобеспечения муниципального образования.

Существующий подход приводит к недостатку объемов финансирования инвестиционных проектов на создание и развитие инженерной инфраструктуры, отсутствию разумного распределения инвестиционных потоков, отсутствию экономически обоснованных тарифов, в том числе тарифов на подключение новых объектов.

Внедрение новых схем финансирования строительства и модернизации объектов инженерной инфраструктуры представляет для органов местного самоуправления основную возможность обеспечить стабильный источник финансирования проектов и достичь запланированных результатов территориального развития.

При этом ключевым условием привлечения финансирования на создание и развитие объектов инженерной инфраструктуры является наличие утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, ПКР, отраслевых схем и программ энергосбережения.

ИСПОЛНИТЕЛИ

Инициатором разработки инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, ПКР, отраслевых схем и программ энергосбережения являются органы местного самоуправления как лицо, ответственное за организацию в границах муниципального образования

электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Требования к порядку разработки и содержанию ПКР, отраслевых схем, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и программ энергосбережения закреплены в следующих документах:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
3. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
4. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к

Реализация практики привлечения федеральных и региональных средств осуществляется путем создания эффективной системы муниципального управления процессами планирования и реализации приоритетных проектов

программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и т.д.

Необходимо обратить особое внимание на актуальность документов территориального планирования муниципальных образований, лежащих в основе разработки ПКР, отраслевых схем, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и программ энергосбережения.

Финансирование создания и развития объектов инженерной инфраструктуры может осуществляться за счет:

а) бюджетного финансирования всех уровней (через федеральные, региональные и муниципальные программы);

б) собственных средств, в том числе:

- амортизационных отчислений;
- прибыли, направленной на инвестиции;
- средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение);
- средств от эмиссии ценных бумаг;
- в) привлеченных средств, в том числе:
 - кредитов и займов (*город Волгореченск Костромской области*);
 - средств институтов развития, например Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Международного банка реконструкции и развития (*городской округ Иваново Ивановской области*);
 - средств частных инвесторов (проекты муниципально-частного партнерства). *Описания практик представлены в разделе «Практика применения механизмов муниципально-частного партнерства» (город Пермь Пермского края, город Чебоксары, город Новочебоксарск и Чебоксарский район Чувашской Республики).*

Для муниципальных образований участие в федеральных программах возможно только через региональные программы. Реализация практики привлечения федеральных и региональных средств осуществляется путем создания эффективной системы муниципально-

го управления процессами планирования и реализации приоритетных проектов. В период подготовки муниципальных программ должен выполняться комплекс работ по анализу возможностей муниципального образования для участия в региональных программах, включая возможность софинансирования, и подготовке качественной обоснованной заявки.

Наибольшая эффективность участия органов местного самоуправления в проектах создания и развития объектов инженерной инфраструктуры отмечена при реализации федеральных программ «Чистая вода», «Жилище», а также программы Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время в России формируются условия для развития нового рынка – инвестиционного кредитования муниципальных органов власти. Привлечение кредитных российских и иностранных организаций к реализации проектов создания и развития муниципальной инфраструктуры требует от органов местной власти серьезной работы по созданию эффективной системы управления муниципальной собственностью, коммунальными предприятиями и системой регулирования тарифов ЖКХ. *Практика по привлечению финансирования для развития объектов жилищно-коммунального хозяйства сложилась в городском округе Иваново Ивановской области, городском округе город Волгореченск Костромской области.*



Здание Музея Ивановского ситца



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ИВАНОВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ОБЪЕКТОВ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Критерий отбора: привлечение средств международных институтов развития

В городе Иваново реализуется три инвестиционных проекта, из них два – в рамках совместной программы Международного банка реконструкции и развития и Министерства регионального развития РФ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации».

За счет средств, предоставленных Международным банком реконструкции и развития, в городе реализуется проект «Автоматизированная беспроводная система сбора и обработки данных коммерческого общедомового учета и контроля холодного водоснабжения в г. Иваново». Предусматривается монтаж 2420 общедомовых приборов



Вид на город Иваново

учета холодной воды с возможностью передачи данных с общедомового прибора учета по беспроводным системам на серверы ОАО «Водоканал»; сумма контракта составляет 113,6 млн руб. Внедрение системы в г. Иваново направлено на снижение потерь холодной воды и предотвращение аварийных ситуаций на водоводах. Данные системы учета станут основой для взаиморасчетов между поставщиком холодного водоснабжения и потребителями по показаниям приборов учета за фактически потребленный ресурс.

Проект имеет большую социальную значимость. В случае его реализации с собственников помещений в многоквартирных домах города, на которых в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ возложена обязанность по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов, снимается бремя по оплате стоимости монтажа.

ОАО «Водоканал» также реализует проект «Реконструкция канализационных очистных сооружений в д. Богданиха, I этап: строительство узла метантенков».

Проектирование и строительство узла метантенков позволит уменьшить до 40% массу образующихся осадков. В результате процесса сбраживания будет получен биогаз, который на 100% удовлетворит потребность очистных сооружений в тепловой энергии и частично в электроэнергии.



Центр города. Площадь Пушкина

Финансирование первого этапа проекта происходит за счет средств Международного банка реконструкции и развития, привлекаемых Министерством регионального развития РФ в рамках программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации». Сметная стоимость проекта составляет 583 млн руб. в ценах III квартала 2011 года.

На основании решения Ивановской городской Думы от 27.04.2012 № 405 была утверждена «Инвестиционная программа открытого акционерного общества «Водоканал» по комплексному развитию систем водоснабжения и водоотведения в городе Иваново на 2013–2015 годы».

Очистная насосная водопроводная станция в м. Авдотьино является основным водозабором г. Иваново и обеспечивает водоснабжение порядка 2/3 потребителей города. В ноябре 2012 года ОАО «Водоканал» заключило договор со шведской компанией SWECO International на разработку проекта «Реконструкция системы водоподготовки на ОНВС-1 в м. Авдотьино, г. Иваново». Сметная стоимость мероприятия в ценах 2013 года составляет 2159,7 млн руб. Проект разрабатывается российским подразделением группы компаний SWECO – ЗАО ПИ «ЛенВодоканалПроект», г. Санкт-Петербург. В настоящее время идет завершение подготовки проектно-сметной документации.



Волгореченский спортивный комплекс



Город с высоты птичьего полета



Свято-Тихоновский храм



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ВОЛГОРЕЧЕНСК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА РЕКОНСТРУКЦИИ СИСТЕМЫ УЛИЧНОГО ОСВЕЩЕНИЯ ГОРОДА ВОЛГОРЕЧЕНСКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТНОГО КРЕДИТА

*Критерий отбора: использование средств целевого
бюджетного кредита*

В 2013 году муниципальными органами власти был успешно реализован проект реконструкции городской системы освещения. В результате 96 старых металлических опор освещения были заменены на железобетонные с установкой 31 дополнительной опоры. Взамен устаревших смонтировано 592 светодиодных светильника. Проложено более 7 км самонесущего изолированного провода взамен кабеля, идущего под землей между опор. До того времени городские линии освещения имели значительный физический и

моральный износ и не отвечали современным требованиям, а на поддержание в работоспособном состоянии полуразрушенных и малоэффективных осветительных установок расходовались немалые бюджетные средства.

Полноценная реконструкция всей системы уличного освещения стала возможна на условиях софинансирования, в результате чего 6 млн руб. были выделены из городского бюджета и 9240 тыс. руб. получены в рамках целевого бюджетного кредита. Ожидается, что благодаря реализации данного проекта инвестиции в энергоэффективность города станут рентабельны в самое ближайшее время.

Проект направлен на внедрение энергосберегающих технологий на территории Волгореченска с последующим погашением его долга по целевому кредиту перед областью за счет сэкономленных средств при эксплуатации модернизированной муниципальной системы освещения, которая позволяет в три раза сократить ежемесячные затраты города на оплату электроэнергии. Наряду с экономией энергосберегающие светильники улучшили качество освещения; теперь оно соответствует ГОСТам по специальному светотехническому расчету и создает визуальный комфорт.



ОАО «Газпромтрубинвест»



ООО «НОВ Кострома»



Екатеринбург



Храм на крови



Здание администрации Екатеринбурга



ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА РАЗРАБОТКИ СХЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С ЧИСЛЕННОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ НЕ МЕНЕЕ 500 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК

*Критерий отбора: лучшая практика, по мнению
Минэнерго России*

Минэнерго России признало «Схему теплоснабжения муниципального образования «Город Екатеринбург» до 2030 года» лучшей среди городов-миллионников и призвало использовать этот опыт в качестве примера.

Разработка документа была начата в 2010 году. Основной целью разработки явилось создание стратегии и единой технической политики перспективного развития систем теплоснабжения города.

При разработке схемы была выполнена следующая работа:

- проведен качественный анализ существующего поло-

- жения в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения;
- проведена оценка перспективного потребления тепловой энергии с учетом *Схемы размещения жилищно-гражданского строительства до 2025 года с прогнозом до 2030 года, данных о выданных и продленных технических условиях на присоединение к тепловым сетям;*
- разработана электронная модель системы теплоснабжения города;
- рассчитаны перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки с учетом возможных *вариантов развития систем теплоснабжения;*
- рассчитаны перспективные балансы производительности водоподготовительных установок;
- даны предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов теплоснабжения с *учетом перехода на закрытую систему теплоснабжения;*
- рассчитаны топливные балансы;
- проведена оценка надежности теплоснабжения;
- проведено обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение системы теплоснабжения;

- проведено обоснование предложений по определению единых теплоснабжающих организаций.

Важным направлением развития системы теплоснабжения города станет переход на закрытую схему теплоснабжения, который позволит:

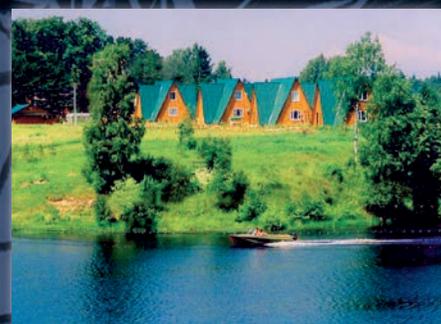
- снизить расход тепла на отопление и ГВС за счет перевода на качественно-количественное регулирование температуры теплоносителя в соответствии с температурным графиком;
- снизить внутреннюю коррозию трубопроводов и отложение солей;
- снизить темпы износа оборудования тепловых станций и котельных;
- улучшить качество теплоснабжения потребителей, прекратить «перетопы» во время положительных температур наружного воздуха в отопительный период;
- снизить объемы работ по химводоподготовке подпиточной воды и, соответственно, затраты;
- снизить аварийность систем теплоснабжения.

В 2015 году планируется реализация пилотного проекта перевода потребителей с суммарной нагрузкой ГВС 4 Гкал/час. на закрытую схему ГВС за счет собственных средств ОАО «ТГК-9».

Практики применения механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП)

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Строительство объектов социальной инфраструктуры (город Нягань Ханты-Мансийского автономного округа)
2. Создание индустриального парка с использованием механизма МЧП. Концессионные соглашения (Родниковский муниципальный район Ивановской области)
3. Участие в капитале (город Нефтекамск Республики Башкортостан)
4. Концессионное соглашение (город Пермь Пермского края, город Чебоксары, город Новочебоксарск и Чебоксарский район Чувашской Республики)



Понятие публично-частного, в данном случае муниципально-частного, партнерства (далее – МЧП) представляет собой любые формы взаимодействия на договорной основе муниципальных органов власти и частного бизнеса, направленного на обеспечение доступности и повышение качества предоставляемых населению услуг

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Понятие публично-частного, в данном случае муниципально-частного, партнерства (далее – МЧП) представляет собой любые формы взаимодействия на договорной основе муниципальных органов власти и частного бизнеса, направленного на обеспечение доступности и повышение качества предоставляемых населению услуг, в том числе со стороны органов власти, а также на привлечение в систему экономики муниципального образования внебюджетных инвестиций. Использование механизма МЧП является особенно актуальным, поскольку в силу бюджетных ограничений в настоящее время на всех уровнях власти отсутствует финансовая возможность осуществлять исключительно за счет средств соответствующих бюджетов содержание и модернизацию всей публичной инфраструктуры.

Отношения с использованием моделей МЧП чаще всего возникают в сферах создания/реконструкции объектов транспортной, инженерной инфраструктуры, а также объектов социальной сферы (больницы, учреждения образования, санатории, пансионаты, памятники культуры и искусства).

При реализации инвестиционных проектов выбор той или иной модели МЧП зависит от отрасли, в которой осуществляется деятельность по соглашению (договору).

ОПИСАНИЕ ПРАКТИК

Подряд с рассрочкой платежа

Данная модель предполагает, что отобранный по итогам конкурса подрядчик за свой счет осуществляет строительство/реконструкцию объекта по заданию заказчика, сдает результат работ заказчику, который в течение предусмотренного договором срока осуществляет расчеты по договору. При этом итоговая стоимость работ повышается ввиду рассрочки платежей.

Долгосрочная аренда с инвестиционной нагрузкой

Договор аренды с инвестиционной нагрузкой предусматривает, что публичный партнер передает объект в аренду частному партнеру.

Частный партнер, в свою очередь:

- осуществляет вложение инвестиций за счет собственных или привлеченных средств в реконструкцию объекта соглашения;
- пользуется арендованным имуществом;
- осуществляет надлежащую эксплуатацию и содержание арендованного объекта;
- платит арендную плату публичному партнеру.

Обратная аренда (BOLT)

При использовании механизма BOLT (build-own-lease-transfer/строительство-владение-аренда-передача) отобранный муниципалитетом на конкурсной основе инвестор строит объект на представленном ему земельном участке за счет собственных и (или) заемных средств, сдает его в аренду заранее определенному лицу (профессионально занимающемуся эксплуатацией или использованием такого рода объектов). После того как за счет арендных платежей инвестиции окупятся с определенной нормой доходности, он передает право собственности на объект муниципаль-

ТИПОЛОГИЯ ПРОЕКТОВ И ОПТИМАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

УРОВЕНЬ ВЛАСТИ	Федеральный	Региональный	Муниципальный
ИНФРАСТРУКТУРА			
ТРАНСПОРТНАЯ	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Концессия ◆ Долгосрочное инвестиционное соглашение 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Концессия ◆ Долгосрочное инвестиционное соглашение ◆ Подряд с рассрочкой платежа 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Подряд с рассрочкой платежа
КОММУНАЛЬНАЯ	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Концессия 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ BOLT ◆ Концессия 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Концессия ◆ Аренда с инвестиционной нагрузкой
СОЦИАЛЬНАЯ		<ul style="list-style-type: none"> ◆ BOLT ◆ Концессия 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ BOLT ◆ Подряд с рассрочкой платежа

ному образованию. (Показательным примером является опыт муниципальных образований Астраханской области по строительству объектов социальной инфраструктуры – детских садов.)

Концессионное соглашение

Из всех форм публично-частного партнерства концессии являются наиболее широко используемой формой. Кроме того, в Российской Федерации принят федеральный закон, определяющий порядок заключения концессионных соглашений («О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ). В качестве примера можно привести создание индустриального парка в Родниковском муниципальном районе Ивановской области. Для муниципалитетов наибольший интерес представляют концессии в сфере ЖКХ, общественного транспорта, сбора и утилизации отходов.

В соответствии со ст. 3 указанного закона по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что, несмотря на вполне очевидные выгоды при реализации проектов МЧП, основанных на концессионных соглашениях и договорах аренды (муниципалитет освобождается от бремени содержания объекта), в конкретных проектах они могут быть не столь явными. Объекты муниципального имущества, особенно в сфере ЖКХ, как правило, находят-

ся в ветхом состоянии, процент износа основных средств очень высок, оценить риски, связанные с необходимостью ремонта или реконструкции бывает весьма сложно.

Эти формы МЧП предполагают возврат объекта муниципальной собственности после истечения срока аренды или концессии. Здесь также возникают риски износа и необходимости восстановления основных фондов.

Участие в капитале

Еще одной формой сотрудничества публичных и частных партнеров является совместное инвестирование (участие в капитале), создание совместных акционерных предприятий.

МЧП в форме участия в капитале может осуществляться в результате приватизации муниципальных предприятий или учреждения хозяйственного общества партнерами на основе долевого или акционерного участия.

С целью организации МЧП муниципальное унитарное предприятие может быть акционировано, а затем доля акций этого акционерного общества может быть продана частным владельцам в порядке, установленном Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ.

Другой вариант состоит в учреждении нового хозяйственного общества со смешанной формой собственности, в котором доли или части акций принадлежат муниципалитету, а другая часть акций принадлежит частным инвесторам. Предпринимательская деятельность в хозяйственных обществах осуществляется на средства участников, в качестве которых выступают в этих случаях муниципалитет и частные инвесторы. Управление хозяйственным обществом в таких случаях осуществляется совместно. Риски сторон распределяются пропорционально доле в капитале хозяйственного общества.

Баланс интересов определяется тем, в чьем владении находятся контрольные и блокирующие пакеты акций (доли).

В отличие от других форм публично-частного партнерства, при которых публичные власти не вмешиваются в

текущую хозяйственную деятельность, в формах участия в капитале представители власти присутствуют постоянно, поэтому частный бизнес обладает меньшей степенью самостоятельности и свободы в принятии хозяйственных решений, чем в других. Модель совместного участия в капитале применялась при создании индустриального парка «Прикамье» на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан.

ИСПОЛНИТЕЛИ

Как правило, инициатором МЧП являются органы власти. Поэтому задача сформировать выгодные условия для партнеров ложится на муниципальные власти. При этом требуется заранее, еще на этапе подготовки предложений, сформулировать баланс интересов партнеров, иначе частный инвестор может не заинтересоваться сформированными предложениями.

Для обоснования целесообразности проектов МЧП нужны некоторые начальные условия, мотивирующие их инициаторов. Такими условиями являются признание общественной значимости проектов и потенциальные гарантии их последующего обеспечения ресурсами, в том числе финансовыми.

Такие начальные условия могут определяться программами социально-экономического развития муниципальных образований, целевыми программами развития отдельных отраслей.

Целесообразно формировать не отдельные проекты МЧП, а отраслевые целевые программы развития, в которых будут определены возможности для решения отдельных задач с применением моделей МЧП.

ЭТАПЫ

Существуют типовые процедуры управления МЧП-проектами, которые включают в себя следующие этапы:

1. Инициация и первичный отбор проекта

Отбор/инициация проектов МЧП осуществляется на основании программ развития инфраструктурного ком-

плекса. Данная стадия включает следующие типовые процедуры: проработка концепции и первичный анализ показателей проекта, расчет бюджетной эффективности. Альтернативой органам власти на данной стадии являются частные компании, которые могут выступать инициаторами проектов МЧП, разрабатывая необходимую документацию.

2. Оценка и структурирование проекта

Данная стадия включает изучение технологических, финансово-экономических, правовых и экологических характеристик проекта. На основе результатов такого анализа разрабатывается структура реализации проекта, в том числе: договорная модель и форма соглашения, распределение рисков между участниками, механизм финансирования и распределения доходов, а также обосновывается эффективность выбранной формы МЧП при реализации данного проекта.

На основании полученной информации (в частности, оценок жизнеспособности и конкурентоспособности, бюджетной эффективности МЧП) принимается решение о реализации инвестиционного проекта.

3. Подготовка соглашения МЧП

В заключение подготовки проекта МЧП осуществляется разработка соглашения о МЧП, которое закрепляет права и обязанности сторон, порядок разрешения конфликтов и т.д., а также сопутствующих документов и соглашений. Завершение разработки соглашения часто имеет место по окончании проведения конкурсных процедур и консультаций с инвестором и участниками проекта.

4. Проведение конкурсных процедур и заключение соглашения о МЧП

На данной стадии ответственный орган местного самоуправления осуществляет отбор частного партнера для реализации проекта при помощи соответствующих конкурсных процедур. Стадия завершается после подписания сторонами соглашения о МЧП.

5. Управление реализацией проекта МЧП

На данной стадии органы муниципальной власти осуществляют мониторинг и контроль выполнения частным партнером условий соглашения о МЧП в течение срока его реализации и координацию изменений условий реализации проекта.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Как правило, муниципальные бюджеты дефицитны. Возможности покрытия дефицитов за счет заимствований ограничены действующим бюджетным законодательством. В результате в местных бюджетах отсутствует либо очень невелика инвестиционная составляющая.

В таких условиях все большее значение для реализации муниципальных программ развития приобретает привлечение частных инвестиций. Муниципалитет получает возможность либо полностью за счет привлеченных инвестиций обеспечить решение своих задач, либо частично профинансировать решение этой задачи за счет будущих доходов (которые могут появиться в ходе реализации в том числе и данного инвестиционного соглашения) или передачи части своего имущества. Важно, что при этом вложенные инвестиции могут окупаться за счет потребителей.

Для бизнеса инвестирование в МЧП-проекты выгодно прежде всего в силу высоких гарантий возврата инвестиций в расчетный срок, а также гарантий извлечения расчетной прибыли.

Вместе с тем необходимо отметить, что представители Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), имеющие многолетний опыт реализации проектов публично-частного партнерства, считают одной из основных проблем низкое качество подготовки проектов публично-частного партнерства. Если инициатор проекта хочет привлечь инвестиции, то проект необходимо тщательно подготовить, усилить мотивационную часть, показать инвестору, почему для него это будет надежным и выгодным вложением.

Отмечается также низкая подготовка кадров, отсутствие понимания, каким образом сформировать финан-

совую модель, какова должна быть юридическая схема сотрудничества в рамках МЧП-проекта. Для повышения квалификации органов местного самоуправления необходимо регулярно проводить обучающие семинары, как в отношении действующего законодательства, так и перспективной международной практики.

Очевидно, что муниципалитет, прошедший через все этапы реализации проекта с использованием модели МЧП, не испытывает затруднений в масштабировании своего опыта при реализации ряда подобных проектов.

ДОКУМЕНТЫ

Проект федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», непосредственно регулирующий публично-частное партнерство.

Отношения, связанные с концессионными соглашениями, регулируются положениями уже упомянутого Закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

При разработке и осуществлении проектов и соглашений МЧП применяется гражданское законодательство, законодательные акты, регулирующие хозяйственные отношения и участие публичных органов в хозяйственных отношениях, бюджетно-налоговое законодательство и отраслевые законодательные акты.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в настоящее время принимаются самостоятельные нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации публично-частного партнерства.



Панорама



г. Нягань



ММУ Городская больница



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД НЯГАНЬ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

СТРОИТЕЛЬСТВО ШКОЛ И ДЕТСКИХ САДОВ

Критерий отбора: строительство объектов социальной инфраструктуры. Механизм: создание объектов инфраструктуры с рассрочкой платежа

Реализация мероприятия осуществляется посредством привлечения частных инвестиций в строительство объектов общего и дошкольного образования, обеспечивающего оптимизацию и сокращение бюджетных расходов на одновременное финансирование.

Инвестор в целях реализации инвестиционного проекта, в соответствии с постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2013 года № 590-п «О Регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в ХМАО – Югре» (далее – Регламент), направляет участнику Регламен-

та заявку на сопровождение инвестиционного проекта. Затем осуществляется информационно-консультационное и организационное сопровождение инвестора, в рамках которого обеспечивается взаимодействие всех участников Регламента и муниципального образования (содействие в предоставлении земельного участка в аренду и оформлении прав на него, в согласовании проектной документации на строительство, получении разрешения на строительство объекта и сдачи его в эксплуатацию).

Инвестор осуществляет строительство объекта за счет собственных и (или) кредитных ресурсов.

При степени готовности объекта не менее 80% муниципальное образование направляет в правительство ХМАО пакет документов на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приобретению объектов общего и дошкольного образования. Далее на основании заключенного между департаментом образования и муниципальным образованием соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов не-

движимого имущества в муниципальную собственность заключается муниципальный контракт на куплю-продажу объекта недвижимости с рассрочкой платежа на период не более 3 лет.

С момента государственной регистрации сделки купли-продажи осуществляется переход права собственности на объекты образования в собственность муниципального образования.



Памятник ЖКХ



Ансамбль церквей Усекновения главы Иоанна Предтечи и Вознесения



Река



Успенская церковь



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «РОДНИКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЗДАНИЕ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ПАРКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МЧП

Критерий отбора: строительство объектов инвестиционной инфраструктуры. Механизм: концессионные соглашения

Между администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» и ЗАО «Индустриальный парк «Родники» заключены концессионные соглашения. Муниципальное образование «Родниковский муниципальный район» в рамках реализации концессионных соглашений с 2014 года получает арендную плату от объектов, принятых в эксплуатацию.

В рамках формирования и развития текстильно-промышленного кластера региона было принято решение о

создании нескольких индустриальных парков под управлением частных управляющих компаний.

Пилотным для Ивановской области стал индустриальный парк «Родники», созданный на производственной базе предприятия ЗАО «ПК «Нордтекс». В основе реализации проекта лежит принцип государственно-муниципально-частного партнерства, представляющего собой наглядный пример трехстороннего сотрудничества.

Основной целью проекта стало обеспечение максимально комфортных условий для создания на территории Ивановской области новых производств – субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации проекта правительством Ивановской области был утвержден ряд нормативно-правовых актов: распоряжение правительства Ивановской области от 13.04.2010 № 122-рп «О создании индустриальных парков и технопарковых структур в Ивановской области», закон Ивановской области от 14.02.2013 № 3-03 «Об индустриальных парках в Ивановской области».

Администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» было принято постановление от 10.12.2012 № 1418 «Об утверждении поряд-

ка расходования субсидии, предоставленной районному бюджету на создание промышленного (индустриального) парка».

Индустриальный парк «Родники» – это первый опыт Ивановской области в плане создания нефинансового института развития, то есть территории с особыми условиями для ведения бизнеса. Инициаторами проекта выступили правительство Ивановской области совместно с администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район».

Управление индустриальным парком осуществляет специализированная компания – ЗАО «Индустриальный парк «Родники». Между администрацией муниципального образования «Родниковский муниципальный район» и ЗАО «Индустриальный парк «Родники» заключены концессионные соглашения. Муниципальное образование «Родниковский муниципальный район» от реализации концессионных соглашений с 2014 года получает арендную плату от объектов, принятых в эксплуатацию. Годовая сумма от всех введенных объектов с 2015 года составит около 5 млн руб. в местный бюджет.

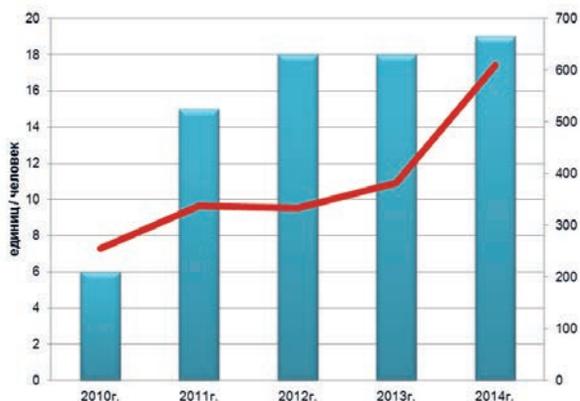


Рис. 1. Количество участников и списочная численность работающих в организациях – участниках индустриального парка «Прикамье»

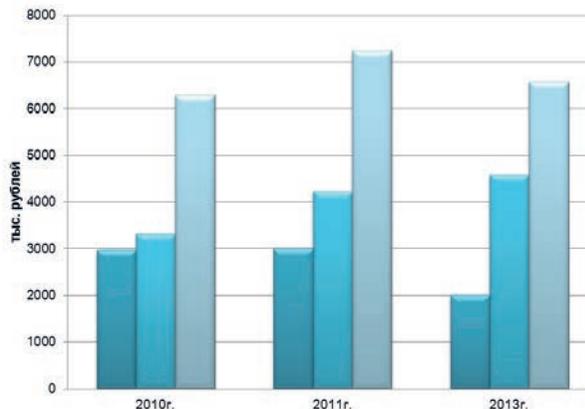


Рис. 2. Инвестиции в строительство инженерных сетей индустриального парка «Прикамье»

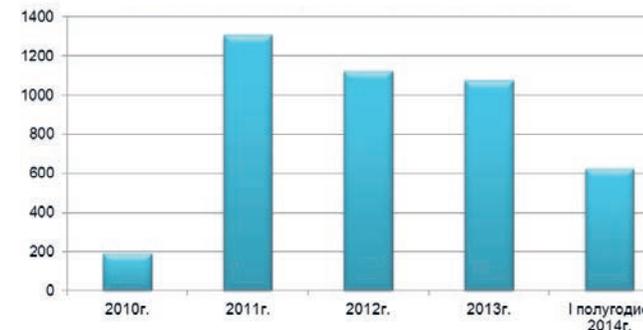


Рис. 3. Динамика роста объемов отгруженной продукции, выполненных работ, услуг участниками индустриального парка «Прикамье»



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НЕФТЕКАМСК РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

СОЗДАНИЕ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ПАРКА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МЧП

*Критерий отбора: строительство объектов
инвестиционной инфраструктуры.
Механизм: участие в капитале*

Индустриальный парк «Прикамье» на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан представляет объединение хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства – собственников объектов, осуществляющих деятельность на территориально обособленной промышленной площадке без образования отдельного юридического лица индустриального парка.

В городском округе город Нефтекамск Республики Башкортостан в 2010 году по инициативе администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкор-

тостан и управляющей компании, при поддержке Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан организован индустриальный парк «Прикамье».

Создание специализированной площадки в форме индустриального парка позволило консолидировать усилия власти и бизнеса по привлечению инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов, а также по развитию сотрудничества малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом через промышленную кооперацию, субконтрактацию, аутсорсинг и другие формы взаимодействия.

Выгоды, которые получают предприниматели от реализации данной практики

Индустриальный парк по сути является прямой поддержкой бизнеса, в частности производства. На площадке обанкротившегося завода с участием бюджетных и частных инвестиций восстановлены коммуникации с тем, чтобы бизнес уже на имеющейся базе мог создавать производственные мощности. Все это помогает инвестору запустить свое производство в кратчайшие сроки с предсказуемыми затратами.

Решениями Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан для участников индустриального парка «Прикамье» снижен корректирующий коэффициент по единому налогу на вмененный доход, предусмотрено освобождение от уплаты земельного налога.

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации:

1. Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 3.06.2010 № 583-р «О создании индустриального парка «Прикамье» на территории городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан».

2. Решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 8.06.2010 № 2-23/06 «О создании индустриального парка «Прикамье» на территории городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан».

3. Постановление администрации городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 13.08.2010 № 2599 «Об индустриальном парке «Прикамье»».

4. Соглашение о взаимодействии между Министерством промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан, администрацией городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан и управляющей компанией индустриального парка «Прикамье»

в выполнении работ по созданию и функционированию индустриального парка «Прикамье» на территории городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 5.10.2010,

5. Решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 12.11.2010 № 2-27/02 «О внесении изменений в решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 16.11.2005 № 1-2/3 «Об установлении земельного налога».

6. Решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 12.11.2010 № 2-27/01 «О внесении изменений в решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 16.11.2005 № 1-2/4 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

7. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 26.08.2010 № 326 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 28.11.2007 № 346 «О республиканской целевой инновационной программе Республики Башкортостан на 2008–2010 годы».

8. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 10.03.2011 № 55 «Об утверждении Долгосрочной целевой инновационной программы Республики Башкортостан на 2011–2015 годы».

9. Решение Совета городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан от 21.12.2010 № 2-29/04 «Об утверждении Комплексного инвестиционного плана развития городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан на период до 2015 года».

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

Положительная динамика количественных характеристик (количество участников (резидентов), число созданных ими рабочих мест, объем инвестиций, осуществленных участниками (резидентами) и др.) указывает на успешное функционирование объектов (рис. 1, 2).



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ПЕРМЬ ПЕРМСКИЙ КРАЙ

РЕКОНСТРУКЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ

Критерий отбора: строительство объектов коммунальной инфраструктуры. Механизм: концессионное соглашение

Концессионное соглашение в отношении муниципального имущества, представляющего собой объекты системы коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Перми.

Администрацией города Перми заключено концессионное соглашение на осуществление деятельности по производству, передаче и распределению холодной (питьевой и (или) технической) воды, приему, передаче и очистке сточных вод, созданию и развитию единой системы коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Перми.

Общий объем инвестиций по проекту составит не менее 3 млрд 255 млн рублей в период с 2013 по 2022 год, а также не менее 259 млн руб. ежегодно в период с 2023 по 2054 год.

Срок реализации проекта – с апреля 2013 года до февраля 2054 года. Концессионная плата по концессионному соглашению не устанавливается на весь срок действия концессионного соглашения.



Мост



Пермский академический театр оперы и балета



«Пермские ворота» – художественный проект Николая Полисского



Вид на город Пермь



ГОРОД ЧЕБОКСАРЫ, ГОРОД НОВОЧЕБОКСАРСК И ЧЕБОКСАРСКИЙ РАЙОН ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ СОФИНАНСИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

*Критерий отбора: строительство объектов
межмуниципальной коммунальной инфраструктуры*

Механизм: концессионное соглашение

Между Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и ЗАО «Управление отходами» (г. Москва) заключено концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры – межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ТБО) на территории Чувашской Республики.

Объектом концессионного соглашения является система коммунальной инфраструктуры – межмуниципальная система переработки и утилизации (захоронения) ТБО для городов Чебоксары, Новочебоксарска и Чебоксарского района Чувашской Республики, состоящая из 2-й карты складирования полигона ТБО мощностью 100 тыс. тонн в год, мусоросортировочного комплекса мощностью не менее 150 тыс. тонн в год, мусороперегрузочной станции с элементами сортировки в городе Чебоксары мощностью не менее 150 тыс. тонн в год, подлежащих созданию (проектирование, строительство, оснащение оборудованием) и последующей эксплуатации.



Ботанический сад



Старый корпус Дома правительства и центр города



Дворец детского и юношеского творчества



Чебоксарский залив



Речной порт



Начало Президентского бульвара, залив и Волга



Практики работы муниципального контроля и взаимодействия органов местного самоуправления с государственными контрольно-надзорными органами и общественным контролем

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Организация
муниципального
земельного контроля
(город Сибай Республики
Башкортостан)

2. Акция «Народная
инвентаризация» (город
Казань Республики
Татарстан)

3. Муниципальный
финансовый контроль
(Кромской район
Орловской области)



Осуществление муниципального контроля является одной из главных функций администраций муниципальных образований. Муниципальный контроль ориентирован на соблюдение государственных и муниципальных норм и стандартов, основывается на принципах законности, плановости, полноты и достоверности информации, целевого использования муниципального имущества и финансовых средств, эффективности контрольной деятельности

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Осуществление муниципального контроля является одной из главных функций администраций муниципальных образований. Муниципальный контроль ориентирован на соблюдение государственных и муниципальных норм и стандартов, основывается на принципах законности, плановости, полноты и достоверности информации, целевого использования муниципального имущества и финансовых средств, эффективности контрольной деятельности.

Необходимость контроля в муниципальном образовании связана с обеспечением законных интересов государства, хозяйствующих субъектов и граждан, обеспечением правильной оценки реальной ситуации в регулируемых сферах. Результаты контроля являются основанием для подтверждения правильности или корректировки принятых ранее планов и решений. Эффективность устранения допущенных нарушений, заинтересованность органов местного самоуправления в соблюдении закона является полноценным фактором инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

В законодательстве Российской Федерации отсутствует единый перечень видов муниципального контроля. Анализ федерального законодательства позволяет выя-

вить более полутора десятков видов муниципального контроля, являющихся собственными полномочиями органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обладают широким набором собственных контрольных полномочий в части:

- разработки и утверждения правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;
- самостоятельного определения структуры муниципальных контрольных органов, назначения их руководителей и специалистов;
- финансирования осуществления контрольных полномочий за счет средств муниципального бюджета и определения необходимых объемов расходов.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Исходя из реальных возможностей муниципалитетов можно выделить следующие направления совершенствования инструментов муниципального контроля.

Развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по регулированию контрольной деятельности

Изучение опыта работы органов местного самоуправления показывает, что в большинстве муниципалитетов

страны контрольные мероприятия осуществляются в отношении ограниченного числа видов муниципального контроля. Наиболее активная работа ведется в рамках муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, а также размещения наружной рекламы.

Мероприятия в отношении других видов контроля проводятся в случае возникновения проблемных ситуаций, в связи с этим нормативно-правовая база регулирования контрольной деятельности на муниципальном уровне развита очень слабо.

Для обеспечения соблюдения законности и порядка, гарантирования соблюдения прав должны быть разработаны и приняты административные регламенты осуществления функций по наиболее важным для каждого конкретного муниципального образования видам контроля.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и институтами гражданского общества при осуществлении муниципального контроля

Эффективный результат мероприятий муниципального контроля может быть гарантирован путем обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов ис-

полнительной власти. В настоящее время администрации муниципальных образований активно работают с федеральными структурами. Однако данное сотрудничество в большинстве случаев никак не оформлено и не урегулировано.

Для повышения эффективности работы целесообразно заключение соглашений, содержащих двусторонние обязательства, о взаимодействии между органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при проведении контрольных мероприятий.

Обеспечение открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля для заинтересованных физических лиц и организаций

Один из основных нерешенных вопросов в сфере муниципального контроля связан с открытостью и доступностью для заинтересованных лиц информации об организации и осуществлении муниципального контроля: нормативных правовых актов муниципальных образований в указанной сфере, информации об органах муниципального контроля, планах их работы, результатах деятельности.

Информация об организации и осуществлении муниципального контроля должна быть раскрыта на официальных сайтах муниципальных образований.

Структура официального сайта с точки зрения раскрытия и доведения до сведения заинтересованных лиц информации о муниципальном контроле должна включать отдельный раздел (вкладку) «Муниципальный контроль», систематизирующий по видам муниципального контроля действующие нормативные правовые акты о проведении проверок, планы проведения проверок, а также сведения об осуществлении и эффективности муниципального контроля.

Виды собственного муниципального контроля по формам закрепления в нормативных правовых актах

№	Наименование вида контроля	Отраслевой нормативный правовой акт	Закон № 131-ФЗ
1.	Виды контроля, напрямую закрепленные среди вопросов местного значения и в соответствующем отраслевом законе		
1.1.	Муниципальный финансовый контроль (контроль за исполнением муниципального бюджета)	ст. 266, 270 Бюджетного кодекса РФ; ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	ст. 14-16
1.2.	Муниципальный земельный контроль	ст. 72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ	ст. 14, ст. 16
1.3.	Муниципальный лесной контроль	ст. 84 и 98 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ	ст. 14-16
1.4.	Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения	ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	ст. 14-16
1.5.	Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения	ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»	ст. 14-16
1.6.	Муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей	ст. 21 Федерального закона от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях»	ст. 14-16
1.7.	Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны	ст. 11 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»	ст. 14-16
1.8.	Контроль в сфере закупок	ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	ст. 54
2.	Виды контроля, напрямую закрепленные в отраслевых законах и являющиеся составной частью вопроса местного значения		
2.1.	Контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства	ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ	ст. 14-16
2.2.	Контроль над представлением обязательного экземпляра документов	ст. 21 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»	ст. 14-16
3.	Виды контроля, установленные в отраслевом законодательстве и не имеющие нормативных оснований среди вопросов местного значения		
3.1.	Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	-
3.2.	Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции	ст. 7 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	-
3.3.	Муниципальный контроль в области торговой деятельности	ст. 16 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»	-
3.4.	Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках	ст. 23 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»	-
4.	Виды контроля, не имеющие оснований в отраслевых законах и являющиеся частью конкретных вопросов местного значения		
4.1.	Контроль исполнения нормативных правовых актов в сфере рекламы	-	ст. 15
4.2.	Муниципальный экологический контроль (муниципальный контроль за соблюдением требований в области охраны окружающей среды)	-	ст. 15-16
4.3.	Муниципальный контроль в сфере благоустройства	-	ст. 14
4.4.	Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования	-	ст. 14-16



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СИБАЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

*Критерии отбора: эффективное взаимодействие с
территориальными органами Росреестра*

Ключевые элементы

Целью муниципального земельного контроля является обеспечение выявления и предупреждения правонарушений в области использования и охраны земель, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также другими нормативно-правовыми актами, устанавливающими ответственность за земельные правонарушения на территории городского округа город Сибай Республики Башкортостан.

Задачи муниципального земельного контроля:

- обеспечение соблюдения земельного законодательства и других нормативно-правовых актов, содержащих требования по использованию земель, всеми юридическими и физическими лицами на территории городского округа город Сибай Республики Башкортостан, независимо от организационно-правовых форм, форм собственности и прав, на основании которых предоставлены земельные участки;
- обеспечение рационального и эффективного использования земель.

В рамках муниципального земельного контроля осуществляются мероприятия по контролю за:

- соблюдением требований земельного законодательства по использованию земель в соответствии с разрешенным использованием;
- соблюдением установленного законом порядка, исключая самовольное занятие земельных участков или

использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также документов, разрешающих вести хозяйственную деятельность;

- своевременностью внесения арендной платы за земельные участки;
- оформлением и переоформлением правоустанавливающих документов на землю;
- возвратом земель, предоставленных во временное пользование;
- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;
- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и других внутренних надобностей;
- использованием земельных участков по целевому назначению;
- обеспечением своевременного и качественного выполнения обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламливания, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;



Конкурс «Открытый муниципалитет»



Монумент



Панорама города Сибай



Карта городского округа



Диплом Совету ГО



Сибайский карьер

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков и др.

Проверки соблюдения земельного законодательства на территории городского округа город Сибай Республики Башкортостан проводятся на основании разрабатываемых планов проверок либо по обращениям граждан и организаций (в случае внеплановых проверок). Исходя из обоснования проверки готовится распоряжение о ее проведении, которое вместе с уведомлением о способе и сроке проведения передается субъекту проверки. В назначенное время специалисты сектора выезжают (выездная проверка) на земельный участок или приглашают к себе субъекта проверки с документами (документарная проверка).

Исполнители

В мероприятиях муниципального земельного контроля принимают участие:

- сектор муниципального контроля администрации городского округа город Сибай Республика Башкортостан;
- отдел Управления Росреестра по Республике Башкортостан по Баймакскому району, г. Баймак и г. Сибай (государственный земельный контроль в рамках Соглашения о взаимодействии между органом, осуществляющим государственный земельный надзор, и органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль от 26.07.2012).

В ходе проверки осматривается земельный участок, изучаются документы. По результатам проверки составляется акт, в котором отражаются данные проверки.

Если имеет место нарушение земельного законодательства и инспекторами муниципального земельного контроля нарушителю выдается предписание для устранения нарушения, материалы проверок передаются в Управление Росреестра по Республике Башкортостан для принятия решения о привлечении нарушителя к административной ответственности.



ГОРОД КАЗАНЬ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

АКЦИЯ «НАРОДНАЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ»

Критерии отбора: повышение эффективности мероприятий муниципального контроля

Исполнитель

Комитетом земельных и имущественных отношений города Казани была инициирована, организована и проведена акция «Народная инвентаризация».

Описание практики

Первый этап акции «Народная инвентаризация» был проведен с 30 октября по 15 декабря 2013 года. Основной задачей акции являлось: выявление неиспользуемых и неэффективно используемых земельных участков, выявление недостроенных, неиспользуемых, разрушенных зданий и иных объектов, установление их правового статуса, степени ответственности их собственников и пользователей.

Конечная цель акции: принятие по всем выявленным объектам недвижимости комплекса необходимых управленческих решений – направление на аукционы, изъятие из оперативного управления государственных и муниципальных учреждений и организаций, передача более эффективным пользователям.

При проведении акции были максимально задействованы все подразделения комитета. По каждому обращению граждан проведен детальный анализ и сопоставление имеющейся в базах данных информации по правообладателям и правовому статусу объектов недвижимости, в т.ч. по сведениям Единого государственного реестра прав. В рамках муниципального земельного контроля проведены свыше 700 выездных контрольных мероприятий.



Панорама г. Казани



Министерство сельского хозяйства



Исторический центр г. Казани



Детский центр «Экият»



Детский центр «Экият»



Кремль

По результатам подготовительных работ комитетом практиковалась организация встреч с собственниками и арендаторами земельных участков, собственниками и пользователями зданий, строений по принятию соответствующих решений. Вопросы рассматривались комиссионно только на уровне председателя комитета.

За время проведения акции принято и обработано 798 обращений граждан. По результатам анализа обращений в комитете на контроле находится 302 здания и 272 зе-

мельных участка. По итогам акции принято решение наградить 5 самых активных участников «Народной инвентаризации» грамотами и ценными призами.

В связи с заинтересованностью населения города Казани с 24 марта по 23 апреля 2014 года в Казани был объявлен второй этап акции «Народная инвентаризация» по блоку несанкционированной мелкорозничной торговли и несанкционированных автостоянок. В течение всего времени работал многоканальный телефон «горячей линии». По этому телефону, а также по электронной почте прини-

маются сообщения горожан о всех незаконных торговых павильонах и стоянках.

Задачей второго этапа акции являлось: выявление самовольно установленных и незаконно размещенных объектов движимого имущества, нестационарных торговых объектов, выявление незаконных и несанкционированных парковок и стоянок, установление их правового статуса, степени ответственности их собственников и пользователей.

Конечная цель: очистить город от несанкционированной торговли, принять по всем выявленным объектам ком-

плекс необходимых управленческих решений в виде расторжения договоров, демонтажа объектов, применения мер административного характера. Рассмотрение возможности цивилизованного подхода к размещению парковок и стоянок.

По данному блоку инвентаризации были задействованы не только комитет, но и администрации районов, Управление административно-технической инспекции, правоохранительные органы. Результаты муниципального земельного контроля в форме актов, схем, фототаблиц по всем выявленным нарушениям направляются в администрации районов, Управление административно-технической инспекции для привлечения к административной ответственности, Управление Росреестра по Республике Татарстан, МВД Республики Татарстан, ОАО «Сетевая компания», ОАО «Татэнергосбыт», прокуратуру районов г. Казани, управляющие компании районов г. Казани.

За время проведения акции в данном формате принято более 1000 обращений граждан: по торговым павильонам (356), по парковкам и стоянкам (524), а также обращения по установке металлических гаражей, пустующим и захламленным участкам.

На сегодняшний день административной комиссией по фактам нарушения муниципальных правил благоустройства, выявленным в том числе с помощью «Народной инвентаризации», рассмотрено 1154 протокола, наложено штрафов на сумму 2 005 800 руб. Положительным результатом «Народной инвентаризации» являются демонтированные незаконно установленные торговые павильоны и ликвидированные парковки в зеленой зоне и на детских площадках.

При проведении акции по каждому обращению граждан проведен анализ и сопоставление имеющейся в базах данных информации по правообладателям и правовому статусу объектов недвижимости, которые в дальнейшем были нанесены на карту Active map message.



КРОМСКОЙ РАЙОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Критерии отбора: эффективный контроль исполнения бюджета муниципального района и сельских поселений

Исполнители

Муниципальный финансовый контроль в Кромском районе Орловской области осуществляется Контрольно-счетной палатой Кромского района Орловской области, которая осуществляет свою деятельность с 1 июня 2006 года. Численность сотрудников контрольного органа составляет два человека.

Описание практики

Приоритетные направления деятельности вытекают из требований Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Кромского района. Контрольно-счетная палата Кромского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образована Советом народных депутатов Кромского района. Палата подотчетна Совету народных депутатов Кромского района, при этом обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность контрольного органа осуществляется на основании годовых планов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Предметом внешнего муниципального финансового контроля является процесс



Кромы

формирования бюджета Кромского района, законность и эффективность расходования бюджетных средств, а также эффективность управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Годовые отчеты об исполнении бюджета района утверждаются Кромским районным Советом народных депутатов после проведения внешней проверки Контрольно-счетной палатой в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля переданы сельскими поселениями Кромского района Контрольно-счетной палате. Теперь годовые отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений утверждаются только после проведения внешней проверки. Большое внимание уделяется анализу осуществления бюджетного процесса сельскими поселениями.

План мероприятий по осуществлению финансового контроля в районе составляется контрольным органом самостоятельно с учетом мнения главы района, районного Совета народных депутатов. Большое внимание уделяется проведению контрольных мероприятий по расходованию средств бюджета на обеспечение образовательного процесса муниципальными образовательными учреждениями, так как на их содержание расходуются наибольший объем средств бюджета. Большое внимание уделяется



Городище Кромское (Детинец)

ведению реестра муниципального имущества, сохранности объектов муниципальной собственности, пополнению бюджета доходами от использования муниципального имущества. Проверяется соблюдение порядка сдачи в аренду земли, зданий, находящихся в муниципальной собственности. В частности, уделяется внимание правильности расчета арендной платы, своевременности перезаключения договоров аренды, состоянию работы по полноте и своевременности поступления арендной платы в бюджет, состоянию работы с арендаторами, нарушающими сроки платежей. Проводятся контрольные мероприятия по расходованию средств бюджета на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Материалы контрольных, экспертно-аналитических мероприятий доводятся до сведения главы района, направляются в прокуратуру района для рассмотрения и принятия мер реагирования. Руководителям проверяемых органов направляются представления об устранении выявленных нарушений и привлечении к ответственности виновных лиц. Проведена плановая совместная проверка с прокуратурой района. Проводятся внеплановые проверки по обращениям прокуратуры района.

Председатель Контрольно-счетной палаты входит в состав комиссии по предупреждению и противодействию коррупции на территории Кромского района,

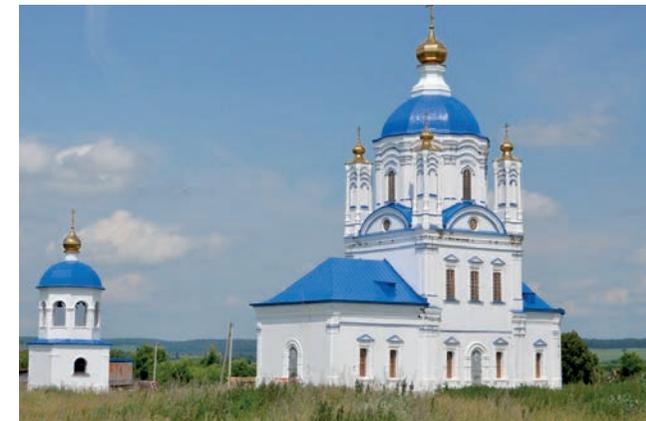


Памятник воинам

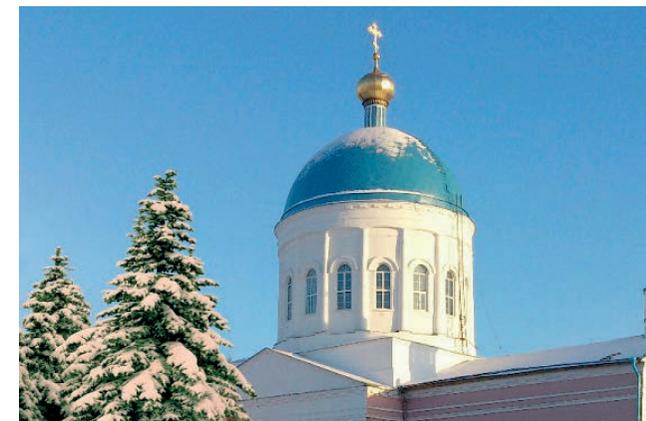
а также комиссии для осуществления согласования заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем) при осуществлении муниципальных закупок.

Все муниципальные программы принимаются только после проведения Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий с учетом предложений, изложенных в заключении.

Ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной палаты рассматривается и утверждается районным Советом народных депутатов.



Храм Воскресения Христова



Храм Николая Чудотворца

В целях придания гласности результатам контрольных мероприятий отчеты о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, годовой отчет о работе контрольного органа, план работы на предстоящий год размещаются на сайте администрации Кромского района.

Системный подход к планированию контрольной работы позволяет с каждым годом увеличивать объем проверяемых средств муниципального образования. Наблюдается тенденция к сокращению объема и видов выявленных нарушений бюджетного законодательства.

Практики борьбы и меры предупреждения коррупции на уровне местного самоуправления

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Привлечение информационных технологий для борьбы с коррупцией (город Армавир Краснодарского края)
2. Раскрытие информации в целях противодействия коррупции (Залегощенский район Орловской области)
3. Взаимный контроль (Саткинский район Челябинской области)
4. Раскрытие информации в целях противодействия коррупции (город Ишим Тюменской области)



Муниципальные органы власти, в формате низовой коррупции, часто остаются вне внимания региональных и федеральных контролирующих организаций. Поэтому, одним из наиболее перспективных способов осуществления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства на муниципальном уровне можно назвать комбинацию всех трёх методов борьбы с коррупцией

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

По разным оценкам, коррупционная составляющая России выводит страну в когорту не самых законопослушных стран мира. Одновременно с этим в период с начала 2000-х годов можно наблюдать тренд снижения масштабов коррупции. По оценке агентства Transparency International, в 2013 году РФ занимала 127-е место (из 178) по уровню коррупции среди стран мира.

Уровень коррупции различен внутри страны. На него влияют как исторические факторы (клановость, уровень развития институтов на территории), так и эффективность функционирования антикоррупционного законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Существование коррупции на уровне муниципалитетов связано с оказанием базового набора социальных услуг населению. Этот вид коррупции также именуется «коррупцией на низовом уровне». В мировой практике эффективное пресечение коррупции на низовом уровне является наиболее распространенной практикой (в том числе путем регламентации, оптимизации и автоматизации процесса получения государственных услуг).

При создании и осуществлении практик борьбы с кор-

рупцией и ее предупреждения на уровне муниципального самоуправления основными являются методы, направленные на устранение возможности осуществления действий, квалифицируемых российским законодательством как коррупция через внесение изменений в формулировки или дополнение местного законодательства необходимым образом.

Основными практиками, направленными на борьбу и противодействие коррупции, являются:

- привлечение информационных технологий для борьбы с коррупцией;
- формирование публичной отчетности (раскрытие информации о доходах и расходах);
- осуществление общественного контроля над органами власти;
- осуществление взаимного контроля органами власти.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Привлечение информационных технологий для борьбы с коррупцией

Данная практика направлена на совершенствование методов борьбы с коррупцией, а также на автоматизацию передачи информации при оказании государственных ус-

луг, вплоть до полной автоматизации процесса обращения и получения государственных услуг, в т.ч. документов. К данной практике относятся:

- создание автоматизированных систем подачи заявок на различные виды государственных услуг;
- создание автоматизированных систем записи на получение государственных услуг в органах власти (т.н. электронная очередь);
- создание автоматизированных систем контроля качества оказания государственных услуг (т.н. зеленая кнопка);
- создание порталов для обращений граждан по вопросам противодействия коррупции (см. практику создания подобного портала в г. Армавире).

Формирование публичной отчетности (раскрытие информации о доходах и расходах)

Данная практика направлена на предоставление общественным организациям и гражданам информации по деятельности органов государственной власти, источникам доходов и расходов. Данная практика позволяет отслеживать финансовые показатели деятельности органов государственной власти и усиливать контроль по сравнению с

Основные меры по контролю за выполнением законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции на уровне муниципалитетов осуществляются сотрудниками органов местного самоуправления, в первую очередь Контрольно-счетной палатой

тем, который существует в условиях проведения контрольных мероприятий исключительно контрольно-счетной палатой. Кроме того, данная практика позволяет отследить возможные признаки существования нетрудовых доходов у представителей органов власти. К данной практике относятся:

- формирование отчетов о доходах и расходах муниципалитета;
- формирование отчетов о доходах сотрудников органов местного самоуправления (см. практику создания сайта с отчетностью в Залегощенском районе Орловской области, практику г. Ишима Тюменской области);
- формирование нормативно-правовых баз данных с документами по противодействию коррупции.

Осуществление взаимного контроля органами местного самоуправления

Данная практика подразумевает осуществление деятельности, схожей с проведением общественного контроля, однако в данном случае контроль производится посредством регулярного ознакомления подразделений органов муниципального самоуправления с отчетами контролирующих организаций. Данная практика реализуется в целях осуществления антикоррупционных мероприя-

тий внутри организации, подверженной коррупции. Подробно эта практика изложена на примере осуществления рассмотрения представленных результатов проведенных проверок главных распорядителей бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Саткинского муниципального района на заседаниях Комиссии по противодействию коррупции в Саткинском муниципальном районе. Также существует практика проведения образовательных семинаров с целью отработки механизма взаимного контроля и противостояния коррупции (Чистопольский район, Республика Татарстан).

ИСПОЛНИТЕЛИ

Основные меры по контролю за выполнением законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции на уровне муниципалитетов осуществляются сотрудниками органов местного самоуправления, в первую очередь Контрольно-счетной палатой, а также другими сотрудниками администрации.

Граждане могут участвовать в процессе осуществления антикоррупционного процесса в качестве информаторов о случаях коррупции, в том числе в рамках процедуры осуществления дистанционного информирования органов власти о случаях коррупции.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Муниципальные органы власти в формате низовой коррупции часто остаются вне внимания региональных и федеральных контролирующих организаций. Поэтому одним из наиболее перспективных способов осуществления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства на муниципальном уровне можно назвать комбинацию всех трех методов борьбы с коррупцией, изложенных в практиках муниципалитетов. В дополнение к ним можно предложить создание единой региональной, а затем и федеральной базы данных о нарушении антикоррупционного законодательства на муниципальном уровне, чтобы обеспечить возможность доведения информации о случаях нарушения антикоррупционного законодательства РФ на муниципальном уровне до контролирующих организаций на региональном и федеральном уровнях.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Борьба с коррупцией регулируется нормативно-правовыми документами на всех уровнях власти. Федеральные документы:

Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».



Церковь Николая Чудотворца



Ефремовский путепровод



Красная площадь Армавира



ГОРОД АРМАВИР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРАКТИКА БОРЬБЫ И МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Критерий отбора: привлечение информационных технологий для борьбы с коррупцией

В целях оценки восприятия уровня коррупции, оценки результативности и эффективности мер по противодействию коррупции и выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании город Армавир, проведено социологическое исследование и подготовлен доклад главы города «О восприятии уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир со стороны общества и бизнеса в 2013 году», который опубликован в городской газете «Армавирский собеседник».

Во исполнение постановления администрации муниципального образования город Армавир от 29 марта 2011

года № 810 «Об утверждении методики мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир для определения перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции» проведен мониторинг коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир за 2013 год. Подготовлен отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир.

Утвержден Перечень должностей муниципальной службы администрации муниципального образования город Армавир, в наибольшей степени подверженных риску коррупции. На основании анализа должностных инструкций муниципальных служащих, занимающих должности муниципальной службы, в наибольшей степени подверженные риску коррупции, в них внесены изменения, предусматривающие подробную регламентацию обязанностей при осуществлении должностных полномочий.

На официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир в установленные сроки размещены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, включенных в перечень должностей муниципальной службы, утвержденный постановлением администрации муницип-

ципального образования город Армавир от 15 марта 2011 года № 689.

Аттестация муниципальных служащих в администрации муниципального образования город Армавир проводится в соответствии с Положением о проведении аттестации муниципальных служащих администрации города Армавира, утвержденным постановлением главы города Армавира от 25 декабря 2007 года № 3900. Глава муниципального образования город Армавир определяет количественный и персональный состав аттестационной комиссии, сроки и порядок ее работы. Состав аттестационной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые аттестационной комиссией решения.

С целью доведения до муниципальных служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и повышения уровня правовой грамотности в органы администрации муниципального образования город Армавир направлен алгоритм действий муниципального служащего при склонении его к совершению коррупционных правонарушений, который рекомендовано разместить в каждом органе администрации в доступном для обозрения месте.



Стела на въезде в Армавир

С целью доведения до муниципальных служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции разосланы информационные письма в органы администрации муниципального образования город Армавир, где особое внимание уделено необходимости соблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков. Разъяснено, что получение подарков может рассматриваться как дарение в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных обязанностей, что может повлечь конфликт интересов на муниципальной службе.

Проведены семинары-совещания по вопросам своевременности и качества подаваемых сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, где также был сделан акцент на требованиях к служебному поведению и на предотвращении конфликта интересов на муниципальной службе. На совещании муниципальным служащим разъяснены ограничения, касающиеся получения подарков, а также необходимость сдачи подарков, полученных в связи с проведением протокольных мероприятий.

На постоянной основе со всеми начальниками структурных подразделений администрации муниципального обра-

зования город Армавир проводятся консультации по недопущению коррупционных правонарушений.

Проведено расширенное совещание с рассмотрением вопросов по предупреждению и пресечению фактов коррупционных правонарушений. Нормы действующего законодательства противодействия коррупции доведены всем муниципальным служащим с ознакомлением под роспись.

Проведено совещание с курирующими заместителями главы по исполнению принятых решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными – решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц.

При отчуждении муниципального имущества преимущественно используется механизм аукционных торгов.

Согласно постановлению администрации муниципального образования город Армавир от 11 июня 2014 года № 1551 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 21 марта 2012 года № 762 «Об утверждении реестра муниципальных услуг (функций), предоставляемых органами администрации муниципального образования город Армавир» и в соответствии с действующим законодательством утверждены административные регламенты предоставления муниципальных услуг в количестве 83 единиц. Правовые акты размещены на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир для общей доступности с их ознакомлением.

Обеспечено информирование населения о порядке предоставления муниципальных услуг с помощью размещения соответствующей информации на информационных стендах.

Администрацией муниципального образования город Армавир организована работа горячей линии для тех, кто сталкивается с вымогательством взятки или другими незаконными действиями чиновников, по вопросам информирования граждан и организаций об услугах, оказываемых отраслевыми органами администрации. На официальном сайте администрации муниципального образования город

Армавир и неоднократно в средствах массовой информации размещены сообщения об организации работы телефона горячей линии для получения информации о фактах коррупции.

На официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир организована работа интернет-приемной главы муниципального образования город Армавир. В сети Интернет создан официальный блог главы муниципального образования город Армавир, сайт управления образования администрации муниципального образования город Армавир, где имеется страница доверия для получения информации о нарушениях, в том числе и коррупционных проявлениях, в образовательных учреждениях в режиме он-лайн. Создан электронный ящик доверия korupcii.net с целью выявления случаев вымогательства у учащихся учебных заведений начального, среднего, высшего профессионального образования.

В целях работы по устранению коррупционных нарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция), в присутственных и отдаленных местах города размещены ящики «коррупции нет». Органы администрации при поступлении обращения рассматривают их, обсуждают причины, способствовавшие совершению данных правонарушений. Результаты таких рассмотрений оформляются и доводятся до сведения обратившегося и всех сотрудников подразделения в целях предотвращения дальнейшего нарушения законодательства.

Руководителями органов администрации муниципального образования город Армавир осуществляется личный прием граждан, в том числе с целью приема заявлений, обращений и сообщений граждан о фактах коррупции и неправомерных действиях сотрудников администрации.

Организационно-методическое обеспечение соблюдения требований законодательства, гарантирующего гражданам предоставление мер социальной поддержки, социального обслуживания, социальной реабилитации, осуществляется постоянно, в том числе через СМИ, непосредственное общение с гражданами на общих сходах и приемах граждан.



Река Неручь



Храм Богоявления п. Залегожь



Памятник воинам 287-й стрелковой дивизии



ЗАЛЕГОЩЕНСКИЙ РАЙОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКА БОРЬБЫ И МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Критерий отбора: раскрытие информации в целях
противодействия коррупции*

Правовую основу организации антикоррупционного обучения муниципальных служащих составляют:

- Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- закон Орловской области от 9 января 2008 года № 736-ОЗ «О муниципальной службе в Орловской области»;
- иное законодательство РФ и Орловской области, регулирующее данные вопросы, а также принимаемые

муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Залегощенского района Орловской области.

Обучение муниципальных служащих по антикоррупционной тематике должно обеспечивать получение муниципальными служащими знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению муниципальных служащих, последовательности действий органов местного самоуправления при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Орловской области от 10 апреля 2009 года № 893-ОЗ «О противодействии коррупции в Орловской области» органами местного самоуправления района принят ряд муниципальных правовых актов. В Орловской области постановлением правительства Орловской области от 28 сентября 2010 года № 339 утверждена Долгосрочная областная целевая программа «О противодействии коррупции в Орловской области на 2011–2015 годы».

Постановлением администрации района от 27 февраля 2013 года № 78 утверждено Положение о Комиссии по

противодействию коррупции в Залегощенском районе Орловской области», постановлением администрации района от 10 июля 2011 года № 259 создана антикоррупционная горячая линия администрации района, целью создания которой является сбор и направление информации о конкретных фактах коррупции, неисполнения служебных обязанностей со стороны муниципальных служащих или превышения ими служебных полномочий.

Органами местного самоуправления осуществляется межведомственное взаимодействие в сфере профилактики и противодействия коррупции с прокуратурой района, Правительством Орловской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Орловской области.

Органами местного самоуправления в прокуратуру района направляются проекты муниципальных правовых актов, носящие правовой характер. Признаков коррупционности не выявлено.

Проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований перед принятием направляются для проведения правовой экспертизы в Управление Министерства юстиции РФ по Орловской области и только после получения положительного заключения направляются на рассмотрение в представительные органы местного самоуправления.



Памятник в честь 50-летия полета Ю. Гагарина

В соответствии с законодательством в целях формирования и ведения регистра муниципальных правовых актов, носящих правовой характер, акты направляются в аппарат губернатора и правительства Орловской области для включения в регистр муниципальных правовых актов.

Проводится определенная работа по совершенствованию кадровой работы в системе мер по профилактике и противодействию коррупции. Отделом по кадровой работе и делопроизводству проводится разъяснительная работа по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, предусмотренных законодательством. Граждане, принимаемые на муниципальную службу, знакомятся с правовыми актами, регулирующими прохождение муниципальной службы.

В соответствии с планом-графиком правительства Орловской области муниципальные служащие проходят краткосрочное повышение квалификации на базе вузов региона. В 2012 году обучение по программе «Базовые понятия и основы борьбы с коррупцией» в объеме 72 часов прошел один сотрудник администрации района.

На сайте администрации Залегощенского района (<http://admzalegosh.ru>) открыт раздел «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ», на котором размещены:

- сведения о доходах сотрудников органов местного самоуправления;
- нормативно-правовая база;
- контроль за расходами определенного круга лиц.

Нормативная база включает в себя муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции:

- о принятии Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных действий;
- об утверждении кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих;
- о проверке сведений муниципальных служащих;
- об утверждении перечня должностей, представляющих сведения при назначении;
- план комиссии по противодействию коррупции на 2014 год;
- план мероприятий по противодействию коррупции на территории района на 2014 год;
- о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы сведений о доходах;
- об утверждении Положения о Комиссии по противодействию коррупции;
- постановление о принятии Положения о проверке достоверности и полноты сведений;
- принятие Положения о предоставлении лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, сведений о своих доходах;
- об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА;
- об утверждении Плана мероприятий по борьбе с «бытовой» коррупцией;
- осоздании антикоррупционной горячей линии.



Река Ай



САТКИНСКИЙ РАЙОН ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАССМОТРЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРЕК КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НА ЗАСЕДАНИЯХ КОМИССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Критерий отбора: взаимный контроль

Суть практики

Рассмотрение представленных результатов проведенных проверок главных распорядителей бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Саткинского муниципального района на заседаниях Комиссии по противодействию коррупции в Саткинском муниципальном районе.

Содержание практики

На заседаниях Комиссии по противодействию коррупции в Саткинском муниципальном районе (далее – Комиссия) рассматриваются результаты проведенных проверок главных распорядителей бюджетных средств Контрольно-счетной палатой Саткинского муниципального района.

В ходе проведения таких заседаний Комиссия берет на контроль своевременное исполнение представлений Кон-



Озеро Зюраткуль

трольно-счетной палаты, принимает меры в отношении органов управления, муниципальных учреждений района, которые несвоевременно исполняют представления Контрольно-счетной палаты.

Цели и задачи практики

Цели практики: повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств по эффективному управлению финансовыми средствами.

Задачи практики:

- 1) рассмотрение результатов проведенных проверок Контрольно-счетной палатой Саткинского района на заседаниях Комиссии;
- 2) координирование Комиссией своевременного выполнения представлений Контрольно-счетной палаты органами управлений, муниципальными учреждениями Саткинского района;
- 3) выработка мер в отношении органов управлений, муниципальных учреждений района, которые несвоевременно исполняют представления Контрольно-счетной палаты;
- 4) подготовка предложений по совершенствованию правовых, экономических и организационных механизмов функционирования органов местного самоуправления в



Администрация города

целях устранения причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Структуры (организации), выполняющие (реализующие) данную практику: Комиссия по противодействию коррупции в Саткинском муниципальном районе.

Отличие данной практики от обычной (типовой) реализации данной практики в других муниципальных образованиях: сотрудничество Комиссии с Контрольно-счетной палатой Саткинского муниципального района в части рассмотрения на заседаниях результатов проведенных проверок органов управления, муниципальных учреждений района.

Нормативные правовые документы, закрепившие данную практику и порядок ее реализации

Постановление администрации Саткинского муниципального района от 23.04.2012 № 638 «О противодействии коррупции в Саткинском муниципальном районе».

Количественные и качественные результаты реализации данной практики

В результате реализации практики повышается ответственность главных распорядителей бюджетных средств по эффективному управлению финансовыми средствами.



ГОРОД ИШИМ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАКТИКИ БОРЬБЫ И МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Критерий отбора: раскрытие информации в целях противодействия коррупции

В соответствии с распоряжением губернатора Тюменской области и распоряжением правительства Тюменской области администрацией города Ишима утвержден «План противодействия коррупции администрации города Ишима на 2012–2015 годы».

На постоянной основе осуществляет работу Совет по противодействию коррупции в администрации города Ишима, председателем Совета является глава города Ишима. Работа Совета осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемым планом работы. Заседания Совета проводятся один раз в квартал.

В соответствии с утвержденным планом работы на заседаниях указанного Совета рассмотрены вопросы:

- о порядке и механизме реализации, исполнения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- по формированию кадрового резерва муниципальной службы администрации города. О принимаемых мерах по совершенствованию деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- по предоставлению и оказанию муниципальных услуг в электронном виде;
- о состоянии работы по применению административных регламентов в администрации города в контексте антикоррупционной политики.



Памятник Шахлину, г. Ишим

- о порядке организации и проведения торгов по продаже и передаче в аренду имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и исключении коррупционных рисков при осуществлении указанной деятельности;
- о результатах профилактической работы и публикации информационных материалов антикоррупционной направленности в СМИ;
- о результатах проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов администрации;
- о результатах реализации муниципального регламента по предоставлению муниципальной услуги по ведению учета и предоставлению жилых помещений гражданам в городе Ишиме;



Плавательный комплекс

- о соблюдении административного регламента по предоставлению дополнительного образования детям в автономных учреждениях системы образования, культуры, спорта;
- о соблюдении порядка оценки, отбора муниципального имущества, передачи в собственность в соответствии с планами приватизации, о совершенствовании механизма предоставления имущества на конкурсной основе в целях исключения коррупционных факторов;
- о состоянии законности на территории города Ишима по выявлению, пресечению фактов коррупционной деятельности, в т.ч. при расследовании и судебном рассмотрении дел данной категории;
- о принятии дополнительных мер по противодействию «бытовой» коррупции в сфере образования, здравоохранения и социальной сфере;
- по формированию кадрового резерва и резерва управленческих кадров муниципальной службы администрации города. О принимаемых мерах по совершенствованию деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иной деятельности в сфере противодействия коррупции;
- по предоставлению, оказанию и реализации муниципальных услуг в электронной форме, принятию мер по



Последний звонок

- внедрению инновационных технологий, расширению сети многофункционального центра оказания услуг по принципу «одного окна»;
- о состоянии работы по применению и совершенствованию административных регламентов в администрации города в контексте антикоррупционной политики;
- о состоянии работы на территории города Ишима и принятии дополнительных мер по противодействию «бытовой» коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства города;
- о результатах профилактической работы и публикации информационных материалов антикоррупционной направленности в СМИ (телевидение, газеты, Интернет и т.д.).

В 2013 году проведена антикоррупционная экспертиза 96 проектов муниципальных нормативных правовых актов, также проведена антикоррупционная экспертиза 62 действующих муниципальных нормативных правовых актов.

По линии муниципальной службы и кадров в постоянном режиме проводятся в порядке, установленном действующим законодательством, проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, соблюдения требований к служебному поведению.



Открытие торгового центра

Ежегодно на заседании Совета по противодействию коррупции рассматривается вопрос о состоянии работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и мерах по ее совершенствованию.

Проводится в установленные сроки и в полном объеме работа по представлению муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, установленных действующим законодательством сведений о своих доходах и расходах, а также о доходах и расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в том числе путем анализа информации, указанной в справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по проведению разъяснительной работы в данном направлении.

Осуществляется своевременное размещение сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих на официальном сайте администрации города Ишима.

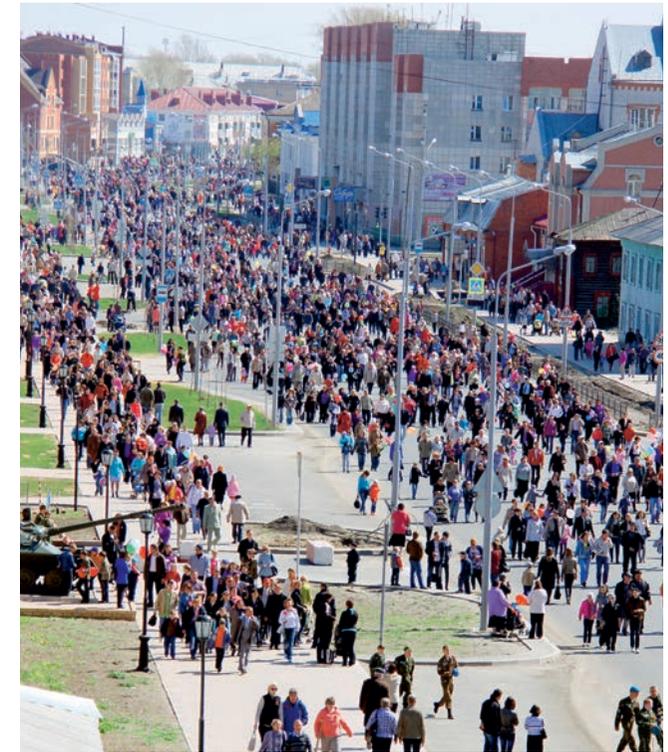
Систематизирована работа по проведению оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации функций органа местного самоуправления, и внесению уточнений в перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.



Спорткомплекс «Локомотив»

Для муниципальных служащих администрации города Ишима и работников МКУ проводятся обучающие семинары по вопросам реализации антикоррупционного законодательства, по соблюдению ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, по вопросу осуществления комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению муниципальными служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку, или как просьба о даче взятки.

Осуществляется своевременное, полное размещение информации о предоставляемых муниципальных услугах на сайте «Государственные и муниципальные услуги в Тюменской области», производится поддержание размещаемой информации в актуальном виде. Информация также размещается на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) своевременно, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения административных регламентов или изменений в административных регламентах предоставления муниципальных услуг, исполнения муниципальных функций. Необходимые сведения вносятся в электронный региональный реестр муниципальных услуг (функций) Тюменской области в соответствии с требованиями правительства Тюменской области. На официаль-



Праздничное гулянье на ул. К. Маркса 9 мая 2011 года

ном сайте муниципального образования город Ишим создан раздел «Государственные и муниципальные услуги».

Осуществляются и оказываются **услуги в электронном виде** в рамках межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг населению.

Проводится обучение муниципальных служащих по работе в рамках реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все специалисты муниципальных закупок имеют дополнительное образование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Практики кадрового обеспечения местного самоуправления

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Разработка и принятие муниципальных программ развития кадрового потенциала (Новооскольский район Белгородской области)

2. Совет молодых специалистов (город Белгород Белгородской области)



Профессионализм управленческих команд и личные качества руководителей и специалистов органов местного самоуправления определяют результат работы с инвесторами, являются полноценным ресурсом развития муниципальных образований

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

В процессах ускоренного территориального развития и привлечения инвестиций особую роль играет человеческий фактор. Профессионализм управленческих команд и личные качества руководителей и специалистов органов местного самоуправления определяют результат работы с инвесторами, являются полноценным ресурсом развития муниципальных образований.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИКИ

Выделяют следующие основные направления кадровой работы органов местного самоуправления.

Разработка и принятие муниципальных программ развития кадрового потенциала

Преимущества программно-целевого метода как способа формирования системы плановых решений по приоритетным направлениям в полном объеме реализуются при разработке и принятии программ развития кадрового потенциала муниципальных образований.

Необходимость использования муниципальных программ в работе органов местного самоуправления обусловлена усложнением социально-экономических задач,

внедрением новых механизмов и инструментов для ускорения территориального развития.

Основные комплексы мероприятий в рамках муниципальных программ целесообразно формировать с учетом приоритетов муниципальной кадровой политики в рамках следующих направлений:

- создание эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;
- формирование и работа с резервом управленческих кадров;
- повышение престижа муниципальной службы.

Муниципальная программа развития кадрового потенциала, включающая комплекс мероприятий для обеспечения эффективного решения задач по развитию кадрового ресурса территориального роста, позволяет повысить эффективность работы органов местного самоуправления, выстроить систему социальных лифтов, увязать интересы власти и общества. В качестве примера интересна практика разработки и принятия муниципальной программы развития кадрового потенциала в муниципальном районе «Новооскольский район» Белгородской области.

Создание эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих

Эффективность систем подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих обеспечивает соблюдение следующих принципов:

1. Обеспечение опережающего, целеориентированного характера обучения. Для реализации данного принципа необходим тщательный анализ проблем развития муниципального образования, решение которых требует дополнительного обучения муниципальных служащих. Направления обучения определяются исходя из приоритетных задач, наиболее острых проблем территориального развития, отраженных в стратегиях социально-экономического развития, стратегических планах и комплексных инвестиционных планах муниципалитетов.

2. Непрерывность обучения муниципальных служащих обеспечивает взаимосвязь его этапов, повышая качество образовательного процесса и уровень знаний специалистов. Например, высокую эффективность показала реализация модульных программ повышения квалификации по специальности «Менеджмент», направленных на развитие управленческих компетенций, где в рамках

Методики отбора кандидатов и дальнейшей работы с членами кадрового резерва должны содержать требования к наличию необходимых знаний, навыков и компетенций согласно номенклатуре должностей муниципальных служащих, из которых формируется резерв

обучения специалисты последовательно проходят следующие модули:

- управление проектами;
- управление коммуникациями;
- публичные выступления;
- управление изменениями;
- руководство персоналом;
- управление корпоративной культурой;
- принятие управленческих решений;
- управление стрессом.

3. Научеёмкий образовательный процесс должен быть организован на основе внедрения передового отечественного и зарубежного опыта, подкреплённого результатами научных исследований с использованием междисциплинарного подхода к формированию системы знаний, анализа эффективных практик муниципального управления. Преимущественное использование активных форм обучения (деловых игр, семинаров-тренингов, проблемно-ориентированных семинаров, имитационных игр и т.д.) обеспечивает лучшее восприятие новой информации и, как следствие, повышение результативности работы муниципальных служащих.

Практика формирования резерва управленческих

кадров сформирована в муниципальном районе «Новооскольский район» Белгородской области.

Формирование и работа с резервом управленческих кадров

Порядок формирования и последующей работы с резервом управленческих кадров хорошо известен и в достаточной мере используется органами местного самоуправления. Однако применение отдельных методик выдвижения, отбора, подготовки кандидатов для резерва значительно повышают эффективность работы кадровых служб муниципалитетов.

Методики отбора кандидатов и дальнейшей работы с членами кадрового резерва должны содержать требования к наличию необходимых знаний, навыков и компетенций согласно номенклатуре должностей муниципальных служащих, из которых формируется резерв. Таким образом, целесообразно описать модели компетенций по каждой из должностей. Стандартная модель компетенций включает шесть блоков качеств: профессиональных, управленческих, деловых, личностных, интеллектуальных, коммуникативных.

Отбор кандидатов в кадровый резерв должен осуществляться на основании методик, направленных на выявление необходимых навыков и умений (глубинные интервью, опросы, тестовые процедуры по профессиональным компетенциям). При этом процедура отбора более эффективна, если включает в себя диагностику личностных особенностей, выявление мотивационных предпочтений при выборе стратегических приоритетов, определение способностей к усвоению новых знаний, аналитической способности и т.д.

С учетом моделей компетенций для должностей муниципальной службы формирование резерва целесообразно осуществлять на основании планов индивидуальной подготовки лиц, включённых в резерв, и программ развития кадрового потенциала муниципальных образований.

Значимость разработки должностных моделей мотивации состоит еще и в том, что они фактически определяют критерии показателей эффективности работы специалистов органов местного самоуправления.

Практика разработки и принятия муниципальной программы развития кадрового потенциала сформирована в муниципальном районе «Новооскольский район» Белгородской области.



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «НОВОСОКОЛЬСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

Критерии выбора: высокая эффективность кадровой политики на муниципальном уровне

Описание практики

Управление человеческими ресурсами на муниципальной службе является для администрации Новооскольского района Белгородской области одним из наиболее важных направлений деятельности.

Муниципальная целевая программа «Формирование и развитие системы кадровой политики в муниципальном районе «Новооскольский район» на 2011–2015 годы» решает вопросы подготовки квалифицированных муниципальных кадров для формирования качественно нового подхода к управлению развитием территории на муниципальном уровне.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Реализация муниципальной целевой программы проводится по следующим направлениям.

Анализ и планирование человеческих ресурсов на муниципальной службе

Ежегодно проводится анализ качественного состава муниципальных служащих, результаты которого позволяют улучшить процесс планирования потребности в персонале.

В настоящее время около 97% муниципальных служащих Новооскольского района имеют высшее образование. Уровень профессионального образования муниципальных служащих района полностью соответствует квалификационным требованиям, установленным законодательством о



Администрация района

муниципальной службе. Стаж муниципальной службы от 5 до 10 лет имеют 68 человек (33%).

Проведенный анализ возрастной структуры отражает тенденцию к «омоложению» муниципальных служащих района, что является частью целенаправленной работы по систематическому обновлению кадрового состава и привлечению молодых перспективных специалистов в органы власти. Средний возраст муниципальных служащих составляет 39 лет, в сравнении с 2012 годом этот показатель снизился почти на 3 года; каждый пятый муниципальный служащий – это сотрудник в возрасте до 30 лет.

Снижается текучесть кадров: в 2012 году она составляла 13,2%, в 2013 году – 10,2%.

По результатам анализа человеческих ресурсов ежегодно проводится ротация кадров. За два предшествующих года 36 муниципальных служащих, имеющих стаж работы в органах власти свыше 5 лет, переведены на вышестоящие должности.

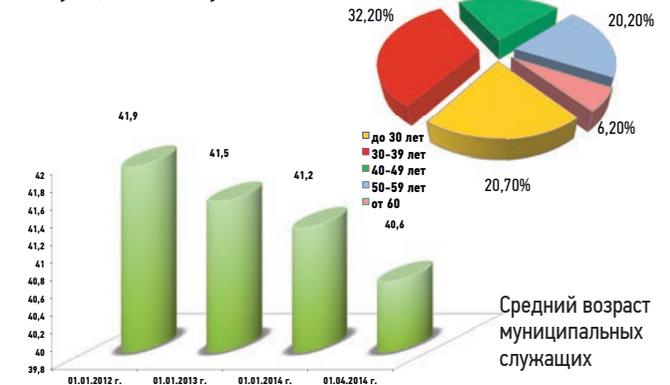
Улучшение качественного состава муниципальных служащих

Изменить кадровую ситуацию в Новооскольском районе удалось за счет внедрения механизма конкурсного замещения должностей муниципальной службы и формирования резерва на должности муниципальной службы.

Муниципальное управление развития человеческих ресурсов на территории Новооскольского района



Анализ и планирование человеческих ресурсов на муниципальной службе



Совершенствование системы мотивации муниципальных служащих



Продукция ЗАО «Приосколье»

За период с 2011 года было проведено 37 конкурсов. С целью планирования потребности администрации района в кадрах ежегодно утверждается номенклатура должностей, для которых формируется резерв. Эффективность работы значительно повышается благодаря использованию индивидуального отбора и комплексной оценки перспективных работников. Члены муниципального кадрового резерва должны обладать необходимыми для выдвижения профессиональными, деловыми, личностными и морально-этическими качествами, положительно проявить себя на занимаемых должностях, иметь необходимую подготовку для замещения новых должностей. Качественный состав кадрового резерва: 32% составляют специалисты в возрасте до 30 лет; 51% – от 30 до 39 лет; 17% – от 40 лет и старше. Доля «резервистов», имеющих стаж муниципальной службы до 5 лет, составляет 22% (18 человек), от 5 до 10 лет – 24,3% (20 человек), свыше 10 лет – 7,3% (6 человек).

Создание резерва управленческих кадров для выдвижения на руководящие муниципальные должности включает в себя:

- отбор наиболее достойных кандидатов;
- ежегодную оценку состава резерва, его пересмотр и пополнение;
- изучение деловых и личностных качеств работников,



Северный микрорайон

организацию их подготовки и повышения квалификации;

- выдвижение кандидатов из резерва на руководящие должности.

Резерв управленческих кадров муниципального района формируется по целевым группам и состоит из 92 должностей. На 25 вакантных должностей 17 человек (68%) назначено из резерва управленческих кадров, 8 человек (32%) – по итогам конкурса.

Развитие персонала

Важным направлением в кадровой работе муниципального образования является организация профессиональной переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровый резерв, а также внедрение системы внутрикорпоративного обучения.

Ежегодно увеличивается количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование:

- в 2011 году обучено 45 муниципальных служащих;
- в 2012 году – 63 муниципальных служащих;
- в 2013 году – 92 муниципальных служащих.

Приоритетными направлениями обучения являются: «Основы управления проектами», «Управление государ-



ЗАО «Приосколье»

ственными и муниципальными закупками», «Государственный муниципальный контроль».

В настоящее время в районе реализуется 60 проектов, в каждом из которых принимают участие муниципальные служащие. Это позволило району в 2013 году занять третье место во Всероссийском конкурсе в номинации «Лучший муниципальный проект».

Также ежегодно проводится обучение кадрового резерва. За последние годы обучено 28 муниципальных служащих и 38 человек, включенных в резерв управленческих кадров.

Повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих района

Для определения уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих и соответствия их занимаемым должностям, стимулирования процессов повышения квалификации и ответственности за исполнение своих должностных обязанностей, развития инициативы и творческой активности проводится ежегодная аттестация.

Количество муниципальных служащих, прошедших аттестацию в 2013 году, составляет 94 человека, или 100% от числа муниципальных служащих, подлежащих аттестации. Проводится ежегодное обновление тестовых заданий



Празднование Дня города

(на определение уровня профессиональных знаний, знаний нормативно-правового характера, активное участие в проектной деятельности).

За первое полугодие 2014 года по результатам проведенных квалификационных экзаменов 104 муниципальным служащим присвоены классные чины, что подтверждает высокий уровень их подготовки.

Для высшей и главной групп должностей муниципальных служащих и глав поселений утверждена система показателей результативности, согласно которой проводится оценка результатов работы за истекший месяц. Показатели ежегодно корректируются в зависимости от приоритетности решаемых задач.

Результатом оценки деятельности персонала является система поощрения работников, регламентируемая правовыми актами администрации и направленная на совершенствование системы мотивации муниципальных служащих.

Активная кадровая политика позволяет органам местного самоуправления Новооскольского района добиваться значительных результатов в экономической и социальной сферах.

На протяжении последних трех лет сфера образования и культуры района занимает лидирующие позиции в Белгородской области. В 2011 году район занял 2-е место в



Центральная площадь

областном конкурсе «Инновационная практика в муниципальном управлении». По итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2011 и 2012 годах Новооскольский район занял первое место, а по итогам 2013 года был награжден дипломом за лучшие достижения по направлению «Образование».

Городское поселение «Город Новый Оскол» по итогам Всероссийского конкурса «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России за 2012 год» признано одним из лучших и награждено дипломом II степени. В 2013 году во Всероссийском конкурсе муниципальных образований район занял 3-е место, главе Шараповского сельского поселения также было присуждено 3-е место.

По итогам Российской агропромышленной выставки «Золотая осень» в 2013 году пять номинантов от Новооскольского района получили золотую, серебряные и бронзовую медали.

Реализация муниципальной целевой программы «Формирование и развитие системы кадровой политики в муниципальном районе «Новооскольский район» на 2011–2015 годы» позволит органам местного самоуправления решить главную задачу – обеспечить муниципальную службу квалифицированными кадрами, готовыми эффективно реализовывать Стратегию развития района.



ГОРОД БЕЛГОРОД БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОВЕТ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Критерии отбора: эффективность работы по созданию условий для профессионального роста молодых муниципальных служащих

Актуальность проблемы

Целевая работа с молодыми специалистами органов местного самоуправления во многом обеспечивает качественное развитие кадрового потенциала муниципального образования. Адаптация молодых людей к условиям и ограничениям муниципальной службы, уровень их знаний и компетенций значительно повышаются при условии постоянной и целенаправленной работы. Эффективная практика работы с молодежью сформирована в администрации города Белгорода Белгородской области.

Исполнители

Системная работа с молодыми муниципальными служащими ведется с помощью общественной организации «Совет молодых специалистов администрации города Белгорода» (Совет), который является общественным объединением, основанном на добровольном членстве.

Нормативные правовые акты

Деятельность Совета обеспечивается актами, утвержденными на общем собрании:

- уставом общественной организации;
- положением о структуре общественной организации, определяющим порядок деятельности Совета, права и обязанности его членов.



Белгородская государственная филармония

Описание практики

Совет выполняет консультативные функции по вопросам молодежной политики, организации профессиональной и социальной активности, представляет интересы молодых специалистов в общественных объединениях и органах местного самоуправления

Целями деятельности Совета являются:

1. Содействие созданию условий для профессионального роста молодых специалистов (профессиональная подготовка, проектная деятельность и рационализаторские предложения, кадровый резерв).

2. Содействие повышению социальной активности молодых специалистов по направлениям деятельности Совета, а также формированию духовно-нравственных, патриотических основ у молодых специалистов.

Задачи Совета структурированы по следующим направлениям:

1. Общие:

- анализ профессиональных и иных связанных с ними проблем молодых специалистов;
- планирование комплекса мероприятий с учетом интересов и потребностей молодых специалистов;
- координация планирования комплекса мероприятий с учетом интересов и потребностей молодых специалистов.

2. Стратегические:



Мост и памятник князю Владимиру

- выработка предложений по организации системы наставничества;
- мониторинг состояния дел по профессиональной адаптации молодых специалистов в структурных подразделениях администрации города Белгорода;
- участие в организации и проведении семинаров, конкурсов и других мероприятий, в которых могут принимать участие молодые специалисты;
- мотивирование молодежи администрации Белгорода к научной, проектной, новаторской и рационализаторской деятельности;
- внесение предложений по реализации основных направлений кадровой политики администрации города Белгорода в работе с молодыми специалистами;
- внесение предложений о включении молодых специалистов на конкурсной основе в кадровый резерв, для выдвижения на вышестоящие должности.

3. Социальные:

- содействие физическому и культурному развитию молодых специалистов;
- информирование молодых специалистов о действующих социальных программах.

Членами Совета являются 217 молодых специалистов структурных подразделений администрации города Белгорода в возрасте до 30 лет включительно.

В соответствии с уставом высшим органом управления Советом является его общее собрание. Общее собрание проводится не реже одного раза в год. Общее собрание считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей от общего числа молодых специалистов. Решения принимаются открытым голосованием.

Для практического текущего руководства деятельностью Совета избирается координационный совет – постоянно действующий руководящий орган Совета. Координационный совет избирается общим собранием сроком на 2 года из числа членов Совета.

Ключевые элементы

Для информирования молодых специалистов в фойе администрации размещен стенд, создана страница в социальной сети Вконтакте, отдельный раздел на официальной странице сайта администрации города. Разработана эмблема, записан гимн, создана папка «Молодого специалиста», которую получают молодые специалисты, только прибывшие на работу в администрацию города.

Работа координационного совета включает в себя следующие направления:

- Формирование молодежного резерва руководящих и высококвалифицированных рабочих кадров.
- Информационная и методическая поддержка молодых специалистов.
- Создание комплекса мероприятий, нацеленных на формирование дружного профессионального коллектива.

Работа Совета молодых специалистов охватывает следующие направления деятельности:

- Организация спортивных и культурных мероприятий.
- Развитие интеллектуальных способностей молодых специалистов, формирование команды профессионалов. Совместные мероприятия с управлением кадровой политики (проведение семинаров, подготовка планов индивидуального развития).
- Участие в городских соревнованиях, турнирах, конкурсах для работающей молодежи, организованных управлением молодежной политики города.



ЗАО «Клинцовский силикатный завод», Брянская область, Клинцовский район

Практики реализации и поддержки социальных инициатив на муниципальном уровне

Суть практики | Ключевые элементы | Исполнители | Документы

1. Кластерный подход
в развитии системы
образования
(город Барнаул
Алтайского края)

2. Содействие развитию
гражданского общества.
Ярмарка социальных
проектов (город Ангарск
Иркутской области,
Серовский городской округ
Свердловской области,
Красновишерский район
Пермского края)

3. Муниципальная
поддержка деятельности
образовательных
организаций (город
Чебоксары Чувашской
Республики)

4. Муниципальная
поддержка социально
ориентированных
некоммерческих
организаций (городской
округ Отрадный Самарской
области)



Целенаправленная работа органов местного самоуправления по выявлению, реализации и поддержке социальных инициатив населения и бизнеса свидетельствует об уровне развития инвестиционного климата, готовности конкретных руководителей изменять и развивать экономику муниципального образования

Стабильная социальная среда является определяющим фактором инвестиционной привлекательности муниципального образования. Инвестор заинтересован создать новый бизнес в максимально комфортных условиях. Успех инвестиционного проекта напрямую зависит от качества трудовых ресурсов, готовности населения помогать новым людям, позитивного отношения сообщества к проекту в целом. Качество жизни, медицинского обслуживания и образования, уровень общественного согласия становятся конкурентными преимуществами муниципалитета в борьбе за инвестора.

Целенаправленная работа органов местного самоуправления по выявлению, реализации и поддержке социальных инициатив населения и бизнеса свидетельствует об уровне развития инвестиционного климата, готовности конкретных руководителей изменять и развивать экономику муниципального образования.

Применение новых форм работы с населением и предпринимательским сообществом, внедрение новых, соответствующих потребностям местного сообщества, образовательных технологий реально помогают органам местного самоуправления не только привлечь инвесторов, но и значительно сократить сроки реализации инвестиционных проектов за счет общественной поддержки, обеспечения производств современными компетентными работниками.

ПРАКТИКИ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество – это общество цивилизованных рыночных отношений, общество людей высокого социального, культурного, морального, экономического статуса, участвующих вместе с органами власти в социально-экономическом развитии конкретной территории. Состояние гражданского общества является качественным показателем развития муниципального образования, уровня взаимодействия между властью, жителями и бизнесом.

Учитывая разнообразие форм и методов участия муниципалитетов в процессах становления и развития гражданского общества, можно выделить следующие эффективные практики работы органов местного самоуправления.

СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕТОВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Актуальность проблемы

Вопросы взаимопонимания и конструктивного взаимодействия власти, общества и бизнеса эффективно решаются путем создания постоянно действующих обще-

ственных консультативных советов при администрациях муниципальных образований.

Целью создания советов является обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью и бизнесом для решения важнейших социально-экономических, общественно-политических вопросов в интересах населения муниципальных образований.

Ключевые элементы

- Работа советов решает следующие основные задачи:
- создание постоянно действующего, оперативного механизма взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью и бизнесом муниципального образования;
 - обеспечение участия граждан в решении местных вопросов;
 - формирование условий для открытости и прозрачности в процессе принятия муниципальных решений;
 - повышение роли институтов гражданского общества в общественной жизни муниципального образования;
 - привлечение граждан и предпринимателей к разработке, обсуждению и реализации муниципальных программ по основным направлениям социально-экономического развития;

- организация общественного контроля за обеспечением прав граждан при решении проблем развития муниципального образования;
- повышение роли институтов гражданского общества в общественной жизни муниципального образования;
- содействие разрешению конфликтов на территории муниципального образования;
- поддержка социально значимых инициатив жителей муниципального образования.

Результатом работы советов является повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления, эффективности работы муниципалитетов.

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Актуальность проблемы

В соответствии с действующим законодательством под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Поддержка развития ТОС органами местного самоуправления позволяет объединить усилия жителей конкретных территорий и власти для решения вопросов, связанных с улучшением качества жизни, социально-экономического развития, экологии и защиты законных прав и интересов граждан.

Описание практики

Высокую эффективность показала практика создания советов по территориальному общественному самоуправлению при главах администраций муниципальных образований, советов общественности территорий, образующих систему органов ТОС муниципального образования. В полномочия советов входит:

- представление интересов граждан, проживающих в

границах соответствующей территории, в отношениях с органами местного самоуправления;

- участие в рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;
- привлечение населения соответствующей территории для участия в субботниках, публичных слушаниях по важным вопросам развития муниципального образования;
- осуществление общественного контроля за обеспечением общественного порядка; соблюдением правил торговли; предоставлением транспортных услуг; организацией освещения улиц; сбором, вывозом и утилизацией бытовых и промышленных отходов; благоустройством и озеленением территорий.

Участие населения в ТОС способствует повышению активности, ответственности граждан за состояние территории, значительно увеличивает эффективность муниципальных расходов на развитие территории.

Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Описание практики

Социально ориентированные некоммерческие организации осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества. Взаимодействие социально ориентированных НКО и органов местного самоуправления в сферах образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения; социальной поддержки и защиты граждан; охраны окружающей среды и объектов исторического и культурного наследия; благотворительной деятельности помогает обеспечить социальную стабильность, оказать

реальную помощь незащищенным группам граждан.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти с социально ориентированными НКО являются:

- проведение совместных благотворительных акций и мероприятий;
- участие негосударственных некоммерческих организаций в разработке и реализации нормативных правовых актов муниципальных образований в социальной сфере;
- обсуждение и экспертиза проектов нормативных правовых актов муниципальных образований;
- обмен информацией по значимым социальным вопросам.

Ключевые элементы

С каждым годом увеличивается количество органов местного самоуправления, осуществляющих поддержку социально ориентированных НКО. Помогают добиться реального результата разрабатываемые и принимаемые муниципальные программы поддержки социально ориентированных НКО, эффективно работают различные формы поддержки:

- предоставление субсидий (социальных грантов);
- размещение у социально ориентированных нко заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных образований;
- предоставление льгот по уплате налогов и сборов в муниципальный бюджет;
- установление льгот по арендной плате за землю, объекты недвижимости, полное или частичное освобождение от платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- предоставление помещений, находящихся в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование;
- проведение обучения работников и волонтеров социально ориентированных НКО, организация обмена опытом, оказание информационно-методической помощи;
- содействие в проведении конференций, семинаров, консультаций;

Добровольно трудясь на благо других людей, волонтеры вносят значительный вклад в социально-экономическое развитие муниципальных образований, оперативно решают вопросы сохранения местных экологических комплексов, памятников истории и архитектуры, помощи населению в трудных жизненных ситуациях

- методическая, консультативная, организационная помощь.

Результатом работы органов местного самоуправления и социально ориентированных НКО является совместное решение наиболее острых проблем социально-экономического развития, привлечение предпринимателей к благотворительности. *(Практика работы администрации городского округа Отрадный Самарской области; администрации муниципального образования «Город Ангарск» Иркутской области.)*

Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ, РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ И ИНИЦИАТИВНЫМИ ГРАЖДАНАМИ

Актуальность проблемы

Особенно важным для поддержания общественного согласия и благополучия на муниципальном уровне является сотрудничество органов местного самоуправления с наиболее активной частью общества – добровольческими, волонтерскими общественными организациями и движениями, принимающими активное участие в местных событиях, оперативно реагирующих на изменение ситуации,

имеющих значительное влияние на мнение общества. Волонтерство и добровольчество – жизненно важные элементы любого современного общества. Добровольно трудясь на благо других людей, волонтеры вносят значительный вклад в социально-экономическое развитие муниципальных образований, оперативно решают вопросы сохранения местных экологических комплексов, памятников истории и архитектуры, помощи населению в трудных жизненных ситуациях.

Исполнители

Эффективность влияния на развитие волонтерских инициатив продемонстрировали муниципальные советы по поддержке и развитию волонтерского движения, которые создаются как коллегиальные органы по выявлению, объединению и поддержке местных добровольческих инициатив. В состав совета включаются представители органов местного самоуправления, территориальных подразделений полиции, МЧС и координаторы волонтерских движений.

Советы наделяются следующими полномочиями:

- поддержка и развитие волонтерского движения в муниципальном образовании, разработка программ волонтерской работы;
- координация действий органов местного самоуправления, территориальных подразделений полиции, МЧС и волонтерских движений;

- разработка предложений по развитию и поддержке волонтерской деятельности в муниципальном образовании;
- содействие привлечению жителей муниципалитета к волонтерскому движению.

В рамках работы советов формируются предложения по финансированию деятельности волонтерских движений за счет средств муниципального бюджета и спонсорских взносов.

Ключевые элементы

Результатом поддержки развития волонтерского движения является привлечение к совместной работе с органами местного самоуправления наиболее активной части граждан, совместное оперативное решение местных проблем.

Большое значение для построения гражданского общества играет работа с молодежью, инициативными гражданами. Постоянное взаимодействие с активными группами населения позволяет органам местного самоуправления оперативно реагировать на возникающие проблемы, учитывать предложения населения по развитию муниципального образования.

Высокую эффективность показывают практики проведения муниципальных конкурсов социальных проектов, обеспечивающих инициирование, открытое рассмотрение и последующую реализацию предложений граждан и

инициативных групп по благоустройству территории, развитию инфраструктуры спорта и отдыха. *(Практика работы администрации муниципального образования «Город Ангарск» Иркутской области; администрации Серовского городского округа Свердловской области.)*

Нормативные правовые акты

- Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации».

ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КЛАСТЕРНЫХ ИНИЦИАТИВ

Актуальность проблемы

Кластерной инициативой является деятельность организаций, физических лиц, инициативных групп по созданию или развитию кластеров – объединения организаций, имеющих единую отраслевую специализацию, расположенных на одной территории, осуществляющих совместную деятельность для повышения качества выпускаемых товаров (работ, услуг) и конкурентоспособности на рынке.

Исполнители

В работе по созданию, в советах кластеров принимают участие специалисты экономического блока администраций муниципальных образований, помогающие разработать стратегии развития и планы работы кластеров, консультирующие участников кластеров по вопросам получения государственной поддержки.

Ключевые элементы

Создание кластеров на уровне муниципальных образований обеспечивает:

- эффективную координацию деятельности и кооперацию участников кластера;
- повышение экономической эффективности и результативности деятельности организаций кластера;

- привлечение инвестиций и активизацию внешнеэкономической деятельности;
- рост инновационной активности организаций, входящих в кластер;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Поддержка кластерных инициатив в сфере образования, здравоохранения позволяет объединить усилия власти, населения профессионального сообщества и организаций для улучшения качества жизни на территории муниципального образования. *(Практика работы администрации городского округа город Барнаул Алтайского края.)*

Нормативные правовые акты

- «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации», утвержденные Минэкономразвития России 26.12.2008 № 20615-ак/д19.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Описание практики

Определяющую роль в этих процессах играют представительные органы власти, социальные блоки администраций муниципальных образований, взаимодействие которых позволяет обеспечить не только разработку и принятие эффективной нормативной базы, но и обеспечить реальное продвижение социальных проектов в жизнь в интересах развития территорий.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления становится поддержка развития социального предпринимательства – социально ответственной деятельности субъектов малого бизнеса по обеспечению занятости инвалидов, женщин, имеющих детей, сирот, выпускников детских домов, людей пенсионного воз-

раста; оказанию услуг по социальному обслуживанию и обучению незащищенных групп граждан; организации социального туризма; проведению занятий в детских и молодежных кружках; созданию народных театров, школ-студий, творческих мастерских; работе по профилактике социально опасных форм поведения граждан.

Социальное предпринимательство – новый сектор национальной экономики, обеспечивающий приток новых идей, технологий, повышающий качество услуг, создающий новые рабочие места. Результатом его развития на уровне муниципалитета является повышение экономической эффективности организаций социальной сферы, ввод в оборот ранее не использовавшихся человеческих и материальных ресурсов, изменение отношения общества к предпринимательству.

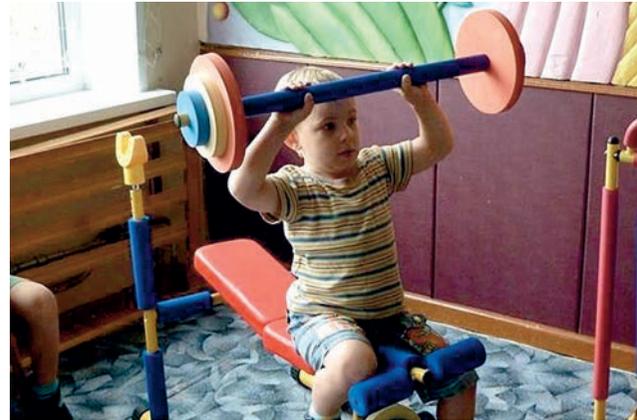
Наиболее эффективным вариантом поддержки социального предпринимательства являются мероприятия муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, предусматривающие финансовую, организационную, консультационную и имущественную помощь предпринимателям на этапе организации и развития бизнеса.

Задачами работы экономических блоков администраций муниципальных образований является выявление направлений социального предпринимательства, в развитии которых особенно нуждается конкретный муниципалитет. *(Практика работы администрации города Чебоксары Чувашской Республики.)*

Обобщенные в данном разделе лучшие практики реализации и поддержки социальных инициатив в муниципальных образованиях Российской Федерации качественно повышают уровень социального взаимодействия бизнеса, власти и общества, обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие территорий.



Кластерный подход в действии



Направление работы кластера «Детский сад»



План образовательного кластера



ГОРОД БАРНАУЛ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА

Критерии отбора: повышение эффективности работы системы образования

Описание практики

Администрацией города Барнаула Алтайского края на основе муниципальных образовательных организаций сформированы два образовательных кластера, участвующих в создании новой экономики, воспитывающих конкурентоспособных, социально ответственных, инициативных и компетентных граждан.

Образовательный кластер – это группа учебных заведений, локализованных на одной территории, взаимодействующих между собой, формирующих в качестве конечного продукта образовательную услугу. Сетевая кооперация участников кластера позволяет организовать образовательно-пространственную среду, стимулирующую познавательную, физическую и социальную



Историческое здание под шпилем на пл. Октября



Центральная клумба на Обском бульваре

активность детей и решать задачи модернизации образования.

Сегодня в кластерном проекте участвуют 11 учреждений: два детских сада, два учреждения общего образования инновационного типа, три учреждения дополнительного образования, детское медицинское учреждение, два вуза, краевой педагогический лицей.

Ключевые элементы

Работа кластеров осуществляется по следующим направлениям:

- образовательное (идея непрерывного образования и преемственности детский сад – школа, отработка внедрения моделей организации внеурочной занятости, образовательные услуги для взрослых);
- оздоровительное (бассейн, спортивное ядро на территории школы);
- культурное (детские школы искусств для школьников и дошкольников, использование актового зала школы для проведения культурных мероприятий для жителей города).



Барнаул с высоты птичьего полета

Исполнители

Стратегическое руководство деятельностью образовательных кластеров осуществляет Координационный совет.

Нормативные правовые акты

В целях создания и развития образовательных кластеров были разработаны и приняты:

- постановление администрации Алтайского края от 26.12.2012 № 732 «Об утверждении перечня 80 особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 80-летию образования Алтайского края»;
- долгосрочная целевая программа «Развитие образования города Барнаула»;
- государственная программа «Доступная среда»;
- план мероприятий по созданию и обеспечению функционирования образовательного кластера на территории города Барнаула;
- приказ от 14.01.2011 № 8-осн «Об утверждении модели образовательного кластера»;
- соглашение о межсетевом взаимодействии в рамках образовательного кластера;
- приказ Комитета по образованию г. Барнаула от 27.05.2011 № 326-осн «О положении о Координационном совете образовательного кластера».



Молодежный театр Алтай



ГОРОД АНГАРСК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЯРМАРКА СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

*Критерии отбора: муниципальная
поддержка гражданских инициатив
и благотворительности*

Описание практики

Администрация города Ангарска Иркутской области реализует комплекс мероприятий, направленных на поддержку общественных инициатив. Основная задача работы – вовлечь население в процесс улучшения качества жизни и повышения уровня благоустройства территории, обеспечить развитие города в тех направлениях, которые действительно нужны жителям.

В городе традиционно проходит «Ярмарка социальных проектов». Идея ярмарки – показать накопленный потенциал возможностей и ресурсов для



Участники ярмарки социальных проектов

решения социально значимых проблем общества, заложить предпосылки для развития гражданской инициативы и благотворительности, создать условия для успешной реализации социальных проектов и программ на территории Ангарского муниципального образования.

Участие в ярмарке дает возможность всем инициативным гражданам города воплотить в жизнь идеи по улучшению Ангарска, при этом предприниматели получают возможность инвестировать средства в наиболее перспективные проекты. Так, проект по оборудованию детской комнаты в отделении травматологии Ангарской городской детской больницы №1 поддержали сразу три предпринимателя.

За пять лет проведения ярмарок представлено 194 проекта, 95 проектов получили финансовую поддержку на сумму 7 139,0 тыс. руб.

Нормативные правовые акты

Порядок участия в ярмарке некоммерческих организаций, инициативных групп граждан, муниципальных учреждений определен Положением о проведении ярмарки социальных проектов, принятым постановлением от 30.08.2013 № 1227-па администрации Ангарского муниципального образования.



«Круглый стол» в рамках гражданского форума

ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ «ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ БУДУЩЕГО АНГАРСКА»

Критерии отбора: эффективная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Описание практики

В городе Ангарске действует более 200 социально ориентированных некоммерческих организаций, 88 советов общественности, 247 советов многоквартирных домов, большое количество инициативных граждан.

Для обмена опытом и взаимодействия проводится гражданский форум «Общественные инициативы для будущего Ангарска».

Цель форума – выстроить конструктивное взаимодействие между обществом, бизнесом и властью, которое, в свою очередь, обеспечит гармоничное развитие территории. В рамках форума организована работа шести «круглых столов» по наиболее актуальным проблемам территории:

- «Участие населения в осуществлении местного самоуправления»;
- «Развитие социального предпринимательства в городе Ангарске»;
- «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций города Ангарска»;



Центральная площадь Ангарска

- «Решение проблем города Ангарска через фонды местных сообществ»;
- «Экология и гражданское сознание»;
- «Молодежные инициативы в рамках реализации региональной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в Иркутской области».

Исполнители

Роль стартовой площадки, на базе которой решаются важнейшие вопросы населения, играет созданный на базе Муниципального казенного учреждения города Ангарска «Центр поддержки общественных инициатив» Ресурсный центр. Его основная цель – наладить сотрудничество общественных организаций друг с другом и с органами местного самоуправления и поддержать инициативы общественников.

К основным задачам Ресурсного центра относится оказание правовой, методической и консультационной помощи. Специалисты ведут активную работу с общественными организациями Ангарска и помогают принимать участие в таких конкурсах, как «Лучший Совет общественности», «Дом, в котором я живу», «Дом образцового порядка».

С участием Ресурсного центра создана база нормативно-правовых актов для собственников жилья, Советов



Фонтан у торгового центра «Баргузин»

общественности и всех социально ориентированных некоммерческих объединений. В распоряжение граждан предоставляются компьютеры с доступом в Интернет. На базе Ресурсного центра проводятся «круглые столы», мастер-классы, семинары, мероприятия с участием представителей органов местного самоуправления.

Нормативные правовые акты

Итоговые документы обобщили предложения, поступившие от участников заседаний.

Нормативной основой проведения форума является постановление администрации города Ангарска, утвердившее планы подготовки и проведения форума, персональный состав организационного комитета.





Въезд в город



Центральная площадь, Спасо-Преображенская церковь



Заливка чугуна



СЕРОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОРОДСКОЙ ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЕЖНЫХ ИНИЦИАТИВ «БАНК МОЛОДЕЖНЫХ ИДЕЙ»

Критерии отбора: вовлечение молодежи в интеллектуальную, творческую, инновационную деятельность

Описание практики

Городской проект «Банк молодежных идей» реализуется в Серовском городском округе с 2013 года по инициативе Общественной молодежной палаты при Думе Серовского городского округа при участии отраслевого органа администрации Серовского городского округа «Управление культуры и молодежной политики». Стать участником проекта может любой молодой человек в возрасте от 14 до 30 лет, желающий воплотить в жизнь социально значимую идею. Представители Общественной молодежной палаты совместно со специалистами Управления культуры

и молодежной политики помогают оформить идею молодежной инициативы в проект, составить смету, подготовить презентацию.

Все молодежные проекты после оформления проходят стадию публичной защиты в формате бизнес-инкубатора, где присутствуют потенциальные инвесторы – представители предприятий, учреждений и организаций, предприниматели, депутаты Думы и сотрудники администрации. Участники оформляют наглядную выставку, чтобы инвесторы имели возможность после процедуры защиты ближе познакомиться с проектами и задать их авторам интересующие вопросы.

Цель проекта – вовлечение молодежи в интеллектуальную, творческую, инновационную деятельность по разработке и реализации общественных инициатив; привлечение для поддержки молодежных добровольческих проектов благотворительного финансирования.

Задачами проекта являются:

- создание условий для личностного, социального и профессионального развития подростков и молодежи города Серова;
- развитие моделей и форм вовлечения молодежи в общественную деятельность;
- развитие и поддержка социально полезных молодеж-

ных инициатив, молодежного добровольчества, форм молодежного самоуправления;

- формирование и продвижение образа успешного молодого гражданина.

«Банк молодежных идей» создает возможность представить молодежную идею одновременно для бизнес-структур, крупных предприятий, представителей малого и среднего бизнеса и общественности города Серова. Представляя свои проекты на публичной защите, инициатор знает, что может получить квалифицированную и реалистичную оценку идеи, а также найти инвесторов и получить возможность заручиться финансовой поддержкой в текущем или последующих годах.

Для предпринимателей возможность выступить инвестором какого-либо молодежного проекта открывает перспективы дополнительной рекламы предприятия в СМИ, на городских молодежных мероприятиях; включить перспективных участников «Банка молодежных идей» в свой кадровый резерв.

«Банк молодежных идей» дает возможность направить энергию молодежи города Серова в позитивное и полезное направление для развития территории округа.

В 2013 году из представленных на конкурс проектов при долевым финансировании администрации Серовского



Церковь Рождества Христова в Верх-Язьве

городского округа и инвесторов удалось реализовать два проекта: построена площадка для занятий уличной гимнастикой Street Workout, открыт клуб интеллектуальных настольных игр на базе подросткового клуба «Ратник».

В 2014 году реализуется проект «500 верст по СГО», посвященный 120-летию города Серова, участники которого совершают велосипедные экскурсии в сельские территории. До конца года планируется воплотить в жизнь еще 5 проектов, представленных в «Банке молодежных идей».

Нормативные правовые акты

Проведение городского проекта по поддержке молодежных инициатив «Банк молодежных идей» утверждено распоряжением главы Серовского городского округа «Об утверждении плана мероприятий по подготовке к Дню местного самоуправления в Серовском городском округе в 2014 году» от 27.01.2014 № 1.

Положение о проведении городского проекта по поддержке молодежных инициатив «Банк молодежных идей» утверждается ежегодно ООА СГО «Управление культуры и молодежной политики».



Хранители земли Вишерской



КРАСНОВИШЕРСКИЙ РАЙОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДВИЖЕНИЕ «СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ»

Критерии отбора: муниципальная поддержка социально-культурных инициатив граждан

Исполнители

С 2001 года жители Красновишерского района участвуют в движении «Социального проектирования». Для совершенствования и координации работы в 2011 году было создано МУ «Управление проектной деятельностью». Целью создания учреждения является управление проектной деятельностью муниципальных учреждений и других юридических и физических лиц, а также привлечение дополнительных средств на реализацию проектов, направленных на развитие территории.

Работа учреждения строится на открытости, доступности информационной деятельности через Интернет, рекламные ролики, презентации, СМИ, ежемесячные буклеты, массовые мероприятия.



Утес Ветлан на реке Вишера

Методисты учреждения оказывают помощь в виде консультаций, семинаров, практикумов.

Описание практики

За 3 года существования организации физические лица участвовали в конкурсах разных уровней: от районных до международных. Число активных граждан, участников различных конкурсов растет, за три последних года 109 человек направили 217 заявок на различные конкурсы.

Среди заявителей – представители библиотечной системы, работники музея и учреждений культуры, сотрудники Центра организации досуга, педагоги детских учреждений, медицинские работники, представители бизнеса и другие категории граждан.

В 2013 году жители Красновишерского района стали участниками трех акций и 10 социально-культурных конкурсов разных уровней.

Заявки для участия в XI районном конкурсе социальных и культурных проектов подали 37 человек, 16 из них стали победителями. Грантовый фонд конкурса составил 708 000 рублей.

С 2001 года Красновишерский район активно сотрудничает с компанией ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» в сфере решения вопросов по развитию социальной сферы через участие в



Полюд

конкурсе социальных и культурных проектов компании. В 2013 году грантовый фонд для красновишерцев составил 1 109 180 рублей

В 2013 году для участия в конкурсе социальных и культурных проектов ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» подано 32 заявки, победителями стали 6 проектантов и 3 участника акций общества.

Активные жители нашего района успешно реализуют свои проекты в краевых, федеральных, международных конкурсах. Сумма привлеченных средств составила 1 279 427 рублей.

В 2013 году на такие конкурсы было заявлено 34 проекта, из них 11 признаны победителями (двое участников стали победителями дважды).

Претворяя свои идеи в жизнь, авторы проектов водят детей в походы, очищают малые реки, устанавливают артобъекты, организуют трудовую и досуговую занятость подростков и населения, озеленяют и обустроивают территорию района, проводят праздники и спортивно-туристические и экологические мероприятия.



Драматический театр



ГОРОД ЧЕБОКСАРЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СУБСИДИИ ЧАСТНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА СОДЕРЖАНИЕ ВОСПИТАННИКОВ

Критерии отбора: муниципальная поддержка развития социального предпринимательства

В качестве положительного примера поддержки социального предпринимательства можно привести практику работы администрации города Чебоксары Чувашской Республики. Частным образовательным организациям ежеквартально предоставляются субсидии на содержание воспитанников.

Исполнители

Администрация города Чебоксары Чувашской Республики.

Документы

Для поддержки частных образовательных организаций было принято постановление от 03.12.2013 № 3971 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета города Чебоксары субсидий на содержание



Введенский кафедральный собор



Мемориальный парк «Победа»

воспитанника частным дошкольным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования на территории города Чебоксары».



г. Отрадный, центральная площадь



Дворец культуры «Россия»



Мордовский центр «Тундо» в Доме общественных организаций



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ОТРАДНЫЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (НКО)

Критерии отбора: использование потенциала НКО для решения социально значимых городских проблем

Описание практики

В 2012 году в городе Отрадном Самарской области было создано МКУ «Дом общественных организаций». Основными задачами учреждения являются:

- объединение социально ориентированных НКО города на одной площадке;
- создание условий для развития социально ориентированных НКО;
- координация деятельности социально ориентированных НКО, общественных организаций и активных граждан в сфере развития гражданского общества для решения социально значимых городских проблем;

- поддержка социально значимых инициатив граждан города, совершенствование социального партнерства;
- содействие в реализации проектов НКО и общественных организаций на конкурсной основе;
- мониторинг и анализ эффективности деятельности НКО и общественных организаций;
- содействие развитию практики благотворительной и добровольческой деятельности граждан и организаций;
- проведение в городе конкурса социальных проектов, семинаров, художественных, декоративно-прикладных, фотовыставок, творческих встреч.

Дом общественных организаций размещен в отремонтированном здании общей площадью 200 кв. м. Для проведения мероприятий НКО оборудован конференц-зал. За счет средств местного бюджета приобретена мебель, оргтехника, средства связи, произведена оплата коммунальных услуг.

В 2012 году была разработана и принята муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности, добровольчества в городском округе Отрадный Самарской области на 2013–2015 годы».

Реализация программы уже в 2013 году позволила некоммерческим организациям получить следующие формы поддержки:

- на безвозмездной основе представлены кабинеты семи НКО, производится оплата коммунальных платежей и услуг связи;
- проведены семинары по социальному проектированию, правовым, бухгалтерским, налоговым вопросам деятельности НКО;
- еженедельно выходят публикации в городских СМИ о работе НКО на благотворительной основе;
- по итогам городского конкурса социальных проектов и идей профинансировано 4 социальных проекта на сумму 100 тыс. руб.: «Школа пенсионеров»; «Зарядка для зарядки»; «Молодежный фестиваль хип-хоп»; «Мы в ответе за нашу планету».

В 2014 году финансирование грантовой поддержки увеличено в 3 раза.

Реализация программы позволила:

- увеличить количество проводимых общественных акций в год с 20 до 37;
- увеличить численность добровольцев НКО со 100 до 280 человек;
- увеличить численность членов НКО с 6594 человек до 9870 человек;
- привлечь к благотворительной деятельности 50 граждан;
- привлечь объем благотворительных пожертвований частных лиц и организаций в размере 370 тыс. руб.

«Инвестиционный муниципалитет» – это совместный экспертный проект «Деловой России», Холдинга КРП и органов местного самоуправления, направленный на систематизацию, тиражирование и масштабирование лучшего опыта на муниципальном уровне

Представленное исследование завершает первый этап проекта «Инвестиционный муниципалитет».

«Инвестиционный муниципалитет» – это совместный экспертный проект «Деловой России», Холдинга КРП и органов местного самоуправления, направленный на систематизацию, тиражирование и масштабирование лучшего опыта на муниципальном уровне.

Актуальность данного исследования обусловлена осознанием важности роли муниципалитетов в создании благоприятных условий для социально-экономического развития всей страны.

В данном сборнике нашли отражение наиболее успешные практики муниципалитетов по созданию благоприятного инвестиционного климата. Всего в исследовании приняли участие 125 различных муниципалитетов. География проекта простирается от западных до восточных границ России – от Белгорода до Хабаровска. Своим опытом делились муниципалитеты всех типов, от малых городов до городов-миллионников – от Плеса до Екатеринбурга.

В процессе работы было проанализировано более двухсот управленческих решений в различных сферах совершенствования инвестиционного климата.

ОБОБЩАЯ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПРАКТИКИ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ КЛЮЧЕВЫЕ СЛАГАЕМЫЕ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Наличие стратегии развития муниципального образования

Стратегия развития муниципального образования является важнейшим документом стратегического планирования, определяющим основные приоритеты развития территории, ее возможности и факторы, ограничивающие развитие. Наиболее интересной практикой создания и реализации стратегии развития муниципального образования является опыт города Хабаровска Хабаровского края, где активно применяются инновационные управленческие подходы к управлению городом: программно-целевое и проектное управление; бюджетирование, ориентированное на результат; многоуровневый мониторинг, контроль и анализ достигнутых результатов.

Ориентир органов власти на привлечение инвестора

Для создания благоприятного инвестиционного климата важную роль играет реализация комплекса мероприятий, направленных на привлечение инвесторов, таких как разработка инвестиционной политики муниципалитета, разработка пакета нормативных правовых актов по поддержке инвесторов, создание инвестиционных порталов

муниципалитетов, сопровождение инвесторов при реализации инвестиционных проектов и т.д.

В качестве успешного опыта реализации комплексного подхода к формированию благоприятного инвестиционного климата можно привести примеры города Смоленска Смоленской области и Ступинского района Московской области.

Рассматривая отдельные элементы эффективного взаимодействия с инвестором, можно выделить следующие практики.

Сопровождение инвесторов на каждом этапе реализации инвестиционного проекта

Оказание информационно-консультационного и организационного сопровождения инвестора и инвестиционного проекта обеспечивает снижение административных барьеров и скорость прохождения необходимых формальных процедур. Сконцентрированные в одном месте специалисты хорошо осведомлены о порядке и процедурах, избавляют инвестора от необходимости изучения незначительных ему регламентов и законов и гарантируют своевременное получение результата. В этом аспекте достойным примером стал Мелекесский район Ульяновской области, в котором сопровождение инвестиционных проектов осуществляется по отраслевому принципу с закреплением кураторов инвестиционных проектов от отделов и служб администрации муниципалитета.

В настоящее время деловые интересы бизнеса в муниципальной сфере гораздо шире устоявшихся стереотипов в виде стимулирующего налогообложения и прозрачных условий предоставления земельных участков, хотя эти вопросы по-прежнему имеют важное значение

Создание двуязычного инвестиционного портала муниципального образования

Создание инвестиционного портала муниципального образования позволяет аккумулировать в одном месте всю информацию, необходимую для инвестора, включая: стратегию развития муниципального образования, меры поддержки инвесторов, характеристики инвестиционных площадок, регламент взаимодействия с инвестором и т.д.

Успешной практикой создания инвестиционного портала является город Братск Иркутской области.

Создание и развитие индустриальных парков

Создание индустриальных парков – один из наиболее эффективных инструментов привлечения инвесторов, позволяющий:

- удовлетворить потребности инвесторов в качественных производственных площадках, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой;
- обеспечить диверсификацию экономики муниципального образования;
- обеспечить создание новых рабочих мест;
- увеличить налоговые поступления в местный бюджет.

Примером грамотного территориального размещения парка является индустриальный парк города Томска Томской области, где созданы перспективы сотрудничества между резидентами парка и ОЗЗ «Томск».

Создание положительного бренда муниципального образования

Целью разработки бренда муниципального образования является создание устойчивой положительной ассоциации в отношении данного муниципального образования в сознании его населения и внешнего мира. Основой успешного бренда является выявление и продвижение уникальности конкретной территории, отличающей муниципальное образование от других территорий России и мира.

Успешно реализованные мероприятия по брендингу территорий помогают изменить негативное восприятие муниципального образования и увидеть новые возможности его развития. Ярким примером такого преобразования является город Магнитогорск Челябинской области.

Эффективное управление ресурсами муниципального образования

Муниципальные земли – главный ресурс развития муниципального образования, от которого зависит наполняемость бюджетов муниципальных образований, их инвестиционная привлекательность. Город Челябинск Челябинской области осуществляет работу по формированию агломерации, включающую территорию города и 5 муниципальных районов. Процесс организации единого экономического пространства создает возможность совместной реализации приоритетных инфраструктурных проектов, необходимых и для инвесторов.

Снижение административных барьеров является важным условием привлечения инвесторов на территорию муниципального образования. Реализация данной меры приводит к сокращению сроков запуска инвестиционных проектов и экономит финансовые затраты инвесторов. Примером реализации данной меры может служить город Ишим Тюменской области, где удалось существенно сократить сроки административных процедур при выделении земельных участков.

Эффективное управление бюджетом муниципального образования

Прочная финансовая база органов местного самоуправления является основой для проведения активной инвестиционной политики муниципалитета. Успешная работа финансового органа города Магнитогорска Челябинской области позволила добиться повышения эффективности планирования и исполнения муниципального бюджета, перейти на электронный бюджет, обеспечить доступность информации о деятельности муниципалитета в сфере управления общественными финансами.

Создание и развитие инженерной инфраструктуры

Одной из важнейших проблем муниципальных образований России является формирование механизмов, обеспечивающих строительство и модернизацию объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для развития

Масштабный проект «Инвестиционный муниципалитет» позволил нам увидеть тенденции, складывающиеся на муниципальном уровне в решении общенациональной задачи – «улучшение делового климата – наш ключевой приоритет»

экономики и улучшения качества жизни населения. При этом ключевыми условиями привлечения финансирования на создание и развитие объектов инженерной инфраструктуры является наличие утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры, отраслевых схем (тепло-, водоснабжения, водоотведения и т.д.) и программ энергосбережения.

Успешным примером развития инженерной инфраструктуры за счет средств Международного банка реконструкции и развития является опыт города Иваново Ивановской области, где на привлеченные финансовые средства реализуются проекты «Автоматизированная беспроводная система сбора и обработки данных коммерческого общедомового учета и контроля холодного водоснабжения в г. Иваново» и «Реконструкция канализационных очистных сооружений в д. Богданиха, I этап: строительство узла метантенков».

Реализация муниципально-частного партнерства

В настоящее время использование механизма муниципально-частного партнерства является особенно актуальным. Это обусловлено бюджетными ограничениями и отсутствием у муниципалитетов финансовой возможности осуществлять создание, модернизацию и последующее содержание публичной инфраструктуры исключительно за счет средств местного бюджета. В целях использования

данного механизма в условиях отсутствия федерального законодательства, регулирующего сферу муниципально-частных взаимоотношений, многие устанавливают правила взаимодействия с частным партнером самостоятельно.

Так, подкрепив решения необходимыми юридическими документами и расширив нормативную базу, ряд муниципалитетов Ханты-Мансийского автономного округа смогли значительно увеличить количество мест в образовательных учреждениях Югры при реализации инвестпроекта по строительству школ и детских садов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Эффективный муниципальный контроль

Эффективный муниципальный контроль во взаимодействии с государственным и общественным контролем защищает законные интересы граждан и предпринимателей. Практический опыт в проведении акции «Народная инвентаризация» в городе Казани Республики Татарстан позволило выявить с помощью активных граждан неэффективно используемые земельные участки, убрать с улиц несанкционированные парковки и стоянки.

Борьба с коррупцией

Несмотря на всеобщее понимание, что коррупция – это явление в целом негативное и разрушающее деловую среду (коррупция является причиной остановки 1 из 7 инвестиционных проектов), шагов по преодолению этого системного

явления предпринимается не много. Вместе с тем органы власти Залегощенского района Орловской области, действуя в рамках поля, очерченного действующим федеральным законодательством, предприняли попытку понять причины и определить наиболее эффективные методы борьбы с коррупцией. Постановлениями администрации района утверждены Положение о Комиссии по противодействию коррупции и создана антикоррупционная «горячая линия». С помощью нее осуществляются сбор и направление информации о конкретных фактах коррупции, неисполнения служебных обязанностей со стороны муниципальных служащих или превышения ими служебных полномочий.

Кроме того, осуществляется межведомственное взаимодействие в сфере профилактики и противодействия коррупции с прокуратурой района, правительством Орловской области, Управлением Минюста России по Орловской области.

Развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления

Успешность развития муниципальных образований напрямую зависит от качества человеческого капитала. В качестве интересного примера развития кадрового потенциала можно привести опыт города Белгорода Белгородской области, который основан на результатах деятельности Совета молодых специалистов – общественной организации, целенаправленно занимающейся созданием усло-

Постоянное исследование и тиражирование наиболее успешных практик различных муниципалитетов по созданию благоприятного инвестиционного климата придаст новый импульс развитию муниципальных образований, регионов и всей страны

вий для профессионального роста молодых специалистов (профессиональная подготовка, проектная деятельность и рационализаторские предложения, кадровый резерв).

Поддержка социальных инициатив

Муниципальная поддержка социальных инициатив граждан и социального предпринимательства является определяющими факторами инвестиционной привлекательности муниципального образования. Организованные администрацией города Ангарска Иркутской области Ярмарка социальных проектов, Гражданский форум «Общественные инициативы для будущего Ангарска» помогают выстроить конструктивное взаимодействие между обществом, бизнесом и властью, обеспечивающее гармоничное развитие территории.

Итоги этого масштабного проекта позволили нам увидеть тенденции, складывающиеся на муниципальном уровне в решении общенациональной задачи – «улучшение делового климата – наш ключевой приоритет».

Важно отметить, что муниципалитеты стремятся следовать региональной практике субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, зачастую не учитывая разницу в уровне задач, стоящих перед региональными и муниципальными властями, в то же время забывая о доступных на местном уровне рычагах влияния на качество деловой среды.

В настоящее время деловые интересы бизнеса в муниципальной сфере гораздо шире устоявшихся стереотипов в виде стимулирующего налогообложения и прозрачных условий предоставления земельных участков, хотя эти вопросы по-прежнему имеют важное значение. Предприниматели заинтересованы в выстраивании продуктивного диалога с муниципальной властью, в доступной инженерной инфраструктуре и индустриальных парках, компетентной поддержке инвестиционных проектов, развитию человеческого капитала, условий жизни, упрощении и сокращении сроков административных процедур и, конечно же, борьбе со всеми формами коррупции.

Постоянное исследование и тиражирование наиболее успешных практик различных муниципалитетов по созданию благоприятного инвестиционного климата придаст новый импульс развитию муниципальных образований, регионов и всей страны.

Мы в «Деловой России» сделаем все, чтобы проект «Инвестиционный муниципалитет» остался ежегодным, объективным и бесплатным.

Будущее нашего проекта – детализация и масштабирование лучших практик с учетом уровня решаемых задач, масштабов полномочий и возможностей бюджета различных по типу муниципалитетов:

- «Инвестиционный муниципалитет V.1.0 – региональная столица»;
- «Инвестиционный муниципалитет V.2.0 – город»;

- «Инвестиционный муниципалитет V.3.0 – муниципальный район».

Мы ставим перед собой задачу выявить, доказать преимущества, показать высокую эффективность конкретных примеров работы лучших специалистов и управленческих команд муниципалитетов. Для этого мы будем совершенствовать методику исследования, с помощью региональных отделений Деловой России устанавливать новые контакты с муниципальными образованиями страны, расширять географию и количество участников нашего проекта.

Приглашаем вас принять участие в нашем общем проекте «Инвестиционный муниципалитет»!



Инвестиционный муниципалитет

ОБЗОР УСПЕШНЫХ ПРАКТИК МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Над изданием работали:

Руководитель проекта «Инвестиционный муниципалитет»
Илья Николаевич Семин

Координатор и составитель
Ирина Владимировна Захарова

Контент-менеджеры
Андрей Петрович Васильев
Анастасия Александровна Виноградова
Иван Иванович Гордеев

Авторский коллектив
Владислав Владимирович Варяник
Сергей Дмитриевич Медов
Юлия Вячеславовна Машинская
Мария Михайловна Перова
Иван Михайлович Тимофеев
Роман Сергеевич Караулов

Редактор
Татьяна Владимировна Киселева

Дизайнер
Алексей Викторович Сирватко

Корректор
Людмила Ивановна Наумова

Подписано в печать 16.09.2014.
Формат 60x90/8. Печать офсетная.
Бумага мелованая. Гарнитура «PF Din Text».
Объем 20,5 п.л.